

Демографическая ситуация в Алтайском крае, ее сущность и возможные пути решения

А.В. Болденков, О.А. Лисутич

ПАО «Ростелеком», ул. Лазурная, д. 1, г. Барнаул, Алтайский край, Россия
 ФГБОУ ВО «АлтГПУ», ул. Молодежная, д. 55, г. Барнаул, Алтайский край, Россия
 boldenkov.88@mail.ru, buh-loa@uni-altai.ru
 Статья поступила 18.05.2021, принята 10.10.2021

На протяжении длительного времени в Алтайском крае формируется неблагоприятная демографическая обстановка, численность населения в крае за анализируемый период снизилась с 2350,1 тыс. человек до 2296,4 тыс. человек. С целью определения приоритетных направлений политики в области народонаселения и обеспечения стабилизации обстановки проводится исследование, направленное на установление причин сложившейся ситуации и выработке мероприятий, направленных на улучшение возникших обстоятельств. В рамках проводимых исследований демографической ситуации в Алтайском крае, анализируются динамика численности населения за период 2018 г. – 2020 годов. При помощи общенаучного метода сравнения было выявлено место, которое занимает край среди других регионов Сибирского федерального округа, (в том числе в разрезе сельского и городского населения) для изучения структуры, состава жителей региона при помощи общенаучного метода – анализ, были определены основные составляющие ухудшения демографической ситуации. В частности, были определены главные составляющие увеличения смертности: сокращение численности медицинских работников и старение населения, Также в работе обозначаются ключевые компоненты снижения рождаемости – это плохая экономическая ситуация в регионе, снижение количества заключаемых браков. При помощи научного метода – синтез сформулированы основные программы, действующие в крае в области демографических процессов, такие как «Старшее поколение», «Содействие занятости женщин», «Финансовая поддержка семей при рождении детей». Используя экономическое моделирование, формулируется экономическая модель, в состав которой включены три блока мероприятий: уменьшение количества разводов, рост материального благополучия многодетных семей, подъем престижа семейных ценностей – цель которых – улучшение демографической ситуации в Алтайском крае. При проведении исследований информационной базой послужили публикации российских авторов в области демографических процессов: Шахова Е.В., Ковалева И.В., Бондаренко Н.А., Молчанова Е.В. и др. Кроме того была использована аналитическая информация с официальных сайтов ведомств и органов местной власти.

Ключевые слова: Алтайский край, демография, экономика, семья

The demographic situation in the Altai Territory, its essence and possible solutions

A.V. Boldenkov, O.A. Lisutin

PJSC «Rostelecom»; 1, Lazurnaya St., Barnaul, Russia
 Altai State Pedagogical University; 55, Molodezhnaya St., Barnaul, Russia
 boldenkov.88@mail.ru, buh-loa@uni-altai.ru
 Received 18.05.2021, accepted 22.11.2021

For a long time, an unfavorable demographic situation has been formed in the Altai Territory. The population in the territory during the analyzed period has decreased from 2350,1 to 2296,4. In order to determine the priority areas of population policy and ensure the stabilization of the situation, a study is being carried out aimed at establishing the causes of the current situation and developing measures aimed at improving the circumstances that have arisen. As a part of the conducted studies of the demographic situation in the Altai Territory, the dynamics of the population for the period 2018 - 2020 are analyzed. Using the general scientific method of comparison, the place that the region occupies among other regions of the Siberian Federal District (including in the context of rural and urban population). To study the structure, composition of the region's inhabitants using a general scientific method - analysis, the main components of the deterioration of the demographic situation are identified. In particular, the main components of mortality increases are determined: reduction in the number of medical staff and the aging of the population. The key components of a decrease in fertility are identified in the work. These are a bad economic situation in the region and a decrease in the number of marriages. With the help of the scientific method, the main programs operating in the region in the field of demographic processes, such as "Older generation", "Promotion of women's employment", "Financial support for families at the birth of children" are formulated. Using economic modeling, an economic model is developed, which includes three blocks of measures: reducing the number of divorces, increasing the material well-being of large families, raising the prestige of family values, the purpose of which is to improve the demographic situation in the Altai

Territory. In the research, the information base of the publications of Russian authors in the field of demographic processes was used. The works of Shakhov E.V., Kovalev I.V., Bondarenko N.A., Molchanov E.V. and many others were studied. In addition, analytical information from the official websites of departments and local authorities was used.

Keywords: Altai Territory; demography; economy; family.

На социально - экономическое развитие Алтайского края оказывают влияния различные факторы, одним из таких факторов является демографический, ведь одним из главных элементов производства любого региона выступает его население, так как проживающие в крае люди выполняют две основные роли:

1. Являются основной рабочей силой.

2. Являются основными потребителями услуг и товаров.

Так, на наш взгляд, стоит отметить роль населения в масштабе страны как основу существования государства как такового, поскольку, например, рост показателя рождаемости гарантирует дальнейшее воспроизводство населения России.

Важность учета демографического фактора на уровне региона обусловлена следующими причинами:

1. Несмотря на близость проходящих демографических процессов в регионах, остаются различия в их показателях, что предполагает проведение дифференцированной политики в социально - экономической области и сфере народонаселения.

2. Регионы имеют достаточную долю самостоятельности, что позволяет принимать региональным властям самостоятельные решения в области демографии и социально-экономического развития.

3. В мире и в Российской Федерации в частности в последнее время активно проявляются негативные факторы в области воспроизводства народонаселения, например, такие как: рост смертности, снижение рождаемости, изменение в миграционных потоках, ослабление института семьи. На разных территориях страны указанные факторы проявляются с различной степенью ак-

тивности, что обуславливает формирование территориальной политики в области демографии.

На наш взгляд, обозначенные нами факторы обуславливают актуальность выбранной тематики исследования.

Для широкого понимания вопроса первоначально составим общее представление об исследуемом регионе. Границы края как административно-территориальной единицы начали формироваться в XVIII в., т.е. в период вхождения Алтая в состав Алтайского горного округа. К концу XIX в. территория края вошла в Томскую губернию, а в 1917 г. была сформирована Алтайская губерния. Административно-территориальная единица Алтайский край была образована в 1937 году. Согласно данным переписи населения 1939 года, на территории края проживало 2 388 тысяч человек.

Алтайский край находится в юго-восточной части Западной Сибири и является составной частью Сибирского федерального округа. Площадь Алтайского края составляет примерно 1 % от территории Российской Федерации и равна 168 000 кв.км. Регион представлен 719 муниципальными образованиями, в состав которых входят сельские поселения - 643, городские округа - 10, муниципальные районы - 59, городские поселения - 7. Административный центр края - г. Барнаул. На востоке край граничит с Кемеровской областью, на севере с Новосибирской областью, на западе и юго-западе край граничит с Республикой Казахстан (Павлодарская и Восточно-Казахстанская области), на юго-востоке - с Республикой Алтай [1].

Определим, какое место по численности населения занимает Алтайский край среди десяти регионов Сибирского федерального округа по состоянию на 1 января 2021 года.

Таблица 1. Численность населения регионов Сибирского федерального округа

№ п.п.	Наименование региона	Общая численность населения, чел.	Городское население, чел.	Сельское население, чел.
1	Красноярский край	2 855 899	2 217 054	638 845
2	Новосибирская область	2 785 836	2 207 966	577 870
3	Кемеровская область	2 633 446	2 266 449	366 997
4	Иркутская область	2 375 021	1 851 196	523 825
5	Алтайский край	2 296 353	1 312 993	983 360
6	Омская область	1 903 675	1 388 531	515 144
7	Томская область	1 070 339	771 542	298 797
8	Республика Хакасия	532 036	372 203	159 833
9	Республика Тыва	330 368	179 471	150 897
10	Республика Алтай	220 954	64 504	156 450

Из данных таблицы 1 мы видим, что по общей численности населения Алтайский край занимает пятое место среди регионов Сибирского федерального округа, уступая Красноярскому краю (2 855 899 чел.), Новосибирской области (2 785 836 чел.), Кемеровской (2 633 446 чел.) и Иркутской (2 375 021) областям. Наименьшее количество населения отмечено в Республике Алтай (220 954 чел.). Разница между максимальным уровнем населения Красноярского края и Алтайского края составляет 559 546 человек. Разница между регионом с минимальным уровнем населения Республика Алтай и Алтайским краем равна + 2 075 399 чел. При этом, анализируя, какую долю городское население занимает в общей численности территории, краю принадлежит 6 место (1 312 993 чел.), пропуская вперед такие регионы, как: Красноярский край (2 217 054 чел.), Новосибирская область (2 207 966 чел.), Кемеровская область (2 266 449 чел.), Иркутская область (1 851 196 чел.), Омская область (1 388 531 чел.). Рассматривая показатель доли численности сельского населения в общей численности населения региона, понимаешь, что Алтайский край занимает лидирующую позицию среди других территорий Сибирского федерального округа с показателем 983 360 человек. Разница между Алтайским краем и ближайшим по значению показателем (638 845 человек Красноярский край) составляет + 344 515 человек. Разница между анализируемыми показателями обусловлена рядом причин: географическое расположение, историческое и социально-экономическое развитие.

Таблица 2. Динамика миграционного потока населения

№ п/п	Период, год	Прибывшие чел.	Выбывшие чел.	Отток населения чел.
1	2020	28 606	31 022	- 2 416
2	2019	79 649	83 800	- 4 151
3	2018	79 408	86 819	- 7 411
	Итого	187 663	201 641	- 13 978

Анализируя приведенные данные, мы видим, что за последние три года количество выбывших с территории Алтайского края превышает количество прибывших людей, одним из факторов сложившейся ситуации является неблагоприятная социально-экономическая обстановка в крае. Замедление оттока населения в 2020 году (по срав-

Определив, какое место занимает Алтайский край по численности населения среди других регионов Сибири, проанализируем динамику изменения численности населения края за последние три года.

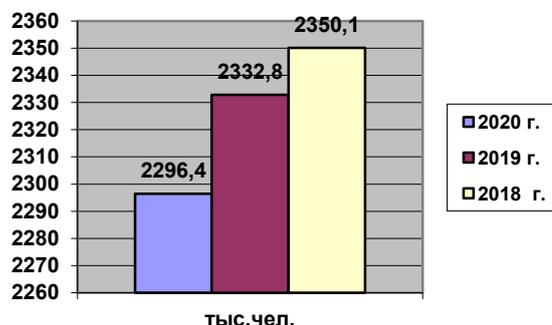


Рис. 1. Динамика численности населения 2018 г. – 2020 г.

Из рассматриваемых показателей мы видим, что численность населения сокращается из года в год. За период с 2018 года по 2020 год численность населения сократилась с 2 350,1 тысячи в 2018 году до 2 296,4 тысячи в 2020 году, то есть на 53,7 тыс. человек.

Для выявления причины снижения численности населения региона проанализируем два основных фактора, влияющих на показатель: миграция и естественный прирост населения.

Разберем динамику миграционного оттока населения с территории края в период с 2018 г. по 2020 г.

нению с 2019 годом снижение произошло на 41,8%), вероятнее всего, связано с введенными ограничениями на перемещение в период пандемии COVID-19.

Разберем, как изменилась структура населения внутри региона за последние три года.

Таблица 3. Структура населения края 2018 г. – 2020 г.

№ п/п	Период, год	Численность населения, тыс. чел.	Население, проживающее в городах, тыс. чел.	Население, проживающее в сельской местности, тыс. чел.	Городское население, %	Сельское население, %
1	2020	2 296,4	1 313,0	983,4	57,2	42,8
2	2019	2 332,8	1 322,6	1 010,2	56,7	43,3
3	2018	2 350,1	1 326,4	1 023,7	56,4	43,6

Полученные показатели отражают тенденцию изменения структуры населения в сторону увеличения доли городского населения по сравнению с сельским. Численность городских жителей в 2020 году увеличилась на 0,8% по сравнению с 2018 годом. Один из факторов уменьшения численности сельского населения – это миграция населения в города края, в первую очередь, в краевую столицу - город Барнаул.

Миграция оказывает двойное влияние на численность населения: непосредственное, когда люди покидают регион и общая численность снижается (применимо для внешней миграции), и опосредованное. Опосредованное влияние сказывается на демографической ситуации при миграционных процессах, протекающих внутри территории. При смене места жительства в большинстве случаев рождение детей откладывается на неопределенное время, так как первоочередной задачей для переселенцев является налаживание быта, а именно: решения жилищного вопроса, благоустройство жилья, получения высокооплачиваемой работы (карьерный рост). Зачастую только после решения указанных вопросов (или как минимум одно из них) мигранты начинают задумываться о продолжении рода.

По данным социологических опросов, подавляющее большинство переселенцев – это люди, возраст которых колеблется от 18 до 35 лет, более старшее поколение старается оставаться жить на том месте, где они смогли обустроить свою жизнь, боясь потерять достигнутый ими статус в обществе. При этом отметим, что по данным Всемир-

ной организации здравоохранения, наиболее благоприятным возрастом для рождения ребенка для женщин является возраст 19 – 35 лет.

Семейное положение и наличие детей также влияют на планы жителей на переезд. Меньше всего в месте своего проживания в дальнейшем хотят остаться те, кто никогда в браке не состоял (48,1 %), а также жители, не имеющие детей (50,3 %) [2].

В 2018 году «Алтайской правдой» был проведен опрос среди 200 человек возрастом от 17 до 27 лет, с целью установить причину переезда из села в город, ведь наиболее распространенной причиной, по данным социологических опросов, является обретение лучшей жизни.

Из общего числа опрошенных 83% объяснило причину переезда получением образования (высшего или средне специального), из которых 60% респондентов намерены остаться в городе после окончания обучения, остальные 23% высказали или возможность возвращения в родное село, или затруднились ответить.

15% респондентов свою причину переезда назвали работу (карьерный рост, отсутствие возможности устроиться на любую работу в селе).

1% опрошенных людей (исключительно женщины) декларировали свою причину переезда – замужество.

0,5% опрашиваемых людей ответили, что сменили место жительства в связи с получением наследства в городе (недвижимость).

Проанализируем естественное движение населения алтайского края за исследуемый период.

Таблица 4. Показатели естественного движения населения за 2018 - 2020 г.г.

№ п/п	Период, год	Количество родившихся, чел.	Количество умерших, чел.	Естественный прирост, чел.
1	2020	19976	37838	- 17 862
2	2019	21118	32784	- 11 666
3	2018	23491	33243	- 9 752

Изучая полученные результаты, мы видим снижение рождаемости за период с 2018 г. по 2020 г., разница между максимальным значением этого показателя в 2018 году и минимальным значением в 2020 году составляет 3 515 человек. При этом число умерших растет, количество скончавшихся в 2020 г. на 4 595 человек больше, чем в 2018 г.

При этом стоит отметить, что на приведенные показатели прямо или косвенно оказал влияние COVID-19. Согласно официальным данным, непосредственно от COVID-19 в 2020 году в Алтайском крае скончалось 1 179 человек, однако стоит учесть об опосредованном влиянии вируса на

другие заболевания (в том числе хронические), которые послужили причиной смерти людей. Кроме того введенные правительством ограничительные меры и ухудшение социально-экономической ситуации отрицательно повлияли на рождаемость.

Причин увеличения смертности много, определим некоторые из них:

1. Одна из наиболее распространенных причин увеличения смертности – это старение населения, в связи с этим разберем возрастную структуру населения исследуемой территории за период с 2018 г. по 2020 г.

Таблица 5. Возрастная структура населения Алтайского края

Интервал возрастной группы, лет	2018 г., %	2019 г.,	2020 г. %
0-4	6,209	5,884	5,493
5-9	6,403	6,508	6,600
10-14	5,424	5,613	5,800
15-19	4,710	4,915	5,146
20-24	4,637	4,525	4,432
25-29	6,820	6,282	5,843
30-34	8,015	7,860	7,697
35-39	7,679	7,877	8,004
40-44	7,208	7,287	7,310
45-49	6,161	6,427	6,724
50-54	5,871	5,614	5,533
55-59	8,111	7,680	7,147
60-64	7,701	7,970	8,079
65 лет и старше	15,051	15,559	16,191
Итого	100,000	100,000	100,000

Из таблицы 5 мы видим, что наибольшая доля населения края во всех рассматриваемых периодах принадлежит гражданам, возраст которых составляет 65 лет и старше. К тому же количество таких граждан ежегодно растет, рост в 2020 году составил 1,14 % по сравнению с 2018 годом, при

условии, что общее количество населения в Алтайском крае сокращается.

2. Недостаточное количество медицинского персонала в медицинских учреждениях. Рассмотрим изменение численности медицинского персонала в регионе.

Таблица 6. Численность медицинского персонала 2018 г. – 2020 г.

Показатель	2018 г., чел.	2019 г., чел.	2020 г.,
Численность врачей	9 957	9 877	8 144
Численность среднего медицинского персонала	24 561	24 241	19 991

Проведенный анализ данных свидетельствует о снижении количества медицинского персонала из года в год, значительное же сокращение работников в 2020 году, по мнению различных источников, связано с уходом из профессии медицинских работников, достигших пенсионного возврата, из-за COVID-19.

На наш взгляд, указанные причины являются основополагающими в определении продолжительности жизни населения.

Определим основные причины снижения рождаемости в регионе:

1. Сокращение количества заключаемых браков. Брачные отношения напрямую оказывают влияние на уровень рождаемости. Брак между мужчиной и женщиной становится временным явлением, брачные отношения зачастую теряют главное свое предназначение – рождение детей. Проанализируем количество заключаемых браков в Алтайском крае.

Таблица 7. Количество заключенных браков с 2018 г. по 2020 г.

№ п.п.	Период	Показатель, шт.
1	2018 г.	13 605
2	2019 г.	13 506
3	2020 г.	11 588

Согласно данным таблицы 7, отчетливо заметна тенденция сокращения количества заключаемых браков в исследуемом периоде. Максимальное количество заключенных союзов зарегистрировано в 2018 году (13 605 шт.), минимальное – в 2020 году – 11 588 шт., разница составляет - 2 017 шт.

2. Социально-экономическая ситуация в крае. Увеличение доходов населения – это ключевой фак-

тор роста народонаселения, ведь оно ведет к улучшению жилищных условий, структуры питания населения и т.д. Улучшение социально-экономической ситуации в регионе – это толчок для молодых семей к рождению детей. Однако в регионе не отмечается тенденция к увеличению доходов граждан. Рассмотрим динамику среднедушевых доходов жителей за период исследования.

Таблица 8. Среднедушевой доход жителей Алтайского края 2018 – 2020 г.г

№ п.п.	Период	Показатель, руб.
1	2018 г.	22 829
2	2019 г.	23 939
3	2020 г.	23 781

Из приведенных данных мы видим рост среднедушевого дохода населения. Доходы жителей края увеличились на 952 руб. в 2020 году по сравнению с 2018 годом или на 4,2%. Но данный рост не покрывает роста уровня потребительских цен,

который в 2020 году по данным статистики составил на все товары и услуги 105,4%. Разберем уровень доходов населения края в разрезе регионов Сибири.

Таблица 9. Среднедушевой доход населения Сибирского федерального округа за 2020 г.

№ п.п.	Наименование региона	Среднедушевой доход, тыс.руб.
1	Красноярский край	32,450
2	Новосибирская область	30,881
3	Кемеровская область	25,029
4	Иркутская область	26,968
5	Алтайский край	23,781
6	Омская область	26,601
7	Томская область	28,655
8	Республика Хакасия	23,622
9	Республика Тыва	17,582
10	Республика Алтай	21,374

Данные таблицы 9 свидетельствуют о том, что по уровню среднедушевого дохода среди регионов Сибири Алтайский край занимает 7 место с показателем 23,781 тыс. руб., опережая только Республики Хакасия (23,622 тыс.руб.), Тыва (17,582 тыс.руб.) и Алтай (21,974 тыс.руб.). Самый большой среднедушевой доход среди регионов зафиксирован в Красноярском крае и равен 32,450 тыс.руб., минимальный в Республике Тыва – 17,582 тыс.руб. Разница показателей между Алтайским краем и Красноярским краем составляет - 8,669 тыс.руб., а разница между минимальным значением среднедушевого дохода населения, зафиксированном в Республике Тыва и Алтайском крае, оставляет + 6,199 тыс. руб.

Выделенные причины, на наш взгляд, являются ключевыми в ухудшении демографической ситуации в крае.

Для выхода из сложившейся социально-экономической ситуации в стране одиннадцать национальных проектов было разработано в 2018 году Правительством Российской Федерации, из которых два: «Демография» и «Здравоохранение»- нацелены на увеличение продолжительности жизни. Срок реализации проектов 6 лет.

Рассмотрим действие национальных проектов в области демографии в Алтайском крае на примере проектов: «Финансовая поддержка семей при рождении детей», «Старшее поколение», «Содействие занятости женщин».

Региональные проекты направлены на развитие механизма финансовой помощи семьям при

рождении детей, создание условий для трудовой деятельности женщин, имеющих детей, реализацию программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения [3].

Разберем детально действующие региональные программы в области демографии в Алтайском крае.

1. Финансовая поддержка при рождении детей.

Проект нацелен на оказание помощи семьям, в которых есть дети, повышение уровня благосостояния этих семей. Программа предусматривает адресные выплаты для семей на 1 и 3 ребенка, на проведение ЭКО. Срок реализации проекта с 01.01.2019 г. по 31.12.2024 г. Проект предусматривает выплаты:

А. Ежемесячные выплаты семьям при рождении третьего и последующих детей до момента достижения трехлетнего возраста ребенком. Размер выплаты в 2020 году составил 10 203 руб., общий объем израсходованных средств в 2020 году составил 2060,76 млн.руб., выплаты предоставлены 19 384 семьям. Источник средств – бюджетные ассигнования из федерального бюджета (99%), региональный бюджет – 1%. Однако для получения выплат среднедушевой доход семьи должен быть ниже прожиточного минимума (согласно градации социально-демографических групп), установленного в Алтайском крае. Прожиточный минимум в 2020 году в крае составлял для трудоспособного населения 11 202 руб.

Кроме того, при рождении третьего ребенка семья имеет право на получение регионального материнского капитала, сумма которого в прошедшем году составила 55 387 рублей.

Б. Ежемесячные выплаты при рождении или усыновлении первого ребенка. Сумма выплаты в 2020 году была равна 10 203 руб. Общий объем средств, израсходованных по данной статье, составил 1 759,05 млн. руб. в 2020 году, количество семей получившие помощь – 16 658. Источник финансирования - субвенции федерального бюджета. Но получение помощи по данному направлению семья может получить при условии, если среднедушевой доход семьи не выше 1,5 величины прожиточного минимума, установленного в регионе.

2. Старшее поколение.

Проект направлен на увеличение к концу 2024 г. продолжительности здоровой жизни населения до 67 лет. В 2020 году в целях реализации проекта было освоено 100% запланированного бюджета, а именно 149,4 млн. руб. Срок действия проекта с 01.01.2019 г. по 31.12.2024 г.

В крае осуществляют свою деятельность на базе государственных организаций социальной защиты и переподготовки 150 мобильных бригад. Благодаря их деятельности 1479 человек смогли быть доставлены до медицинских учреждений, а медицинские работники смогли оказать помощь на дому пожилым людям в условиях пандемии COVID-19.

В рамках регионального проекта «Старшее поколение» осуществляется обучение и переобучение людей старшего поколения (возраст от 50 лет и старше). Целевой показатель по данному направлению составил в 2020 году 948 человек, при общем объеме финансирования 30,9 млн. руб. В крае сформирован перечень программ обучения общей численностью около четырех тысяч и банк образовательных организаций, содержащий 95 учреждений.

На территории края реализуется система по долговременному уходу за инвалидами и пожилыми людьми. Рассматриваемая система охватила 1 100 человек, получающих услуги в стационарах, и около 300 людей, которым оказывают социальную помощь на дому.

В 2020 году для ухода в стационарах было введено около 100 единиц сиделок, обученных по специальности «Сиделка (помощник по уходу)».

При реализации проекта используется индивидуальный подход, включающий в себя социальную реабилитацию и организацию дневной занятости получателей услуг.

3. Содействие занятости женщин.

Проект запланирован на период с 01.01.2019 г. по 31.12.2024 г. В рамках программы повышение

квалификации и переобучение могут осуществить не работающие женщины, у которых есть дети в дошкольном возрасте и женщины, находящиеся в декретном отпуске.

При этом безработные участники проекта в период своего обучения получают ежемесячно стипендию, не превышающую МРОТ (в 2020 году данный показатель составлял 12 130 руб.) скорректированную на районный коэффициент.

Некоторые из направлений переподготовки и подготовки обучающихся: социальная работа, сестринское дело (в этом случае рассматривается повышение квалификации работников медицины), мастер маникюра, специалист по кадрам и др.

Проект «Содействие занятости женщин» нацелен на восстановление квалификации участниц, потерявших свои профессиональные навыки за время декрета или перехода на другие рабочие места, где режим работы даст возможность совмещать профессиональные обязанности с родительским долгом.

Обучение проводится в образовательных организациях, имеющих лицензию на ведение образовательной деятельности. После прохождения обучения женщины получают документы, подтверждающие их квалификацию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Из приведенного материала мы видим, что политика государства направлена на улучшение демографической ситуации. При этом, на наш взгляд, улучшение демографической ситуации в крае должно основываться на всестороннем рассмотрении проблемы. Укрупненно можно выделить два направления работы в этой области: увеличение рождаемости и снижение смертности. В рамках нашего исследования разберем проблему увеличения рождаемости в Алтайском крае. Данный аспект состоит из комплекса мероприятий:

А) Рост престижа института семьи. В современных условиях институт семьи переживает не самые лучшие времена: уменьшается количество заключаемых браков, зачастую союз между мужчиной и женщиной перестает быть долгосрочным явлением, цель которого рождение детей, а превращается в краткосрочные отношения. За всю свою историю Россия была государством прочных семейных традиций, но реалии нескольких последних десятилетий: коммерциализация системы образования, падения морали и уровня культуры - в целом пошатнули основы семьи, ее престиж и поспособствовали усилению девиантного поведения в среде молодежи, насилию в семье. Потеря духовных ценностей зачастую влечет за собой утрату жизненных целей, в связи с чем возрождение и укрепление института семьи имеет стратегическое значение.

Решение проблемы роста престижности семьи требует многолетней непрерывной просветительской работы, которая должна включать в себя:

- Первичную профилактику, которая включает в себя работу в учебных заведения (начиная со школы) по просвещению детей и молодежи о семейных ценностях и их положительных сторонах.

- Проведение PR-компаний, пропагандирующих крепкие семейные союзы (на примере реальных семейных пар. у которых в браке родилось трое и более детей), так же стоит подчеркивать тот факт, что такие люди, как Гагарин, Чехов, Ахматова, родились третьими детьми в семье.

- Проведение семейных соревнований и праздников с обязательным освещением в СМИ.

- В кинотеатрах перед началом показа осуществлять показ непродолжительной рекламы, в которой рассказывается о пользе брака и преимуществах, которые появляются при рождении нескольких детей. Подобные рекламные ролики необходимо так же показывать по телевидению и размещать в сети интернет.

- Активная работа по продвижению в обществе (через СМИ и сеть интернет) материальных благ, которые получают люди при заключении брачного союза и последующем рождении детей. Т.е. подразумевается создание единого информационного бюллетеня, который включал бы в себя перечень льгот и пособий, связанных с браком, рождением ребенка. Создание подобного рода бюллетеня исключит недостаток или искажение необходимой информации для семей и исключит потребность обращений в каждое ведомство (например, пенсионный фонд, фонд социальной защиты и т.д.) для разъяснения о причитающихся льготах при том или ином случае.

Б) Сокращение количество разводов. Разводы негативно влияют на демографическую ситуацию, ведь распадается союз между женщиной и женщиной, одной из целей создания которого было рождение и совместное воспитание детей. Статистика разводов в Алтайском крае за период с 2018 г. по 2020 г. выглядит следующим образом:

- 2018 год - 10 040 разводов.
- 2019 год - 10 201 развод.
- 2020 год - 10 031 развод.

Как мы видим, минимальное количество разводов зафиксировано в 2020 году, и оно сопоставимо с показателем 1990 г., где было разведено 10074 супружеских пар. При пересчете показателя на тысячу населения, например за период 2018 г., получаем 4,3, значение показателя выше среднего по России - 4,0 за аналогичный период. Сравнительная показатель количества разводов на тысячу населения с другими государствами мира, Алтайский край и Российская Федерация в целом значительно отстает, например, в Германии рассмат-

риваемый показатель - 1,86, в Австралии равен 2, а в США составляет 3,2.

Для улучшения ситуации необходимо проведение как профилактических мер, направленных на предупреждение ситуаций, способствующих распаду брака, так, например, необходимо сделать обязательным ежегодное посещение семейного психолога. Для того чтобы не создавать трудностей для населения, ежегодное посещение психолога должно быть включено в ежегодный медицинский осмотр. Указанного специалиста каждый из членов супружеской пары должен посещать отдельно, но в случае обнаружения проблемы, психолог должен рекомендовать супругу пройти более детальное обследование совместно со своей второй половиной.

В случае, если супружеская пара все же подает на развод, необходимо каждую пару направлять в кризисный центр, где в течение трех месяцев им будет дана возможность примириться, а примирению, в свою очередь, должна способствовать работа специалистов в области психологии и права. Кризисные центры должны функционировать в каждом районном центре Алтайского края и крупном населенном пункте, где численность населения выше 15 000 человек. Финансироваться центры должны из федерального и регионального бюджетов.

Кроме прочего необходимо сформировать финансовый барьер для людей, решивших разрушить свой семейный союз. В частности, в случае, если после посещения центра супруги все же разводятся, необходимо возложить на них частичную оплату затрат, связанных с их примирением в сумме 70% от общей затраченной суммы (по 35% с каждого супруга). Так же стоит пересмотреть сумму государственной пошлины, связанной с расторжением брака, в настоящий момент при взаимном согласии супругов с каждого пошлина составляет 650 рублей. Предлагается увеличить государственную пошлину до суммы прожиточного минимума в регионе (с 01 января 2021 года в целом по Алтайскому краю она составляет 10 665 рублей) с каждого из супругов. Полученные средства будут направлены на функционирование кризисных центров. Как показывает опыт передовых государств, в частности Германии, создание сложных финансовых и административных барьеров способствуют сокращению числа разводов.

В) Повышение благосостояния семей. Просветительская работа в области создания семей и рождения детей в обязательном порядке должна быть подкреплена созданием материального благополучия семей, ведь именно финансовый вопрос зачастую заставляет семьи не заводить

детей вообще или ограничиваться рождением только одного ребенка.

Данное утверждение базируется на исследованиях Аналитического центра НАФИ, согласно проведенному выборочному опросу среди жителей России в возрасте от 18 до 45 лет, 46% опрошенных не собираются заводить детей из-за своего неустойчивого финансового положения или отсутствия желания иметь детей.

Первоначально рассмотрим структуру алтайских семей с детьми:

А) Семьи с одним ребенком – 68,2%.

Б) Семьи с двумя детьми – 27,3%.

В) Семьи с тремя детьми – 4,5%.

Подавляющее число семей имеет только одного ребенка. В Алтайском крае многодетными признаются родители, воспитывающие троих и более несовершеннолетних детей. При этом в крае в настоящий момент времени живет 30 573 многодетных семей, где воспитывается 103 152 ребенка, возраст которых не достиг 18 лет, причем 40% многодетных семей проживают в городах и 60% живут в сельской местности.

На наш взгляд, приоритетом в демографической политике Алтайского края нужно сделать семьи с двумя и более детьми, добавив к уже действующим мерам поддержки следующие:

- Наиболее актуальная проблема молодых семей – это проблема собственного жилья. Один из вариантов решения этого вопроса – финансирование ипотечного кредита на уже построенное жилье (распространяется на первичный и вторичный жилищный фонд), т.е. финансирование должно быть направлено не на уменьшение процентных ставок по кредиту, а на уменьшение самой ипотеки. Например, при рождении первого ребенка за счет бюджета гасится 10% от суммы основного долга по ипотечному кредиту. Начиная с рождения второго ребенка, за каждого родившегося сумма ипотечного кредита уменьшается на 20%. Получается, что при рождении двух детей семья автоматически гасит 30% от ипотеки, а при появлении на свет трех, за счет бюджета финансируется 50%.

Действенность подобных мер подтверждена опытом ГДР, где благодаря политике государства молодоженам предоставлялся жилищный кредит, который гасился пропорционально количеству родившихся детей в семье. Политика руководства ГДР привела к тому, что в 70-х годах XX века страна была одна из немногих государств Восточной Европы, где был отмечен рост рождаемости.

С целью предотвращения злоупотреблений со стороны банковского сектора, законодательно нужно утвердить максимальный размер процента по ипотечным кредитам для семейных пар,

например, не превышающий 1,5 раза Ключевой ставки Центрального банка России.

- Необходимо введение гибкой налоговой ставки для семьи с детьми и введение налоговых льгот для компаний, где работают многодетные родители. В 2021 году налог на доходы физических лиц составляет 13% (если сумма годовой заработной платы не превышает 5 млн.руб.). В случае рождения первого ребенка ставка НДФЛ не уменьшается, но за рождение второго и последующего ребенка ставка налога уменьшается на 1% за каждого ребенка для каждого из родителей. Для того, чтобы оградить от дискриминации работодателей многодетных родителей, стоит ввести налоговые льготы для предприятий, в которых работают такие люди, в частности на Налог на имущество организаций (так как налог является региональным) и выплаты в фонд социального страхования на работника. Уменьшение взносов на социальное страхование должно снижаться пропорционально количеству детей: если у родителя один ребенок, ставка остается прежней (2,9%), за последующего ребенка ставка уменьшается на 0,5%.

- Обучение детей. Стабильность в семье появляется тогда, когда есть собственное жилье, у родителей работа и возможность дать своим детям образование. Для этого необходимо усилить работу региональных властей в области формирования бесплатного дополнительного образования (в виде кружков и секций). Для талантливых детей (победителей олимпиад и соревнований, отличников в учебе) в семьях, где два и более ребенка, со школьной скамьи ввести специальные ежемесячные стипендии, которые перечислялись бы на отдельную банковскую карту родителям и могли быть потрачены только на определенные виды товаров: развивающие пособия, спортивную форму, книги и т.д. Сумма таких стипендий должна быть привязана к прожиточному минимуму по краю и составлять 10% от него, дополнительно для многодетных семей должна быть безусловная стипендия на каждого ребенка, равная 5% от прожиточного минимума. Финансирование таких стипендий должно идти в форме софинансирования из федерального и регионального бюджетов.

Эффективное развитие региона во многом определяется его социально-экономическим состоянием и стратегическими мероприятиями. При этом большое влияние оказывают ряд макрофакторов, в том числе демографический фактор, затрагивая при этом рынок трудовых ресурсов [4].

Улучшение демографической ситуации в крае имеет стратегическое значение, так как население – это ключевое средство в развитии экономики региона и требует особого внимания властей, как на региональном, так и на федеральном уровне.

Ведь демография и социально – экономическое развитие территории напрямую увязаны, так, например, половая и возрастная структура населения оказывает влияние на производимые обществом блага. Рассматриваемые мероприятия, ко-

торые включают в себя меры по увеличению престижа семьи, уменьшению количества разводов и росту благосостояния многодетных семей должны оказать положительное воздействие на увеличение рождаемости и укрепление семейных уз.

Литература

1. Болденков А.В. Экономическая интеграция России и Казахстана (на примере Алтайского края) // Молодежь и наука. 2020. № 3. С. 34.
2. Шахова Е.В. Миграционные планы жителей Алтайского края // Социальная интеграция и развитие этнокультур в евразийском пространстве. 2020. Т. 3. № 9. С. 229-233.
3. Чемерис М.А. Реализация национального проекта «Демография» в Алтайском крае // Инновации. Наука. Образование. 2021. № 25. С. 1341-1346.
4. Ковалева И.В. Демографический фактор как стратегический элемент социально-экономического развития региона // Социально-экономический и гуманитарный журнал Красноярского ГАУ. 2020. № 1 (15). С. 23-24.
5. Статистические данные по Алтайскому краю [Электронный ресурс] // Официальный сайт Управления Федеральной службы гос. стат. по Алтайскому краю и Республике Алтай. URL: <https://akstat.gks.ru/> (дата обращения: 16.04.21).
6. ЕМИСС. Официальные статистические показатели [Электронный ресурс] // URL: <https://www.fedstat.ru/> (дата обращения: 16.04.21).
7. Данные по программам в области демографии [Электронный ресурс] // Официальный сайт Алтайского края. URL: <https://altairegion22.ru> (дата обращения: 10.04.21).
8. Официальный сайт Министерства социальной защиты [Электронный ресурс] // URL: <https://www.aksp.ru> (дата обращения: 12.04.21).
9. Соцопрос выявил основные причины переезда молодежи из села в город [Электронный ресурс] // Официальный сайт Алтайской правды. URL: <https://www.ap22.ru/> (дата обращения: 19.04.21).
10. Бондаренко Н.А. Влияние демографических факторов на социально-экономическое развитие региона // Ученые заметки ТОГУ. 2018. Т. 9. № 4. С. 127-132.
11. Молчанова Е.В. Оценка влияния социально-экономического развития на региональные демографические процессы // Вестн. Алтайской акад. экономики и права. 2019. № 4. Ч. 2. С. 252-258.
12. Зайцева И.Б. Актуальность изучения процессов внутренней миграции в современном обществе // Человеческий фактор: социальный психолог. 2020. № 2 (40). С. 72-80.
13. Сапунова Т.А., Гордейчик Ю.А. Проблемы демографического кризиса в России // Вектор экономики. 2018. № 5 (23). С. 122.
14. Кочубей Е.И., Яровая Ю.С. Проблемы демографической ситуации в России // Вектор экономики. 2018. № 10 (28). С. 43.