

Некоторые проблемы незаконных рубок леса

С.А. Чжан^а, О.А. Пузанова^б

Братский государственный университет, ул. Макаренко, 40, Братск, Россия

^а schzan@rambler.ru, ^б puzanova-olga@rambler.ru

^а <https://orcid.org/0000-0001-8163-0730>,

^б <https://orcid.org/0000-0001-9681-5041>

Статья поступила 17.10.2019, принята 06.11.2019

В статье рассмотрены некоторые аспекты и подходы к проблеме незаконных рубок леса на территории Сибири. Одной из наиболее важных и острых проблем современной лесной промышленности является незаконная рубка древесины на землях, относящихся к лесному фонду. Незаконные рубки ведутся с большими нарушениями, без соблюдения установленных нормативов при режиме лесопользования, что приводит к ухудшению качественного состояния лесных сообществ. Незаконные рубки леса снижают продуктивность древостоев, и при их воздействии нарушается корреляция в породной и возрастной структуре лесов Сибири. На данный момент незаконные лесозаготовки не только нарушают лесное законодательство, но и затрагивают реализацию древесины, полученной в результате данной деятельности, что ведет к нарушению таможенного законодательства и влияет на ценообразование. Иркутская область является одним из лидеров по объему заготовленной древесины. Оборот нелегальных рубок ведет к значительным экономическим потерям, исчисляемым многомиллионными убытками для бюджета страны. Анализируя нарушения лесного и природоохранного законодательства на территории лесопользования Иркутской области, авторы приводят конкретные примеры вовлечения в эксплуатацию древостоев, расположенных на резервных территориях либо на территориях, относящихся к водоохраным и защитным лесам, в которых ограничен режим лесопользования.

Ключевые слова: нелегальные, незаконные рубки; лесопользование; древесина; лесное законодательство.

Some problems of illegal logging

S.A. Chzhan^а, O.A. Puzanova^б

Bratsk State University; 40, Makarenko St., Bratsk, Russia

^а schzan@rambler.ru, ^б puzanova-olga@rambler.ru

^а <https://orcid.org/0000-0001-8163-0730>,

^б <https://orcid.org/0000-0001-9681-5041>

Received 17.10.2019, accepted 06.11.2019

This article discusses some aspects and approaches to the problem of illegal logging in Siberia. One of the most important and acute problems of our time in the forest industry is illegal felling of wood on lands belonging to the forest fund. Illegal logging is carried out with large violations and non-compliance with established standards under the regime of forest use, which leads to a deterioration in the quality of forest communities. Illegal logging reduces the productivity of forest stands, and when exposed to them, the correlation in the species and age structure of Siberian forests is disrupted. At the moment, illegal logging is associated not only with violations of forest legislation, but also affects the sale of wood obtained as a result of this activity on the sales markets, which leads to a violation of customs legislation and pricing. The image of the forest industry of the Russian Federation is deteriorating with a violation of forest management. The Irkutsk region is one of the leaders in terms of harvested wood. The turnover of illegal logging leads to significant economic losses, calculated in the millions of losses not received in the country's budget. This article analyzes violations of forestry and environmental laws in the forest management area of the Irkutsk region. In the course of the research, violations were revealed in involving stands in reserve or located in territories related to water protection and protective forests, in which the regime of forest use is limited.

Keywords: forest management; logging; industrial impacts; forest legislation.

Введение. Проблема роста нелегальных лесозаготовок, приводящая к противозаконной деятельности в лесной отрасли, является бичом мирового масштаба [1–5], поэтому вызывают все большее беспокойство вопросы сохранения лесных массивов страны.

К отрицательным последствиям незаконных рубок относятся:

- снижение устойчивого управления лесами;
- уменьшение прибыли лесной отрасли;

- увеличение биомассы неиспользованного древесного сырья;
- изменения и нарушения ценовой политики на рынке древесного сырья;
- несоблюдение нормативных требований при проведении рубок леса;
- снижение качества древесины и ухудшение функций лесов.

По статистическим данным, на территории Восточной Сибири около 10 % древесины получают в результате незаконной деятельности с нарушениями лесопользования. В некоторых регионах страны нелегальная лесозаготовительная деятельность приняла угро-

жающие масштабы [6; 7] и стала обычным явлением, причиняющим невосполнимый вред лесам и в целом лесному хозяйству. На рис. 1 представлена статистика зарегистрированных лесонарушений в Сибирском федеральном округе.

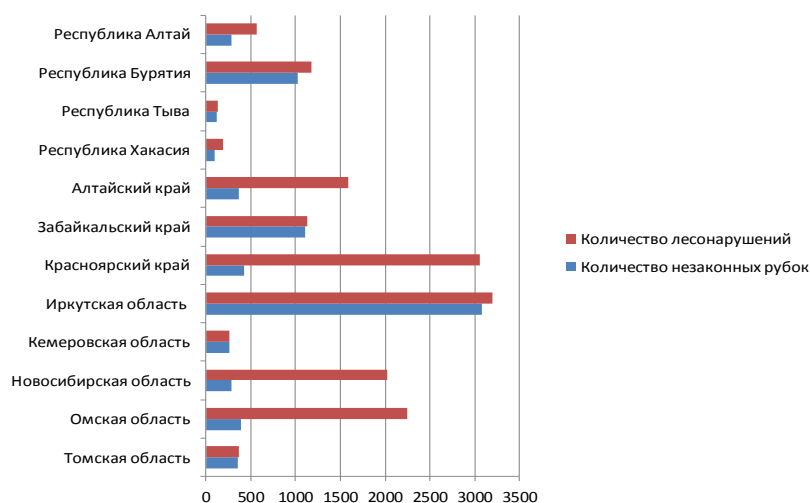


Рис. 1. Количество лесонарушений, зафиксированных на территории Сибирского федерального округа

Видно, что в 2018 г. в Сибирском федеральном округе выявлено 13 938 нарушений лесного законодательства, их низ 55,4 % относятся к незаконным рубкам. Лидером является Иркутская область, на долю которой приходится 3 078 нарушений. Забайкальский край и Республика Бурятия уступают ей в 2,5 раза по ведению лесопользования с нарушениями. Наиболее благополучными являются Республика Тыва и Хакасия.

За трехлетний период (2016–2018) экономический ущерб от нарушений лесного законодательства в части незаконных рубок по Сибирскому федеральному округу составил: Иркутская область — 5 540 417,1 тыс. р., Республика Бурятия — 193 797,4 тыс. р., Красноярский край — 182 118,3 тыс. р. Наименьший ущерб приходится на Республику Тыва — 4 152,5 тыс. р. и Республику Хакасия — 12 025,6 тыс. р.

Леса в Иркутской области занимают 71,5 млн га, или 92 % ее территории. Лесистость области составляет 82,6 %. Земли лесного фонда занимают 69,4 млн га. Общий запас древесины Иркутской области оценивается в 8,8 млрд м³, в том числе запас хвойных насаждений — 7,5 млрд м³.



Рис. 2. Результаты освоения лесосеки в ходе незаконной рубки на территории Иркутской области

По состоянию на 01.01.2019 г., площадь лесных участков, переданных в аренду, составляет 21,8 млн. га, заключено 3 803 договора аренды.

Иркутская область является лидером среди регионов России по объемам заготовки древесного сырья.

К причинам, вызывающим повышение объемов незаконных рубок в Восточной Сибири, можно отнести:

- постоянный спрос на древесину на рынках сбыта;
- ценовую нестабильность на древесину на внутреннем и внешнем рынках;
- дефицит рабочих мест;
- падение уровня доходов населения;
- наличие многочисленных мелких лесопользователей.

Методика исследования. Сбор материалов для исследования получен в ходе дистанционного мониторинга лесов. Для более детального соотнесения полученных результатов использовались данные материалов лесоустройства.

Результаты исследования. Анализ полученных результатов позволяет установить основные лесонарушения, в том числе:

- 1) незаконные рубки как следствие нарушений при отводе и таксации лесосек;
- 2) несоблюдение объемов лесосечного фонда, что позволяет лесозаготовителям вывозить к местам переработки или отгрузки потребителям обозначенное в документах количество древесины, а кроме того, оставлять на лесосеке в срубленном виде около 3 % и в виде недорубов — около 5 % первоначально отведенных запасов.

Проведенный анализ показывает, что за год по Иркутской области произошло увеличение случаев незаконных рубок на арендных участках на 21 %.

На рис. 2 приведен пример незаконной вырубке соснового древостоя на территории одного из лесничеств Иркутской области.

Рост объема заготовленной древесины при данных рубках (рис. 3а, б) в 2018 г. связан с проведением ди-

станционного мониторинга. По данным мониторинга, в 2018 г. выявлено 74 случая незаконно заготовленной древесины объемом 13 317,5 м³, экономический ущерб составил 136 139,4 тыс. р.

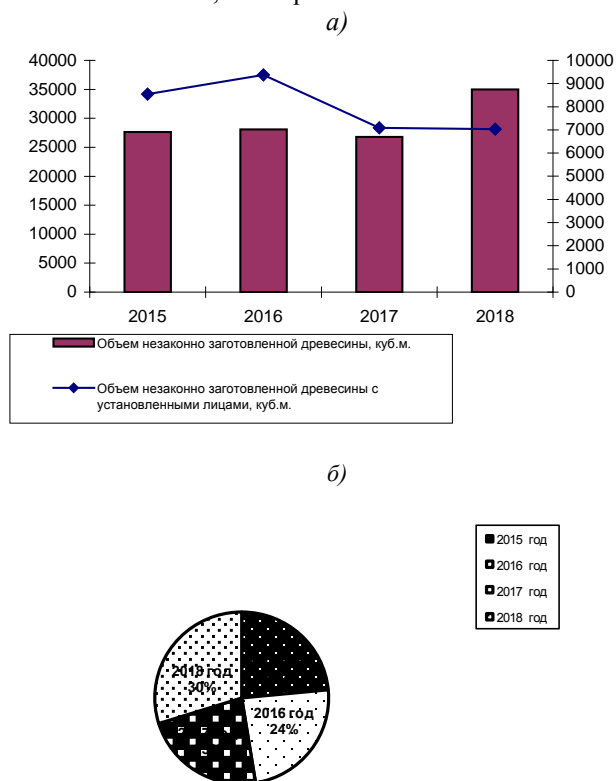


Рис. 3а, б. Динамика объемов и ущерба от незаконных рубок леса по Иркутской области

На рис. 4 приведены данные о количестве зафиксированных случаев нарушений режима лесопользования на территории Приангарья.



Рис. 4. Случаи нарушения режима лесопользования

Согласно проведенному полному анализу состояния лесного фонда Приангарья, можно сделать вывод о том, что экономические убытки за трехлетний период снизились на 6 %. Это произошло за счет сокращения незаконных рубок, совершенных в зимний период (декабрь, январь, февраль), и увеличения количества контрольно-надзорных мероприятий.

Выводы. Исходя из проведенного полного анализа лесонарушений на территории Иркутской области, можно сделать следующие выводы:

1. В ходе проведения работ выявлены участки с нарушениями лесного и природоохранного законодательства.

2. Все больше вовлекаются в эксплуатацию площади насаждений резервных лесов, а также лесов с ограниченным режимом лесопользования.

3. Наиболее часто встречаются:

- нарушения при приемке лесосек;
- нарушения при вывозке древесины.

В итоге многочисленных нарушений лесоохранного законодательства возрастает захламленность лесосек, что приводит к возникновению лесных пожаров, а также очагов болезней и активизации лесных вредителей.

Необходимо подчеркнуть, что незаконная рубка лесных насаждений является преступлением, за которое предусмотрена ответственность согласно ст. 260 УК РФ [8–12].

Литература

1. Николаенко Т.Г. Незаконная рубка лесных насаждений // Наука парк. 2013. № 2(12). С. 30–33.
2. Качина Н.В. К вопросу о предмете незаконной рубки лесных насаждений // Законы России: опыт, анализ, практика. 2011. № 7. С. 95–99.
3. Бурдин Н.А. О проблеме нелегальных рубок леса // Лесной вестник. 2007. № 3(52). С. 27–33.
4. Родин А.В. Проблемы нелегального оборота древесины // Лесной вестник МГУЛ. 2012. № 5(88). С.185–190.
5. Попова С.В., Корякин В.А. Анализ объемов незаконных рубок леса в российской федерации // Вестн. АПК Верхневолжья. 2009. № 4. С. 56–60.
6. Полещук О.В. Анализ предмета незаконной рубки лесных насаждений // Теория новых возможностей // Вестн. Владивос. гос. ун-та экономики и сервиса. 2014. № 3(26). С. 32–37.
7. Рунова Е., Шутова В., Савченкова В. Особенности совершения незаконных порубок в лесах Восточной Сибири // Устойчивое лесопользование. 2008. № 1(17). С. 28–31.
8. Марьян И.А. Раззорова И.Н. Актуальные вопросы организации доследственной проверки по сообщениям о незаконной рубке лесных насаждений // Вестн. КемГУ. Сер. Гуманитарные и общественные науки. 2018. № 1. С. 49–54.
9. Лесопользование в России: проблемы и пути их решения // Использование и охрана природных ресурсов в России: ежегод. бюл. 2007. № 9. С. 189.
10. Лесной Кодекс, Лесной кодекс Российской Федерации. М.: Проспект: КНОРУС, 2009. 48 с.
11. Корчагов С.А., Лупанова И.Н. К вопросу охраны лесов от незаконных рубок в Вологодской области // Изв. высш. учеб. заведений. Лесной журнал. 2016. № 2. С. 41–46.
12. Качина Н.В., Мирончик А.С. Пути повышения эффективности уголовной ответственности за незаконную рубку лесных насаждений // Криминологический журнал БГУЭП. 2014. № 3. С.103–112.

References

1. Nikolaenko T.G. Illegal logging of forest plantations // Nauka park. 2013. № 2(12). P. 30–33.
2. Kachina N.V. On the subject of illegal logging of forest plantations // Zakony Rossii: opyt, analiz, praktika. 2011. № 7. P. 95–99.
3. Burdin N.A. On the problem of illegal logging // Forestry Bulletin. 2007. № 3(52). P. 27–33.
4. Rodin A.V. Problems of illegal wood circulation // Moscow state forest university bulletin – Lesnoy vestnik. 2012. № 5(88). P. 185–190.

5. Popova S.V., Koryakin V.A. Analysis of volumes of illegal logging in the Russian Federation // Vestn. APK Verhnevolzh'ya. 2009. № 4. P. 56–60.
6. Poleshchuk O.V. Analysis of the subject of illegal logging // Vestn. Vladivos. gos. un-ta ekonomiki i servisa. 2014. № 3(26). P. 32–37.
7. Runova E., Shutova V., Savchenkova V. Features of illegal logging in forests of Eastern Siberia // Ustojchivoe lesopol'zovanie. 2008. № 1(17). P. 28–31.
8. Mar'yan I.A. Razzorenova I.N. Topical issues of the organization of pre-investigation checks on reports of illegal logging of forest stands // Bulletin of Kemerovo State University. Series: Humanities and Social Sciences. 2018. № 1. P. 49–54.
9. Forest management in Russia: problems and solutions // Ispol'zovanie i ohrana prirodnyh resursov v Rossii: ezhemes. byul. 2007. № 9. P. 189.
10. Forest Code, Forest Code of the Russian Federation. M.: Prospekt: KNORUS, 2009. 48 p.
11. Korchagov S.A., Lupanova I.N. On the issue of protecting forests from illegal logging in the Vologda Oblast // Bulletin of higher educational institutions. Lesnoy zhurnal (Forestry journal). 2016. № 2. P. 41–46.
12. Kachina N.V., Mironchik A.S. Ways to increase the effectiveness of criminal liability for illegal logging // Russian Journal of Criminology. 2014. № 3. P. 103–112.