

## Поддержка системообразующих предприятий региона в условиях кризиса

Г.В. Гудименко<sup>a</sup>, В.В. Дорофеева<sup>b</sup>

Калининградский государственный технический университет, пр. Советский, 1, Калининград, Россия

<sup>a</sup> galinagudimenko@yandex.ru, <sup>b</sup> viktoriya.dorofeeva@klgtu.ru

Статья поступила 01.03.2023, принята 10.03.2023

*Деятельность системообразующих предприятий крайне важна для государства, поскольку они обеспечивают значительную часть доходов бюджета страны и ее регионов, способствуют решению многих социально-экономических проблем. Получаемая системообразующими предприятиями прибыль направляется не только на развитие бизнеса, но и способствует удовлетворению социальных нужд государства, развитию экономики, внедрению новых технологий, обеспечению национальной безопасности. Системообразующие предприятия имеют право на государственную поддержку в виде субсидирования, льготного кредитования, реструктуризации долгов и другие преференции. В статье рассмотрены различные группы системообразующих предприятий, обобщены требования, предъявляемые к предприятиям каждой группы. Представлен аналитический обзор отдельных показателей региональной экономики Иркутской и Калининградской областей, а также показателей деятельности системообразующих предприятий, выявлены основные проблемы формирования их перечня, которые должны быть учтены при определении условий предоставления им государственной поддержки.*

**Ключевые слова:** региональная экономика; системообразующие предприятия; государственная поддержка; предприятие.

## Support of the backbone enterprises of the region in a crisis

G.V. Gudimenko<sup>a</sup>, V.V. Dorofeeva<sup>b</sup>

Kaliningrad State Technical University; 1, Sovetsky Pros., Kaliningrad, Russia

<sup>a</sup> galinagudimenko@yandex.ru, <sup>b</sup> viktoriya.dorofeeva@klgtu.ru

Received 01.03.2023, accepted 10.03.2023

*The activities of system-forming enterprises are extremely important for the state since they provide a significant part of the budget revenues of the country and its regions, contribute to solving many socio-economic problems. The profit received by system-forming enterprises is directed not only to business development, but also contributes to meeting the social needs of the state, economic development, the introduction of new technologies, and ensuring national security. Backbone enterprises are entitled to state support in the form of subsidies, preferential loans, debt restructuring and other preferences. The article considers various groups of system-forming enterprises, summarizes the requirements for enterprises of each group. An analytical review of individual indicators of the regional economy of the Irkutsk and Kaliningrad regions, as well as performance indicators of system-forming enterprises, is presented, the main problems of forming their list are identified, which should be taken into account when determining the conditions for providing them with state support.*

**Keywords:** regional economy; backbone enterprises; state support; enterprise.

**Введение.** Системообразующими называются организации, производящие продукцию или услуги, необходимые для жизнеобеспечения регионов или отраслей. Появление данной дефиниции и определение перечня системообразующих компаний связано с мировым экономическим кризисом 2008 г., когда возникла потребность государственной поддержки социально и экономически значимых для регионов предприятий.

Функционирование системообразующих организаций имеет огромное значение для государства, так как прибыль, которую они зарабатывают,

направляется не только на развитие бизнеса, но способствует удовлетворению социальных нужд государства, развитию социальной сферы, внедрению ресурсосберегающих технологий, обеспечению национальной безопасности.

В российском перечне системообразующих организаций состоит более 2 тыс. компаний, и их список продолжает пополняться.

В 2022 г. в стране возобновлено действие адресных мер поддержки для системообразующих организаций, которые действовали в 2020 г. в качестве антикризисной меры. Принятое решение

— часть комплексного пакета мер, предложенных кабинетом министров страны для поддержки экономики и бизнеса в условиях внешних санкций. Прежде всего, речь идет о поддержке предприятий в сферах транспорта, ИТ, коммерческого строительства, ЖКХ и энергетики [1].

Заявки на участие в программе поддержки подаются через профильные министерства. Данные заявки должны верифицироваться межведомственной комиссией Минэкономразвития, что становится одним из главных условий включения организаций в перечень системообразующих предприятий.

Внесение предприятий в перечень системообразующих предоставляет им доступ к льготному кредитованию, государственным гарантиям по инвестиционным проектам и рефинансированию долгов [2].

Такие меры должны помочь предприятиям реального сектора стабилизировать финансово-экономическое состояние в условиях санкций и усложнения логистики. Комбинированное использование льготного финансирования и гарантий ВЭБ позволяет обеспечить экономию расходов предприятий и направить высвобожденные средства на финансирование оборотных средств, человеческого капитала, а в ряде случаев и на расширение производства [3].

Траектория развития экономического комплекса региона в сочетании с предпринимаемыми мерами поддержки позволит повысить устойчивость предприятий к различного рода шокам и санкционным ограничениям.

**Постановка задачи.** *Целью настоящей статьи является выявление проблем формирования перечня системообразующих предприятий, которые должны быть учтены при определении условий предоставления им государственной поддержки.*

По мнению авторов, требуется нахождение баланса между мерами поддержки и усилением индивидуализации подходов к оценке состояния предприятий, претендующих на государственную поддержку. В перечень системообразующих предприятий должны быть включены только те организации, которые способны встроиться в экономику восстановительного роста.

Немаловажным также считаем выявление проблем формирования перечня системообразующих предприятий и обоснование принимаемых решений о мерах государственной поддержки с точки зрения их эффективности.

Принимая во внимание важнейшую роль системообразующих предприятий для экономического развития государства, особое значение следует придавать исследованиям влияния мер государственной поддержки на их деятельность в условиях кризиса. Между тем, до настоящего време-

ни исследований подобной направленности проведено крайне мало.

**Материалы и методы исследования.** Реализация исследовательских задач была достигнута на основе анализа статистических данных об объемах государственной поддержки системообразующих предприятий и изучения требований по включению в перечень системообразующих предприятий — претендентов на государственную поддержку.

При написании статьи использовались различные методы экономического исследования: абстрактно-логический — при постановке цели и задач исследования; сравнительный анализ — при анализе условий и объемов государственной поддержки; индуктивный и дедуктивный методы.

**Результаты исследования и их обсуждение.** Систообразующие предприятия, которые зачастую называют стратегическими, оказывают существенное влияние на развитие экономики регионов, являясь крупнейшими налогоплательщиками и обеспечивая значительную часть валового регионального продукта и наибольшую занятость.

Процесс формирования перечня системообразующих предприятий основан на анализе и сравнении основных отраслевых показателей, в первую очередь, численности персонала и выручки организации от реализации продукции (услуг). Организация может претендовать на статус системообразующей в случае, если ее показатели выше среднеотраслевых [4]. Среди конкретных требований объем годовой выручки не менее 15 млрд р., количество работающих — более 4 тыс.

Необходимо отметить существование перечня системообразующих предприятий регионального значения. В основном в региональные перечни системообразующих предприятий входят те, которые важны для жизнеобеспечения и развития конкретного региона. Например, ОАО «Иркутская электросетевая компания» фигурирует в региональном списке Иркутской области, так как имеет огромное значение, как минимум, для социально-экономической сферы региона.

Региональный перечень системообразующих предприятий предусматривает предъявление определенных требований к потенциальным участникам. В отличие от требований к федеральному списку, для регионального требуется соответствие только количественным критериям. Выделяются три основных критерия — суммарный объем полученных доходов от 2 до 20 млрд р., среднесписочная численность работников должна превышать 50 чел., и сумма активов должна составлять от 100 млн до 20 млрд р. (или суммарный объем начислений федеральных налогов и сборов, согласно данным налоговой отчетности, находится в

пределах от 75 млн до 1 млрд р.). Нередко региональные перечни имеют больше участников, чем федеральный [5].

Системообразующие предприятия принято подразделять на три группы – отраслеобразующие, градообразующие и бюджетобразующие.

Отраслеобразующие представляют собой предприятия, доля которых в совокупном объеме производства товаров и услуг в отрасли превышает 20 %.

Основным критерием отнесения к градообразующим является то, что доля компании в ВВП страны должна превышать 20 %. Но существует ряд альтернативных признаков градообразующих предприятий. Например, численность сотрудников (с членами их семей) должна превышать половину численности населенного пункта, где функционирует предприятие. В Постановлении Правительства РФ «О порядке отнесения предприятий к градообразующим и особенностям продажи предприятий-должников, являющихся градообразующими» от 29 августа 1994 г. № 1001 сказано, что численность сотрудников предприятия должна превышать 30 % от всех работающих в населенном пункте, а на балансе компании должны присутствовать социально-культурные, инженерные или инфраструктурные объекты, обслуживающие более 30 % жителей населенного пункта. Также региональные органы управления вправе выдвигать свои собственные требования к градообразующим компаниям. Регионов, где используются такие индивидуальные критерии, немало – Калининградская, Иркутская, Тверская, Липецкая области, Забайкальский край и многие другие.

Бюджетобразующие предприятия – это крупнейшие налогоплательщики. К ним относятся те, которые отвечают хотя бы одному из количественных критериев: 1) суммарный объем начислений федеральных налогов должен превышать 1 млрд р./год, при этом суммарный объем начислений федеральных налогов организаций, осуществляющих деятельность в сфере оказания услуг связи, а также по реализации и (или) предоставлению в пользование технических средств, обеспечивающих оказание услуг связи, организаций, осуществляющих деятельность в сфере оказания транспортных услуг – не менее 300 млн р./год, 2) суммарный объем полученных доходов или активы должны превышать 20 млрд р./год [6].

Государственная поддержка в кризисные периоды остается мерой исключительного, временного характера, но, так или иначе, ограничивает рыночную конкуренцию.

На этапе становления системы помощи предприятиям, входящим в перечень стратегических, возникало много проблем и перегибов. Так, в первый перечень вошло множество государственных

компаний и компаний, владельцами которых являются олигархи из списка *Forbes*, несколько компаний на момент включения в перечень системообразующих прекратили свою деятельность. Впоследствии большинство недостатков было устранено, и в настоящее время в перечень вошли предприятия военно-промышленного комплекса, медицины, градообразующие предприятия моногородов [7].

Стоит отметить, что включение в перечень системообразующих предприятий не является гарантией мгновенной помощи. На первом этапе в отношении компаний ранее проводились стресс-тесты, по результатам которых принимались решения по конкретным мерам государственной поддержки.

В 2022 г. стресс-тестирование было отменено как процедура, что, с одной стороны, повысило доступность государственной поддержки, с другой стороны, привело к трудностям в распределении рисков между государством и банками в процессе льготного кредитования системообразующих предприятий.

Нередко предоставление государственной помощи требует от компаний уступок в части продажи государству доли акций, возведения необходимых социальных объектов или содействия нерентабельным, но социально значимым организациям.

Рассмотрим более детально специальные меры правительственной поддержки системообразующих предприятий.

Для реализации программ льготного кредитования ежегодно выделяется более 400 млрд р., половина кредитов обеспечивается государственными гарантиями. При этом в числе приоритетных направлений государственной поддержки – тяжелое машиностроение, транспорт, металлургическая промышленность. Льготные кредиты могут быть использованы в целях оплаты труда, аренды помещений, покупки оборудования и др.

Еще одной мерой поддержки выступает мораторий на банкротство на 6 мес., в течение которых судами не принимаются иски о банкротстве, не действуют исполнительные производства. Отметим, что данные условия распространяются также на компании, не входящие в список системообразующих, но пострадавших от действия санкций или пандемии.

Организации, включенные в перечень системообразующих, могут также претендовать на субсидии, которые направляются на возмещение производственных затрат, а также на государственные гарантии под новые кредиты или займы.

В 2022 г. отменена такая мера поддержки, как отсрочка по отдельным налоговым платежам и акцизам, когда срок такой отсрочки мог составлять 5 лет.

Пандемия внесла коррективы в систему государственной поддержки системообразующих предприятий. Так, в 2021 г. при том, что расчетная востребованность льготных кредитов для поддержки системообразующих предприятий была оценена в 400 млрд р., по факту выдано кредитов на сумму 238 млрд р., или 59,5 %. Средняя ставка по льготным кредитам составила 2,6 %.

Ужесточение санкций вследствие начала проведения Россией специальной военной операции усилило кризисные явления в экономике.

В результате нынешняя экономическая ситуация имеет следующие особенности: существенная непредсказуемость санкционных решений, разрыв внешних и внутренних производственных цепочек, масштабные изменения международных хозяйственных отношений.

Указанные обстоятельства требуют нахождения баланса между мерами поддержки и усилением индивидуализации подходов к оценке состояния предприятий, претендующих на государственную поддержку, включения в перечень системообразующих предприятий только тех организаций, которые способны встроиться в экономику восстановительного роста [8].

По нашему мнению, отчеты по мониторингу системообразующих предприятий, предоставляемые в правительство РФ, должны обеспечивать принятие эффективных решений по их поддержке.

Мониторинг системообразующих предприятий объединяет следующие операции: получение информации об итогах хозяйственной деятельности системообразующих предприятий, анализ финансово-экономических показателей, определение рисков, негативно влияющих на функционирование предприятий, разработка предложений по минимизации выявленных рисков.

Мониторинг представляет собой систему со сложной структурой, каждый элемент которой имеет свои цели исследования, объекты, функции и направления мониторинга. Все элементы важны для процесса в целом и не могут быть исключены из системы мониторинга, который должен стать необходимым условием для получения своевременной, достоверной и качественной информации о деятельности системообразующих предприятий, анализа полученной информации, минимизации последствий выявленных при анализе проблем.

Решения о государственной поддержке системообразующих предприятий должны приниматься на основе оперативного мониторинга, с учетом заключений региональных комиссий по устойчивому экономическому и социальному развитию, при этом поддержка должна быть адресной и дифференцированной по отраслям.

И хотя региональные власти не правомочны устанавливать конкретные меры поддержки, их мнение должно быть учтено и при формировании перечня системообразующих предприятий, и при установлении льгот и преференций.

Однако при оказании государственной поддержки не должны быть исключены контрольные мероприятия за деятельностью системообразующих предприятий, за решениями высшего руководства, за инвестиционными программами.

Решение социальных проблем государства с участием системообразующих предприятий предполагает их территориальное присутствие в части поддержки нуждающихся групп населения, финансирование образовательных, культурных, спортивных региональных программ. В большей мере предприятия предпочитают использовать для участия в решении социальных проблем регионов финансовые способы.

Сущность системообразующих предприятий заключается во взаимосвязи трех составляющих:

- вклад в экономику отрасли;
- увеличение занятости населения;
- результативность реализации региональных программ.

В настоящих экономических условиях важнейшая государственная задача заключается в сокращении бюджетных расходов при условии сохранения и желаемого повышения качества и количества социальных услуг населению. Безусловно, решению данных задач способствует деятельность системообразующих предприятий [9].

Правительство РФ регулярно пересматривает перечень системообразующих предприятий, при этом постоянно контролируя состояние российской экономики, развитие которой обеспечивается, в том числе, вследствие эффективного функционирования системообразующих предприятий. Эффективность деятельности системообразующих предприятий, в свою очередь, зависит от масштабов и специфики региональной экономики, отраслевой принадлежности, а также от возможности участия организации в распределении капитала, имеющегося в экономике страны.

Предпринятые меры поддержки системообразующих предприятий обеспечивают не только стабильность их функционирования, но и некоторую поддержку финансового сектора, поскольку субсидирование льготных кредитов и процентных ставок поддерживает ликвидность финансовых организаций.

Помимо этого, в последние годы продуманные меры государственной поддержки привели к устойчивому росту объемов банковского кредитования, несмотря на повышение кредитных рисков. Одновременно возросло число компа-

ний, претендующих на предоставление государственной поддержки.

Проведем сравнение ситуации в Иркутской и Калининградской областях с точки зрения деятельности там предприятий, включенных в перечень системообразующих.

Федеральный перечень предприятий, сформированный в 2008 г., включал 5 компаний из Калининградской области. В перечне 2022 г. значатся 2 калининградские компании: АО «Калининградская пригородная пассажирская компания» (Минтранс России) и федеральное государственное унитарное предприятие «Опытное конструкторское бюро «Факел» ГК «Роскосмос» (ракетно-космическая отрасль) [10].

В Федеральный перечень системообразующих компаний в 2022 г. включены 10 предприятий Иркутской области. Это 4 предприятия Минтранса России: ООО «Верхнеленское речное пароходство», АО «Международный аэропорт Иркутск», АО авиакомпания «ИРАЭРО», АО «Байкальская пригородная пассажирская компания», три предприятия Минэнерго: ООО «Иркутская нефтяная компания», ООО «Компания «Востсибуголь» и ОАО «Иркутская электросетевая компания» и три предприятия Минпромторга РФ: ООО «Лесресурс», ООО «Азия Мьюзик Компани» и АО «Фармасинтез» Группа компаний [10].

Еще в 2015 г. региональный перечень системообразующих предприятий стали формировать профильные министерства, а затем к этому процессу присоединились регионы. В настоящее время в перечень системообразующих предприятий Калининградской области включены 127 компаний (в 2020 г. – 41 компания, рост в 3 раза).

В список системообразующих предприятий Калининградской области входят организации, работающие в машиностроительной отрасли, производстве пищевой продукции, розничной торговле, радиоэлектронной, химической промышленности, мебельной отрасли, производстве стройматериалов.

В региональный перечень системообразующих предприятий Иркутской области в 2022 г. входят 130 организаций, что меньше, чем в предшествующие несколько лет. Наибольшее число организаций (18) относятся к добывающей промышленности.

Бюджет Иркутской области в 2021 г. составил 230 млрд р., при этом налоговые поступления увеличились по сравнению с прошлым годом на 30 %. В Иркутской области на 01.06.2022 г. зарегистрировано 56,5 тыс. индивидуальных предпринимателей и 50,6 тыс. юридических лиц.

Бюджет Калининградской области в 2021 г. составил 119,2 млрд р. В Калининградской области зарегистрировано 18,8 тыс. индивидуальных предпринимателей и 34,7 тыс. юридических лиц. Налоговые поступления увеличились в 2021 г. на 16 %.

Показатели бюджета и количество предприятий Калининградской области примерно в 2 раза меньше, чем в Иркутской области, при этом количество зарегистрированных системообразующих предприятий при равноценных критериях одинаково. Полагаем, что это свидетельствует об имеющихся проблемах в сформированном перечне системообразующих предприятий Калининградской области.

Еще одной проблемой Калининградского региона является отсутствие активности системообразующих предприятий по оформлению заявок на финансирование. Так, с начала 2022 г. заявки на льготное кредитование оформило менее четверти системообразующих предприятий региона, и только одно из двух предприятий, входящих в федеральный перечень.

Вероятно, это обусловлено тем, что фактически в перечень системообразующих предприятий Калининградской области внесены организации, которым государственная поддержка в настоящее время не требуется.

Общими проблемами для всех регионов является излишняя «забюрократченность» процедуры государственной помощи системообразующим предприятиям [4].

Сегодня некоторые российские предприятия, включенные в данный перечень, жалуются на необходимость составления значительного количества отчетов для властных структур различного уровня и отказываются от подобного статуса. Процедура согласования государственной поддержки для системообразующих предприятий осуществляется в несколько этапов – в профильных министерствах, в межведомственной комиссии, в правительстве. В результате около 70 % предприятий такого согласования не проходят и поддержки не получают [11].

Отметим также, что некоторые внесенные в перечень предприятия отказываются от формирования заявок, так как некоторые отчетные формы требуют предоставления информации, составляющей коммерческую тайну, разглашение которой несет угрозу конкурентоспособности предприятия [12].

**Выводы.** Несмотря на наличие целого ряда выявленных и указанных нами проблем, статус системообразующих предприятий региона остается интересным для бизнеса. Он повышает конкурентный рейтинг предприятия, его значимость для контрагентов и потенциальных займодателей, а также обеспечивает организационную поддержку со стороны органов власти всех уровней.

С помощью мер государственной поддержки системообразующие компании сохраняют масштаб бизнеса, занятость, налаженные кооперационные связи.

Нынешнее состояние экономики России, безусловно, требует проведения мониторинга эффективности использования ресурсов системообразующими предприятиями со стороны министерств и региональных ведомств. При этом необходимо сократить количество отчетной документации.

Нынешний политико-экономический кризис характеризуется высоким уровнем неопределенности во всех сферах жизнедеятельности, что, в свою очередь, требует сбалансированного подхода к установлению объема и порядка мер государ-

ственной поддержки системообразующих предприятий, их адресности.

Очевидно, что системообразующие предприятия имеют огромное значение для региональной экономики в социальной и экономической сферах. Они выступают не только в качестве субъектов предпринимательства, производящих материальные блага, но и являют собой необходимый симбиоз с государством, гарантирующий успешное взаимное существование.

#### Литература

1. Дорофеева В.В., Гудименко Г.В., Иванов А.В. Отдельные аспекты влияния санкций на социально-экономическое развитие Калининградской области // Вестн. Керченского гос. морского технологического ун-та. 2022. № 3. С. 231-241.
2. Гудименко Г.В. Стратегическое партнерство государства и крупного бизнеса в целях реализации значимых государственных проектов // Вестн. Ун-та (Гос. ун-т управления). 2018. № 12. С. 23-27.
3. Поддержку системообразующих предприятий обсудили на совещании Госсовета [Электронный ресурс]. URL: <https://finance.rambler.ru/business/48631038-podderzhku-sistemoobrazuyuschih-predpriyatij-obsudili-na-soveschani-gossoveta/> (дата обращения: 06.02.2023).
4. Дугин А.С. Современные проблемы и направления управления развитием системообразующего предприятия региона // Аллея науки. 2020. № 2 (41). С. 337-341.
5. Шибаева В.В. Системообразующие предприятия как фактор социально-экономического развития территории // Фундаментальные и прикладные исследования в современном мире. 2020. № 28. С. 317-319.
6. Анисенко Н.А. Классификация и критерии отбора системообразующих предприятий Российской Федерации // Вестн. РУДН. Сер. Экономика. 2017. № 4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/klassifikatsiya-i-kriterii-otbora-sistemoobrazuyuschih-predpriyatij-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения: 20.02.2023).
7. Блошенко Т.А., Демидова С.Е. Системообразующие организации: антикризисные меры и инструменты государственной поддержки // Вестн. Алтайской акад. экономики и права. 2022. № 10-1. С. 11-16. URL: <https://vael.ru/ru/article/view?id=2425> (дата обращения: 22.02.2023).
8. Мартыненко Т.В., Глущенко А.В. Тенденции развития стратегических предприятий Российской Федерации на современном этапе // Гос. и муниципальное управление. Учен. записки. 2019. № 1. С. 71-75.
9. Овчинникова А.В. Классификация качественных и количественных критериев системообразующих предприятий региона // Вестн. Удмуртского ун-та. Сер. Экономика и право. 2020. Т. 30. № 5. С. 663-672.
10. Федеральный перечень системообразующих предприятий [Электронный ресурс]. URL: [https://data.economy.gov.ru/system\\_org.xlsx](https://data.economy.gov.ru/system_org.xlsx) (дата обращения: 06.02.2023).
11. Ильина С.В. Экономическая эффективность производственных предприятий: теоретические и практические аспекты // Вестн. Удмуртского ун-та. Сер. Экономика и право. 2022. Т. 32. № 1. С. 27-32.
12. Рябченко А.А. Мониторинг деятельности системообразующих предприятий как основа сбалансированного развития региона // Социальные и экономические системы. 2022. № 6-7 (36). С. 101-115.