

УДК 94(47).084.9

DOI: 10.18324/2224-1833-2021-1-104-109

Эволюция избирательной системы Хакасии во второй половине 1960-х — первой половине 1980-х годов

А.И. Дроздов

Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова, ул. Ленина, 90, Абакан, Республика Хакасия
drozdovai80@ya.ru

Статья поступила 15.01.2021, принята 16.03.2021

Цель статьи – рассмотреть развитие избирательной системы Хакасии во второй половине 1960-х – первой половине 1980-х гг. Автор анализирует периодическую печать, архивные документы, научную литературу по заявленной проблематике. В статье рассмотрены два этапа эволюции избирательной системы: 1965–1977 и 1977–1985 гг. Представлены статистические показатели итогов выборов в местные советы Хакасской автономной области, дана характеристика состава депутатов. Автор приходит к выводу, что развитие избирательной системы Хакасии в изучаемый период происходило в полном соответствии с партийно-государственными установками.

Ключевые слова: избирательная система; конституция; Хакасская автономная область; Советы депутатов трудящихся; Советы народных депутатов.

The evolution of the electoral system of Khakassia in the second half of the 1960s – the first half of the 1980s

A.I. Drozdov

Khakass State University named after N.F. Katanov; 90, Lenin Ave., Abakan, Republic of Khakassia
drozdovai80@ya.ru

Received 15.01.2021, accepted 16.03.2021

The purpose of the article is to consider the development of the electoral system of Khakassia in the second half of the 1960s – the first half of the 1980s. The periodical press, archival documents, and scientific literature on the stated problems are analyzed. The article considers two stages of the evolution of the electoral system: 1965–1977; 1977–1985. The article presents statistical indicators of the results of the elections to the local councils of the Khakass Autonomous Region, and describes the composition of deputies. It is concluded that the development of the electoral system of Khakassia in the studied period was in full accordance with the party-state guidelines.

Keywords: electoral system; constitution, Khakass Autonomous Region; Councils of Workers Deputies; Councils of People's Deputies.

Рассматриваемая тема весьма актуальна. В 2018 г. на юбилейном мероприятии, которое было посвящено 25-летию избирательной системы России, В.В. Путин отметил, что российская избирательная система постоянно движется в сторону совершенствования. При этом любые изменения избирательной системы должны вести к укреплению принципов честности, открытости и прозрачности всего процесса выборов; обеспечивать его независимость от каких-либо вмешательств — как внутренних, так и внешних (со стороны других государств) [1].

Изучение заявленной проблематики актуально еще и потому, что выборы не вносили реальных изменений политической системы. Все наиболее

значимые решения принимались на партийных мероприятиях. Поэтому изучение эволюции избирательной системы в рассматриваемый период позволяет лучше понять суть советской политической системы.

Современное российское избирательное право основывается на Федеральном законе от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» [2]. Он характеризуется рамочным характером, и его действие охватывает все выборы, проводимые в стране. Указанному закону присуще преобладание над региональными законами о выборах. Следовательно, динамика совершенствования региональ-

ного избирательного права определяется динамикой изменений федерального закона [3, с. 76].

Отмеченная черта была свойственна и советской избирательной системе. Исторический опыт ее функционирования востребован и в наше время.

Источниковая база по изучаемой теме весьма многообразна. Это и законодательные акты, и делопроизводственные материалы, и периодическая печать, и статистика. Ценные материалы по деятельности Хакасской областной избирательной комиссии содержит фонд Р-513 ГКУ РХ «Национальный архив». Он включает в себя 23 ед. хранения и представлен прежде всего протоколами разного уровня подчиненности [21].

В развитии избирательной системы Хакасии в рассматриваемый период можно выделить два этапа: 1) с 1965 по 1977 гг.; 2) с 1977 по 1985 гг. Критерием для выделения данных этапов стало принятие Конституции Советского Союза в 1977 г., что в определенной степени изменило законодательные основы советского избирательного процесса.

На первом этапе избирательная система Хакасской автономной области функционировала на основе норм Конституции СССР 1936 г. Так в соответствии со ст. 94 данной Конституции органы государственной власти в таких национальных и административных образованиях, как автономные области, города, районы, села были представлены Советами депутатов трудящихся. Избрание депутатов осуществлялось тайным голосованием на основе всеобщего, прямого и равного избирательного права (ст. 134). Правом участвовать в выборах депутатов обладали все советские граждане, которым исполнилось 18 лет (ст. 135). Процесс выборов предполагал выдвижение кандидатов в депутаты по избирательным округам. Правом выставления кандидатов пользовались общества трудящихся и общественные организации. К ним относились профессиональные союзы, кооперативы, коммунистические партийные организации, молодежные организации, культурные общества (ст. 141) [4, с. 304, 311, 312].

На втором этапе развитие избирательной системы Хакасии регулировалось Конституцией СССР 1977 г. По сравнению с первым этапом изменилось название органов государственной власти с «Советов депутатов трудящихся» на «Советы народных депутатов» (ст. 89). Выборы депутатов во все Советы народных депутатов (аналогично с Советами депутатов трудящихся) осуществлялись «на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании» (ст. 95). Участвовать в выборах в качестве избирателя по-прежнему можно было с 18 лет (ст. 96). Процедура выдвижения кандидатов в депутаты фактически не изменилась. Этим правом по-прежнему обладали организации Коммунистической партии Со-

ветского Союза (КПСС), Всесоюзного Ленинского Коммунистического Союза Молодежи (ВЛКСМ), профессиональные союзы, кооперативы. В приведенный перечень выше перечень были добавлены собрания военнослужащих по воинским частям и трудовые коллективы (ст. 100). Выборы депутатов, как и прежде, производились по избирательным округам (ст. 101) [5, с. 20, 21].

Жители Хакасии в середине 1960-х — середине 1980-х гг. имели право участвовать в избрании депутатов Верховного Совета страны, Верховного Совета РСФСР, Красноярского краевого Совета депутатов трудящихся (с 1977 г. Красноярского краевого Совета народных депутатов), Хакасского областного Совета депутатов трудящихся (с 1977 г. Хакасского областного Совета народных депутатов), городских, районных, сельских и поселковых Советов депутатов трудящихся (с 1977 г. районных, городских, сельских и поселковых Советов народных депутатов).

Выборы в местные Советы проводили наиболее часто: в период с 1965 по 1977 гг. через каждые два года (согласно статье 95 Конституции СССР 1936 г.) [4, с. 304]. В течение указанного промежутка времени состоялось семь избирательных кампаний в местные Советы депутатов трудящихся:

1. 14 марта 1965 г. — выборы местных Советов 10-го созыва.
2. 12 марта 1967 г. — выборы местных Советов 11-го созыва.
3. 16 марта 1969 г. — выборы местных Советов 12-го созыва.
4. 13 июня 1971 г. — выборы местных Советов 13-го созыва.
5. 17 июня 1973 г. — выборы местных Советов 14-го созыва.
6. 15 июня 1975 г. — выборы местных Советов 15-го созыва.
7. 19 июня 1977 г. — выборы местных Советов 16-го созыва.

После принятия в октябре 1977 г. новой Конституции СССР выборы в местные Советы народных депутатов стали проводиться через каждые два с половиной года (на основании ст. 90 Конституции) [5, с. 20]. Избирательные кампании в местные Советы в Хакасской автономной области проводились со следующей периодичностью:

1. 24 февраля 1980 г. — выборы местных Советов 17-го созыва.
2. 20 июня 1982 г. — выборы местных Советов 18-го созыва.
3. 24 февраля 1985 г. — выборы местных Советов 19-го созыва.

Следует отметить, что наибольшие возможности для самовыражения у жителей Хакасии возникали именно в процессе выборов местных Советов. По Конституции Советского Союза 1977 г.

полномочия местных Советов народных депутатов распространялись на проведение в жизнь решений вышестоящих органов государственной власти, вопросы местного значения, руководство деятельностью нижестоящих Советов народных депутатов, участие в обсуждении вопросов как

республиканской, так общесоюзной значимости (ст. 146) [5, с. 30].

Проанализируем результаты выборов депутатов Хакасского областного Совета депутатов трудящихся (Хакасского областного Совета народных депутатов) на протяжении 1965–1985 гг. (табл. 1).

Таблица 1. Итоги выборов в Хакасский областной Совет депутатов трудящихся (Хакасский областной Совет народных депутатов) в 1965–1985 гг.

Показатель	1965 г.	1967 г.	1969 г.	1971 г.	1973 г.	1975 г.	1977 г.	1980 г.	1982 г.	1985 г.
Количество избирательных округов	232	232	234	233	232	233	234	-	239	-
Численность принявших участие в выборах (% от общего количества избирателей)	99,94	99,98	99,93	99,90	99,95	99,93	99,93	99,95	99,94	99,98
За кандидатов в депутаты проголосовало (% от общего числа избирателей, принявших участие в голосовании)	99,56	99,74	99,71	99,85	99,82	99,85	99,85	99,91	99,92	99,94
Против кандидатов в депутаты проголосовало (% от общего числа избирателей, принявших участие в голосовании)	0,44	0,26	0,29	0,15	0,18	0,15	0,15	0,09	0,08	0,06

Источники: [6, л. 9; 7–15].

Из табл. 1 следует, что на протяжении рассматриваемого периода явка избирателей в Хакасии на выборы не опускалась ниже 99,90 %, т. е. была почти стопроцентной. В одном из официальных документов областного Совета депутатов трудящихся Хакасской автономной области приводится такое объяснение высокой активности советских избирателей: отдав голоса за народных кандидатов, советские граждане ориентировались на дальнейшее укрепление могущества страны и новые успехи; они подтверждали свою непреклонную решимость реализовывать планы, намеченные партией в своей программе. Избиратели отдавали свои голоса за коммунизм, мир, труд. Единодушное голосование избирателей демонстрировало стремление и в дальнейшем укреплять единство и дружбу советских народов, что являлось одним из самых важных завоеваний [6, л. 1].

Действительно, идеологический фактор продолжал играть весомую роль в жизни советского общества и в исследуемый период, однако не нужно забывать о том, что такой высокий процент принявших участие в выборах во многом обеспечивался мерами мобилизационной направленности со стороны советского руководства. Например, в процессе подготовки выборов в местные Советы народных депутатов 19-го созыва управлением бытового обслуживания населения Хакасского областного Совета народных депутатов был издан приказ № 277 от 25.12.1984 г., который предусматривал проведение мероприятий по улучшению обслуживания трудящихся области в период подготовки и проведения

избирательной кампании. Кроме того, директорам областных производственных объединений, горбыткомбинатов, начальникам районных производственных управлений было приказано осуществить разработку и утверждение конкретных мероприятий по подготовке и проведению выборов и обеспечение их выполнения [16, л. 44].

Показатели табл. 1 свидетельствуют о том, что выдвигаемые кандидаты в депутаты пользовались всенародной поддержкой: в течение 1965–1985 гг. за предлагаемые кандидатуры голосовало не менее 99,56 % избирателей, принимавших участие в выборах. Но нужно понимать, что в условиях монопольного господства КПСС в политической сфере выборы были безальтернативными. Несмотря на это, в функционировании советской системы случались сбои. Так в 1982 г. в одном из избирательных округов Хакасии по выборам в сельский Совет кандидат не был избран депутатом, поскольку получил меньше половины голосов избирателей [14].

В целом же можно согласиться с оценкой Ю.А. Веденева и Н.А. Богорадовой, согласно которой в послевоенный период выборы представляли собой привычное явление. Их организацию отличали четкая регламентированность, ярко выраженный бюрократизм. Правящей партией продолжал осуществляться тотальный контроль по ходу всех этапов избрания Советов разных уровней [17, с. 634].

Рассмотрим состав депутатов местных Советов Хакасской автономной области во второй половине 1960-х – первой половине 1980-х гг. (табл. 2).

Таблица 2. Характеристика состава депутатов местных Советов Хакасской автономной области в 1967–1985 гг.

Показатель	1967 г.	1969 г.	1971 г.	1973 г.	1975 г.	1977 г.	1980 г.	1982 г.	1985 г.
Всего депутатов (чел.)	4 397	4 376	4 421	4 142	4 090	4 233	4 621	4 681	4 705
В том числе:									
мужчины, %	57,3	57,5	54,2	53,9	51,47	50,4	50,7	50,8	50,5
женщины, %	42,7	42,5	45,8	46,1	48,53	49,6	49,3	49,2	49,5
Из них:									
члены и кандидаты в члены КПСС, %	42,7	42,6	43,1	41,6	42,2	40,8	41,87	42,1	42,9
беспартийные, %	57,3	57,4	56,9	58,4	57,8	59,2	58,13	57,9	57,1
Удельный вес рабочих в общей численности депутатов, %	54,2	61,6	61,4	65,4	65,28	65,6	65,29	65,1	66,6

Источники: [7–15].

Как следует из табл. 2, с 1967 по 1985 гг. общая численность депутатов местных Советов Хакасии возросла с 4 397 до 4 705 чел., или на 7 %. За аналогичный промежуток времени довольно заметно увеличился удельный вес женщин в депутатском корпусе: с 42,7 до 49,5 %, т. е. к середине 1980-х гг. фактически каждый второй депутатский мандат принадлежал женщине.

Проанализировав состав депутатов местных Советов области с точки зрения партийной принадлежности, видно, что большинство депутатов были беспартийными. Однако если учитывать региональный статус Советов, то количество членов и кандидатов в члены КПСС представляется значительным: на протяжении 1967–1985 гг. их доля в общей численности депутатов не опуска-

лась ниже 40,8 %. Соответственно в Советах более высоких уровней удельный вес указанной категории лиц был еще больше. Кроме того, несмотря на беспартийный статус большинства депутатов местных Советов, их политическая деятельность строилась в полном соответствии с партийно-государственными установками.

Для сравнения рассмотрим состав Хакасского областного Совета депутатов трудящихся (Хакасского областного Совета народных депутатов), являвшегося высшим звеном в структуре местных Советов области (табл. 3).

Доля мужчин среди депутатов областного Совета, начиная с 1973 г., была неизменно выше, чем в местных Советах Хакасии в целом, а женщин соответственно ниже.

Таблица 3. Характеристика депутатского состава Хакасского областного Совета депутатов трудящихся (Хакасского областного Совета народных депутатов) в 1965–1985 гг.

Показатель	1965 г.	1973 г.	1975 г.	1977 г.	1980 г.	1982 г.	1985 г.
Всего депутатов, %	100	100	100	100	100	100	100
В том числе:							
мужчины, %	57,3	54,7	54,6	54,0	53,75	53,7	53,8
женщины, %	42,7	45,3	45,4	46,0	46,25	46,3	46,2
Из них:							
члены и кандидаты в члены КПСС, %	53,4	54,0	54,4	54,0	54,17	54,2	54,2
беспартийные, %	46,6	46,0	46,6	46,0	45,83	45,8	45,8
Удельный вес рабочих в общей численности депутатов, %	45,7	56,8	57,0	57,2	57,08	57,0	57,1

Источники: [6, л. 2; 10–15]

В Хакасском областном Совете, в отличие от местных Советов, большинство депутатов являлись членами и кандидатами в члены КПСС. По сути дела, принадлежность советского человека к коммунистической партии была важным фактором социальной мобильности и одним из условий для избрания в органы государственной власти.

Большое значение для достижения успеха на выборах даже на уровне региона приобретало происхождение и место кандидата в социальной

структуре советского общества. Из табл. 2 и 3 видно, что свыше половины всех депутатов относились к пролетариату, что не случайно, ведь рабочий класс считался опорой существующего режима.

Необходимо затронуть проблему взаимоотношений населения и избираемых им депутатов. Еще в Конституции СССР 1936 г. было сформулировано положение об обязанности каждого депутата выступать с отчетом перед Советом депутатов трудящихся и избирателями о проделанной рабо-

те. Его в любое время могли отозвать на основе решения большинства избирателей в порядке, установленном законом (ст. 142) [4, с. 312]. В ст. 102 Конституции СССР 1977 г. прямо указывалось, что депутаты получают от своих избирателей наказы. Эти наказы должны были учитывать Советы народных депутатов, разрабатывая планы экономического, социального развития, составляя бюджет. Советы обязаны были информировать советских граждан о реализации их наказов [5, с. 21].

Интересным представляется определение понятия «наказ», приводимое в официальных документах: Наказ — это предложения трудящихся избранному депутату, представляющие интерес для всех или большинства избирателей. В них находили свое непосредственное выражение воля избирателей, их стремление непрерывно совершенствовать дело хозяйственного и культурного строительства, постоянно улучшать работу Советского государственного аппарата» [18, л. 200].

Нужно признать, что наказы, действительно, в определенной степени способствовали решению назревших проблем. Так депутатам Хакасского областного Совета 10-го созыва поступило 489 наказов, из них было принято к удовлетворению 329 наказов, или 67,3 % [16, л. 205, 206]. Именно под воздействием наказов избирателей были построены новые магазины в селах Знаменка, Богград, Троицкое [19].

Об исполнении наказов избирателей регуляр-

но извещали с помощью средств массовой информации. Например, 13 мая 1975 г. была организована передача из телевизионной приемной Абаканского горисполкома, в ходе которой рассматривались вопросы выполнения наказов населения депутатами [20, л. 76–78].

Подводя итоги, следует отметить следующее. Развитие избирательной системы Хакасии во второй половине 1960-х — первой половине 1980-х гг. происходило в полном соответствии с партийно-государственными установками. На опыте Хакасии видно, что фасад советской избирательной системы действительно казался одним из самых лучших в мире. Однако внутри этой системы были заложены противоречия, разрешение которых рано или поздно должно было привести к ее трансформации: выборы, происходящие в условиях монопольного господства одной партии и на безальтернативной основе, не могут считаться демократическими. В то же время, в функционировании советской избирательной системы есть черты, которые можно использовать и в настоящее время, в частности, наказы избирателей и отчеты об их исполнении депутатами.

Результаты исследования могут быть применены в деятельности избирательных комиссий, в обобщающих трудах по истории Хакасии, при обеспечении функционирования общественных организаций и иных социальных институтов с целью гражданско-патриотического воспитания.

Литература

- Путин рассказал, каким видит успешное развитие избирательной системы России // РИА Новости. 2018. 30 окт. URL: <https://ria.ru/20181030/1531793797.html> (дата обращения: 15.01.2021).
- Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Рос. Федерации: федер. закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37119 (дата обращения: 15.01.2021).
- Любарев А.Е. Регулирование избирательной системы в законодательстве субъектов Рос. Федерации // Рос. юридический журнал. 2010. № 4 (73). С. 76–82.
- Кукушкин Ю. С., Чистяков О. И. Конституция СССР 1936 г. // Очерк истории Советской Конституции. 2-е изд., доп. М.: Политиздат, 1987. С. 285–313.
- Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик: принята на внеочередном седьмой сессии Верховного Совета СССР девятого созыва 7 окт. 1977 г. // Конституция и законы Союза ССР: по состоянию на 1 апр. 1983 г. / сост.: П.П. Гуреев, А.В. Калитеевская, Н.А. Николаева. М.: Известия, 1983. 639 с.
- Протокол 1-й сессии областного Совета депутатов трудящихся 10-го созыва // ГКУ РХ «Нац. архив». Ф. Р-39. Оп. 1. Д. 938. 83 л.
- Сообщение об итогах выборов в Хакасский обл. Совет депутатов трудящихся 12 марта 1967 г. // Советская Хакасия. 1967. 16 марта. С. 1.
- Сообщение об итогах выборов в Хакасский обл. Совет депутатов трудящихся 16 марта 1969 г. // Советская Хакасия. 1969. 20 марта. С. 1.
- Сообщение об итогах выборов в Хакасский обл. Совет депутатов трудящихся 13 июня 1971 г. // Советская Хакасия. 1971. 17 июня. С. 1.
- Сообщение об итогах выборов в Хакасский обл. Совет депутатов трудящихся 17 июня 1973 г. // Советская Хакасия. 1973. 20 июня. С. 2.
- Сообщение об итогах выборов в Хакасский обл. Совет депутатов трудящихся 15 июня 1975 г. // Советская Хакасия. 1975. 17 июня. С. 1.
- Сообщение об итогах выборов в обл. Совет депутатов трудящихся Хакасской авт. обл. // Советская Хакасия. 1977. 21 июня. С. 1.
- Об итогах выборов в Совет народных депутатов Хакасской авт. обл., состоявшихся 24 фев. 1980 г. // Советская Хакасия. 1980. 28 фев. С. 1.
- Итоги выборов в Совет народных депутатов Хакасской авт. обл., состоявшихся 20 июня 1982 г. // Советская Хакасия. 1982. 25 июня. С. 1.
- Итоги выборов в Совет народных депутатов Хакасской авт. обл., состоявшихся 24 фев. 1985 г. // Советская Хакасия. 1985. 28 фев. С. 1.
- Документы обл. избирательной комиссии по выборам в местные Советы народных депутатов: протоколы, справки // ГКУ РХ «Нац. архив». Ф. Р-39. Оп. 1. Д. 2164. 282 л.

17. Очерки по истории выборов и избирательного права / под ред. Ю.А. Веденеева, Н.А. Богорадовой. Калуга: Калужский обл. фонд возрождения историко-культурных и духовных традиций «Символ», 2002. 692 с.
18. Наказы избирателей депутатам, избранным в марте 1965 г. // ГКУ РХ «Нац. архив». Р-Ф. 39. Оп. 1. Д. 1004. 252 л.
19. Душков И. Советская избирательная система - самая демократическая в мире // Советская Хакасия. 1980. 15 янв. С. 3.
20. Материалы обл. избирательной комиссии по выборам в Верховный и местные советы // ГКУ РХ «Нац. архив». Р-Ф. 39. Оп. 1. Д. 1547 «А». 154 л.
21. Хакасская обл. избирательная комиссия по выборам в Верховный Совет РСФСР // ГКУ РХ «Нац. архив». Ф. Р-513. Оп. 1.