

УДК 339.5

## Сравнительный анализ деятельности региональных таможенных управлений в РФ

С.А. Кравцова<sup>a</sup>, М.С. Матузова<sup>b</sup>

Читинский институт Байкальского государственного университета, Анохина, 56, Чита, Россия

<sup>a</sup>kravts\_sv@mail.ru, <sup>b</sup>mms29@list.ru

Статья поступила 20.03.2022, принята 23.04.2022

*В системе таможенных органов России важное место занимают региональные таможенные управления, являющиеся связующим звеном между ФТС РФ и подведомственными таможнями. В настоящее время, территория РФ разделена на зоны ответственности восьми РТУ, деятельность которых характеризуется такими показателями, как внешнеторговый товарооборот, объем взимаемых таможенных платежей, географическая и товарная структуры экспорта и импорта. Проведенный анализ позволяет выявить существенные диспропорции деятельности РТУ на современном этапе, что объясняется сложившейся структурой хозяйства и достигнутым уровнем социально-экономического развития регионов, различной деловой активностью субъектов РФ, наличием таможенной и логистической инфраструктуры в зоне ответственности РТУ.*

**Ключевые слова:** таможенные органы, региональные таможенные управления, внешнеторговый оборот, таможенные платежи, структура экспорта и импорта

## Comparative analysis of the activities of regional customs administrations in the Russian Federation

S.A. Kravtsova<sup>a</sup>, M.S. Matuzova<sup>b</sup>

Chita Branch of Baikal State University; 56, Anokhin St., Chita, Russia

<sup>a</sup>kravts\_sv@mail.ru, <sup>b</sup>mms29@list.ru

Received 20.03.2022, accepted 23.04.2022

*In the system of customs authorities in Russia, regional customs administrations, as the link between the Federal Customs Service of the Russian Federation and subordinate customs, occupy an important place. Currently, the territory of the Russian Federation is divided into zones of responsibility of eight Regional Customs Administrations (RCA), whose activities are characterized by such indicators as foreign trade turnover, the volume of customs duties, geographical and commodity structures of exports and imports. The analysis makes it possible to identify significant imbalances in the activities of the RCA at the present time, which are explained by the current structure of the economy and the level of socio-economic development of the regions, various business activities of the subjects of the Russian Federation, the presence of customs and logistics infrastructure in the area of responsibility of the RCA.*

**Key words:** customs authorities, regional customs administrations, foreign trade turnover, customs payments, export and import structure.

Федеральными органами исполнительной власти, наделенными специальными полномочиями в области таможенного дела и решающими задачи содействия развитию внешней торговли России являются таможенные органы. Совокупность таможенных органов представляет собой единую федеральную централизованную систему, элементы которой определены Федеральным законом от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». По данным 2021 года, в систему таможенных органов РФ входят [1]: ФТС России, 8 региональных таможенных управлений,

4 специализированных таможенных управления, 74 таможни (в т.ч. 10 непосредственно подчиненных ФТС России), 522 таможенных поста (в т.ч. 2 таможенных поста, находящихся в непосредственном подчинении ФТС России).

ФТС России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области таможенного дела, функции органа валютного контроля, функции по защите прав на объекты интеллектуальной собственности, функции по обеспечению соблюдения мер нетарифного регулирования, мер экспортного контроля, функции по проведению транспортного контроля в пунктах пропуска через

государственную границу Российской Федерации, функции по проведению радиационного контроля, функции по проведению санитарно-карантинного, фитосанитарного контроля, функции по выявлению, предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений [2]. С мая 2021 г. находится в ведении Министерства финансов Российской Федерации, ранее напрямую подчинялась Правительству РФ [3].

Федеральная таможенная служба занимает уникальное положение [4] в системе органов власти, которое определяется необходимостью обеспечения безопасности территории и государственных границ РФ [5, 6], а также содействием в социально-экономическом развитии страны [7, 8].

ФТС РФ в 2000 г. в рамках глобальной реформы федеративного устройства привела структуру таможенных органов в соответствии с Указом Президента РФ о создании федеральных округов. Данная реорганизация затронула в первую очередь региональные таможенные управления, число которых с 13 уменьшилось до 7 [9].

Региональные таможенные управления являются территориальными органами, координирующими взаимодействие ФТС России с таможенными постами, осуществляющими руководство и контроль деятельности подотчетных им таможенных органов в соответствии с компетенциями, установленными нормативно-правовыми актами [10], и в пределах определенных территориальных границ. В России в настоящее время функционирует 8 региональных таможенных управлений:

- Центральное таможенное управление (ЦТУ);
- Северо-Западное таможенное управление (СЗТУ);
- Южное таможенное управление (ЮТУ);
- Приволжское таможенное управление (ПТУ);
- Северо-Кавказское таможенное управление (СКТУ);
- Уральское таможенное управление (УТУ);
- Сибирское таможенное управление (СТУ);
- Дальневосточное таможенное управление (ДТУ).

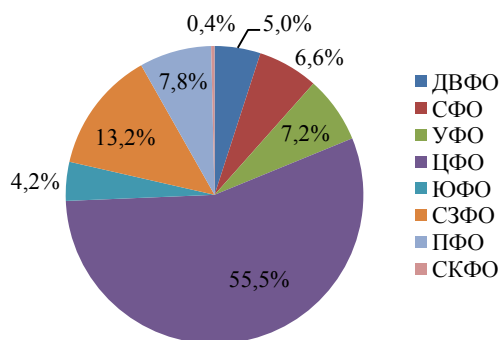
Регионы деятельности РТУ преимущественно совпадают с границами административных федеральных округов [11], за некоторыми исключениями, и характеризуются неравномерностью – территории с большой протяженностью включают небольшое по сравнению с остальными РТУ число входящих таможен и таможенных постов.

Дальневосточное таможенное управление включает 9 таможен и 64 таможенных поста, при этом площадь региона деятельности ДВТУ более 40% территории РФ, включает 11 субъектов Дальневосточного федерального округа, протяженность государственной границы с пятью странами (КНР, Монголия, Япония, КНДР, США) составляет 55% от всей границы государства. Центральное таможенное управление охватывает 18 субъектов РФ и территориально значительно меньше ДВТУ, при этом является крупнейшим по числу подчиненных таможен и таможенных постов.

**Таблица 1.** Структура таможенных органов РФ конец 2021 года

РТУ	ДВТУ	СТУ	УТУ	СЗТУ	ПТУ	ЮТУ	СКТУ	ЦТУ
Количество таможен, шт.	9	8	6	10	8	8	5	10
Количество таможенных постов, шт.	64	49	37	76	47	60	18	85

Неоднородность в структуре региональных таможенных управлений обусловлена не только территориальными фактором и спецификой субъектов РФ, включенных в зону деятельности РТУ, но и различной интенсивностью грузопотоков по регионам России.



**Рис. 1.** Распределение внешнеторгового оборота по федеральным округам в 2021 году

В 2021 году внешнеторговый оборот России достиг 789,4 млрд. долл. США, увеличившись на 39% по сравнению с 2020 годом, в котором составил 568,77 млрд. долл. США. Как представлено на рисунке 1, больше половины всей внешней торговли России пришлось на участников ВЭД, зарегистрированных в ЦФО, так с 2015 года доля субъектов РФ в этом регионе увеличилась более чем на 7 п.п. – с 48% до 55,5% [12].

Вторым после Центрального федерального округа (ЦФО) по величине внешнеторгового оборота является Северо-Западный федеральный округ (СЗФО) – 13,2% от совокупного внешнеторгового оборота страны или 103,89 млрд. долл. США. Далее следуют Приволжский федеральный округ – 7,8% торгового оборота России (61,5 млрд. долл. США), Уральский федеральный округ (УФО) – 7,2% (56,85 млрд. долл. США), Сибирский федеральный округ (СФО) – 6,6% (51,6 млрд. долл. США), Дальнево-

сточный федеральный округ – 5% (39,2 млрд. долл. США), Южный федеральный округ – 4,2% (33,12 млрд. долл. США) и Северо-Кавказский федеральный округ – 0,4% (2,87 млрд. долл. США).

Принимая во внимание существенную роль Центрального федерального округа, рассмотрим подробнее структуру внешней торговли указанного региона. Предприятия и организации, зарегистрированные в ЦФО, в 2021 году осуществляли торговлю с 235 странами, основными торговыми партнерами среди которых являются Китай, ЕС, Беларусь, США. Объем внешней торговли составил 436 млрд. долл. США, из них экспорт – 250,45 млрд. долл. США, импорт – 185,56 млрд. долл. США. В товарной структуре экспорта представлены преимущественно минеральные продукты (на них пришлось более 60% внешнеторгового оборота), а также машиностроительная продукция, металлы и изделия из них и прочие товары. Импортируется в основном машиностроительная продукция, продукция химической промышленности, каучук и продовольственные товары.

В регион деятельности Центрального таможенного управления входят все субъекты РФ, относящиеся к Центральному федеральному округу, за исключением Москвы и Московской области, которые относятся к Московской областной таможне, находящейся в непосредственном подчинении ФТС России, наряду с Домодевской таможней, Шереметьевской таможней, Внуковской таможней, Центральной акцизной таможней, Центральной энергетической таможней, Калининградской областной таможней, Центральной таможней (Кинологический центр ФТС России), Центральной базовой таможней и Центральной почтовой таможней.

Северо-Западный федеральный округ занимает второе место среди федеральных округов по объему

внешней торговли, в 2021 году она увеличилась на 35,1% и составила 103,89 млрд. долл. США, объем экспорта достиг 61,4 млрд. долл. США, импорта – 42,85 млрд. долл. США. 9 субъектов СЗФО входят в регион деятельности Северо-Западного таможенного управления, Калининградскую область охватывает Калининградская областная таможня. Совокупный внешнеторговый оборот территорий включенных в Северо-Западное таможенное управление в 2021 г., составил 76 млрд. долл. США (около 37% от товарооборота СЗФО). Крупнейшими торговыми партнерами по экспортным операциям стали Финляндия, Нидерланды, Китай, Бразилия и США. По импортным операциям основные страны партнеры – Китай, Германия, США, Корея и Япония. Экспорт представлен минеральными продуктами, металлами и изделиями из них, продукцией химической промышленности, древесиной и целлюлозно-бумажными изделиями. В товарной структуре импорта преобладают машины, оборудование и транспортные средства, продовольственные товары, продукция химической промышленности.

Положительное сальдо торгового баланса характерно для всех федеральных округов, в 2021 году наименьшее сальдо сложилось в регионе деятельности Северо-Кавказского таможенного управления – 0,67 млрд. долл. США, наибольшее в Центральном федеральном округе – 64,89 млрд. долл. США [12].

Важной целью таможенных органов, среди прочего, является формирование доходной части бюджета страны [13], в рамках реализации фискальной функции и взимания таможенных платежей. В соответствии со ст. 46 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза, к таможенным платежам относятся: ввозная таможенная пошлина; вывозная таможенная пошлина; НДС, взимаемый при ввозе товаров; акцизы; таможенные сборы.

**Таблица 2.** Перечисления в бюджет РФ таможенными органами, млрд. руб.

	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.
Всего, из них:	6063,2	5729,1	4751,8	7156,0
экспортные платежи	3025,7	2291,3	1148,1	2526,0
импортные платежи	2945,6	3345,4	3444,0	4352,0
иные платежи	92,4	92,4	159,7	278,0

По итогам 2021 года таможенными органами перечислено в федеральный бюджет 7156 млрд. руб., что на 2404,2 млрд. руб. или на 51% больше по сравнению с 2020 годом [1]. Платежи, взимаемые при импорте товаров, составили 4352 млрд. руб. – это 61% от общей суммы перечисленных доходов. Основной причиной роста платежей от импорта явилось увеличение объемов налогооблагаемого импорта из стран дальнего зарубежья. Экспортная составляющая в общей сумме доходов,

администрируемых таможенными органами, составила 2526 млрд. руб., это более чем в два раза превысило аналогичный показатель 2020 года, что обусловлено благоприятной конъюнктурой мировых рынков энергоносителей, а также значительным ростом доходов от экспорта несырьевых и продовольственных товаров в связи с введением вывозных таможенных пошлин на зерновые, отдельные виды металлов и лесоматериалы.

**Таблица 3.** Перечисления таможенных платежей РТУ, млрд. руб.

Региональные таможенные управления	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Центральное ТУ	468,3	543,5	504,6	689,3
Северо-Западное ТУ	561,4	679,0	682,0	854,0
Южное ТУ	142,3	159,5	149,7	324,0
Приволжское ТУ	125,3	142,6	153,7	163,1
Северо-Кавказское ТУ	16,0	17,8	15,0	12,1
Уральское ТУ	81,8	133,9	144,8	93,3
Сибирское ТУ	112,2	161,8	167,5	97,2
Дальневосточное ТУ	264,8	355,9	382,5	627,9

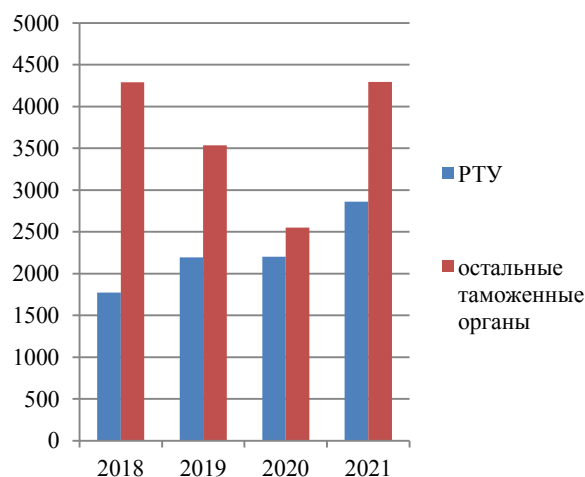
Совокупный объем таможенных платежей, перечисленных в федеральный бюджет региональными таможенными управлениями, в 2021 году составил 2860,9 млрд. руб. (около 40 % от всех доходов, администрируемых таможенными органами).

Наибольший вклад в доходную часть бюджета среди РТУ внесли Северо-Западное таможенное управление, Центральное таможенное управление и Дальневосточное таможенное управление.

Северо-Западным таможенным управлением в 2021 году перечислено таможенных налогов и сборов на сумму 854 млрд. руб., по сравнению с 2020 годом прирост составил 172 млрд. руб. или 25,2%. Объем средств, перечисленных в бюджет Центральным таможенным управлением, составил 689,37 млрд. руб., что на 184,77 млрд. руб. (на 36,5%) больше, чем в предыдущем году. Дальневосточное таможенное управление в 2021 году пополнило доходную часть бюджета страны на 627,9 млрд. руб., что на 245,4 млрд. руб. или на 64% больше 2020 года.

Увеличение доли региональных таможенных управлений в структуре таможенных платежей, уплаченных в бюджет Российской Федерации, выделяют увеличение внешнеторгового оборота, совершенствование механизма администрирования таможенных доходов и внедрения процессов автоматизации и цифровизации таможенного контроля [14], а также реформирование системы таможенных органов с концентрацией декларирования товаров в центрах электронного декларирования [15].

Наибольшую долю в администрировании доходов в федеральный бюджет занимают таможенные органы, напрямую подчиненные ФТС России, на них приходится около 60% всех таможенных платежей. На конец 2021 года в структуре таможенных органов выделено 10 таможен, непосредственно подчиненных ФТС России: Домодедовская таможня, Шереметьевская таможня, Внуковская таможня, Московская областная таможня, Центральная акцизная таможня, Центральная энергетическая таможня, Калининградская областная таможня, Центральная таможня (Кинологический центр ФТС России), Центральная базовая таможня и Центральная почтовая таможня.



**Рис. 2.** Распределение таможенных платежей между РТУ и остальными таможенными органами

Объем и динамика, перечисленных таможенными и таможенными постами платежей, неравномерна по регионам. Так, Приволжский и Уральский федеральные округа граничат с одним государством — Казахстаном, это сказывается на объеме перечисленных денежных средств в бюджет и имеющейся таможенной инфраструктуре. Одновременно с этим, высокая степень экономического развития субъектов РФ, относящихся к указанным федеральным округам, стимулирует их участие во внешнеэкономической деятельности. Приволжский и Уральский федеральные округа занимают 3 и 4-е место по доле участия во внешнеторговом обороте России. Внешняя торговля Приволжского федерального округа составила 61,5 млрд. долл. США, это соответствует 7,8% в торговом обороте России. Экспортных операций в 2021 году было совершено на сумму 44,2 млрд. долл. США, импортных — 17,3 млрд. долл. США. В товарной структуре экспорта преобладали минеральные продукты, топливно-энергетические товары, продукция химической промышленности; импорта — машины и оборудование, продукция химической промышленности, металлы и изделия из них.

На Уральский федеральный округ приходится 7,2% внешнеторгового оборота страны. В 2021 году

внешняя торговля рассматриваемого округа составила 56,9 млрд. долл. США, из них экспорт — 41,6 млрд. долл. США, импорт — 15,2 млрд. долл. США.

Необходимо подчеркнуть двоякое положение ДВФО во внешнеэкономических связях России. Дальневосточный федеральный округ, являясь «восточными воротами страны в Азиатско-Тихоокеанский регион» [16], имеет наиболее протяженную границу с такими внешнеторговыми партнерами РФ, как Китай, Япония, Корея, обеспечивает порядка 22% объема перечисляемых РТУ таможенных платежей в бюджет. С другой стороны, на долю ДВФО в 2021 году пришлось лишь 5% от торгового оборота России. Объем внешней торговли субъектов предпринимательства, зарегистрированных в Дальневосточном федеральном округе, в 2021 году составил 39, 2 млрд. долл. США, что на 6,9 млрд. долл. США больше, чем в 2020 году, при этом экспорт увеличился на 4,5 млрд. долл. США и достиг 28,6 млрд. долл. США, импорт увеличился на 2,5 млрд. долл. США до 10,6 млрд. долл. США [17]. Товарная структура экспорта представлена минеральными продуктами, продовольственными товарами и сырьем, древесиной и целлюлозно-бумажными изделиями, прочими товарами. Импортируется в основном машиностроительная продукция (на нее приходится более 60% товарооборота федерального округа), продукция химической промышленности, каучук и продовольственные товары и сырье.

В целом в российском импорте менее десяти субъектов обеспечивают порядка 80% стоимостного объема поставок. К таким регионам можно отнести Москву и Московскую область, на которые приходится практически 55% российского импорта, Санкт-Петербург (9%), Калининградскую область (3%), Калужскую область (2,6%), Приморский край (2,35%), а также республику Татарстан, Краснодарский край, Свердловскую область.

#### Литература

- Итоговый доклад о результатах и основных направлениях деятельности ФТС России в 2021 г. [Электронный ресурс]. URL: <https://customs.gov.ru/activity/results/itogovye-doklady-o-rezul-tatax-deyatel-nosti> (дата обращения: 27.05.2022).
- Widdowson D. The changing role of customs: evolution or revolution // World Customs Journal. 2007. V. 1. № 1. P. 31-37.
- Об утверждении Положения о Федеральной таможенной службе, внесении изменений в Положение о Министерстве финансов Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 23.04.2021 № 636 [Электронный ресурс] // Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
- Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительством Рос. Федерации от 23 мая 2020 г. № 1388-р. // Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
- Сплендер В.А., Гатиятулин Ш.Н. Деятельность таможенных органов в обеспечении экономической безопасности государства // Форум. Сер. Гуманитарные и экономические науки. 2020. № 1 (20). С. 155-158.
- Salixova F. The Role of Information and Communication Technologies in Customs. International Scientific and Current Research Conferences. № 1 (01). P. 118-123.
- Немирова Г.И. Администрирование таможенных платежей в государствах-членах Евразийского экономического союза: реалии и перспективы // Большая Евразия: развитие, безопасность, сотрудничество. 2022. № 5-1. С. 497-500.

В региональной структуре российского экспорта доминирование центральных регионов не так выражено, как в импорте. Москва обеспечивает около 40% экспортных поставок, Санкт-Петербург — 6,2%. За счет преобладания сырья в экспорте России позиции лидирующих регионов заняли нефтедобывающие: Тюменская область (4,9%) и Сахалинская область (2,8%), а также Кемеровская область (3,3%), Ростовская область (2,4%), Республика Татарстан (2,4%), Красноярский край (2,3%) [17].

Региональные диспропорции во внешней торговле и, как следствие, в поступающих в бюджет таможенных платежах, обусловлены сложившейся структурой хозяйства [18] и достигнутым уровнем социально-экономического развития региона.

Основными факторами, влияющими на развитие экспортного потенциала региона, являются:

- наличие природных ресурсов и месторождений полезных ископаемых, пользующихся спросом на внешних рынках;
- наличие производственных фондов, позволяющих выпускать конкурентоспособную продукцию;
- наличие квалифицированных трудовых ресурсов;
- наличие научного потенциала в регионе.

Но, как видно из вышеприведенного анализа, более 60% всех таможенных платежей в бюджет поступает от импорта товаров. Из чего можно сделать вывод, что развитию импортной деятельности способствует имеющаяся в регионе таможенная и логистическая инфраструктура, среди которой существенное значение имеют современные и модернизированные пункты пропуска через государственную границу, таможенно-логистические терминалы, склады временного хранения, наличие таможенных представителей и перевозчиков, центров сертификации товаров и страховых компаний.

8. Świerczyńska J. The Role of Customs Clearance in Ensuring the Security and Protection of Cross-Border Trade in the European Union // *Bezpieczeństwo. Teoria i Praktyka*. 2019. V. 37. № 4. P. 83-101.
9. Андреева А.В. История таможенного дела и таможенной политики России. СПб.: Троицкий мост, 2021. 114 с.
10. Об утверждении Общего положения о региональном таможенном управлении: приказ ФТС России от 20.09.2021 № 797 [Электронный ресурс] // Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
11. О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе: указ Президента РФ от 13.05.2000 № 849 [Электронный ресурс] // Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».
12. Итоги внешней торговли субъектов Российской Федерации за январь-декабрь 2021 г. [Электронный ресурс]. URL: <https://customs.gov.ru/statistic> (дата обращения: 27.05.2022).
13. Толикова Е.Э., Кузминова О.А., Синельников Б.А. Финансовые аспекты деятельности таможенных органов: моногр. М.: Рос. таможенная акад., 2020. 238 с.
14. Мантусов В.Б., Башлы П.Н, Гамидуллаев С.Н. Цифровая экономика. Бизнес-процессы электронной таможни. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2020. 416 с.
15. Давыдов Р.В. Реформирование системы таможенных органов Российской Федерации // *Вестн. Рос. таможенной акад.* 2020. № 1 (50). С. 9-20.
16. Андриюшина Е.В., Опарина Н.Н., Панова Е.А. Дальневосточный регион в стратегии развития Российского государства // *Гос. управление. Электронный вестн.* 2016. № 56. С. 89-113.
17. Кнобель А.Ю., Фиранчук А.С. Внешняя торговля в 2021 г.: рост экспорта за счет скачка цен // *Экономическое развитие России*. 2022. Т. 29. № 2. С. 10-14.
18. Jeníček V. The role of foreign trade and its effects // *Agric. Econ. Czech*. 2009. V. 55. № 5. P. 211-220.