

УДК 93.908

Роль общественных организаций в становлении гражданского общества (региональный аспект)

Л.А. Шевченко

Братский государственный университет, ул. Макаренко 40, Братск, Россия
smt@brstu.ru

Статья поступила 20.05.2017, принята 18.09.2017

В публикации на примере Байкальского регионального Союза женщин «Ангара» рассматриваются вопросы участия женских некоммерческих организаций Иркутской области в формировании гражданского общества в регионе. На основе архивных и публицистических источников анализируются формы, методы и направления деятельности некоммерческих организаций по становлению гражданского общества. Обозначены достижения, недоработки и препятствия в реализации поставленных целей, делаются обоснованные выводы и предложения по совершенствованию этой работы.

Ключевые слова: гражданское общество; некоммерческие организации; гражданский форум; Союз женщин «Ангара»; ООН.

The role of public organizations in the development of civil society (regional aspect)

L.A. Shevchenko

Bratsk State University; 40, Makarenko St., Bratsk, Russia
smt@brstu.ru

Received 20.05.2017, accepted 18.09.2017

The article considers the issues of participation of women's non-profit organizations in the Irkutsk region in the formation of civil society in the region on the example of the Baikal Regional Union of Women "Angara". On the basis of archival and journalistic sources, forms, methods and directions of activity of non-profit organizations on the formation of civil society are analyzed. The achievements, shortcomings and obstacles in the realization of the set goals are indicated. The sound conclusions and proposals are made to improve this work.

Key words: civil society; non-profit organizations; civil forum; Union of Women "Angara"; UN.

Политическая социология рассматривает гражданское общество как социальную общность, включающую в себя добровольно сформировавшиеся первичные негосударственные структуры в экономической, политической, социальной и духовной сферах жизни общества [1]. Во всем мире через «третий сектор» (негосударственные и некоммерческие организации) в значительной степени решаются социальные проблемы общества. Именно общественные объединения помогают обществу стать гражданским, а государству — правовым.

Значительный рост женской активности в регионах в последнее десятилетие XX в. был вызван демократическими преобразованиями, происходившими в тот период в России. Гражданская активность проявилась через создание некоммерческих, или неправительственных, женских организаций. Неудовлетворенные своим положением в обществе, женщины в своих объединениях пытались делать то, что не может или не предусматривает делать для них государство.

Женские гражданские инициативы были направлены на создание условий для адаптации российских женщин к новой, рыноч-

ной социально-экономической среде. Некоммерческие организации (НКО) решали конкретные проблемы определенных категорий женщин: солдатских матерей; женщин, подвергающихся насилию; матерей детей-инвалидов и т. д. [2]. Активистки делали попытки участия в законотворческой и публичной деятельности, выступали в роли экспертов по гендерным вопросам. Как показали наши исследования, по всем этим направлениям активно работал Байкальский региональный Союз женщин «Ангара» (президент — А.А. Широбокова), объединивший к 2000 г. более 30 групп и организаций.

Начиная с 1996 г., Союз женщин «Ангара» с интервалом в два года провел в Иркутске серию международных форумов «Женщины за выживание планеты» (всего семь), ставших прообразом гражданских форумов Иркутской области. Первый форум состоялся в июле 1996 г. В его работе приняли участие более трехсот делегатов из российских регионов, стран ближнего и дальнего зарубежья — Украины, Казахстана, Финляндии, Испании, Германии, США. По оценкам участников, форум стал ярким знаковым событием общественной жизни Сибирского федерального округа [3].

В 1997 г., в канун выборов губернатора Иркутской области, Союз женщин при поддержке комитета по социальной политике областной администрации провел региональный женский форум «Накануне выборов — наше решение». 14-15 июля в Музыкальном театре областного центра собрались около 300 женщин-активисток. Целью мероприятия было создание коалиции женских и детских организаций, а также определение механизма взаимодействия консолидированных женских и других общественных объединений с будущим правительством области для конструктивного сотрудничества в решении социально значимых проблем региона и развития политического самосознания населения. Как указывалось в информационном письме Союза женщин, «цели и задачи форума оказались близки широкому кругу граждан Иркутской области и привлекли к участию в форуме общественные и некоммерческие организации, инициативные группы различной ориентации» [4].

Накануне мероприятия лидеры «Ангара» провели 38 консультаций с различными общественными объединениями, политическими группами, известными гражданами Иркутской области, представителями органов власти и управления, штабов кандидатов в губернаторы. Участники форума в своей резолюции признали его гражданским и наметили программу действий сроком на один год [5]. Впервые была разработана форма соглашения о социальном партнерстве между кандидатами на пост губернатора, женскими и детскими общественными объединениями и инициативными группами. В случае избрания кандидат обязался перезаключить соглашение уже в новом качестве. Кроме того, участники форума подписали совместный договор о конструктивном сотрудничестве и координации действий, обозначили приоритеты: обеспечение устойчивого развития Иркутской области и роста благосостояния ее жителей; реализация закрепленного в Конституции РФ принципа равных прав и равных возможностей для женщин и мужчин; соблюдение положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и других международных и российских документов, направленных на улучшение положения женщин и повышение их статуса в российском обществе [6].

Примечательно, что на форуме впервые была осуществлена попытка создания женского регионального парламента и принято соответствующее положение. Предполагалось, что парламент станет консультационным органом женской общественности по взаимодействию с органами государственной власти и управления. Его основными задачами должны были стать формирование ежегодных докладов о положении женщин и детей в Иркутской области, разработка и внесение предложений губернатору по улучшению их положения, налаживание сотрудничества органов власти и местного самоуправления с женской общественностью в процессе реализации социально значимых программ развития Приангарья. Согласно проекту положения, парламент имел право вносить предложения в областные и федеральные органы законодательной власти, президенту и правительству РФ, осуществ-

лять контроль за качеством информации о положении женщин и детей и своевременно направлять ее в сми. Кроме того, женский парламент должен был заслушивать должностных лиц по обозначенным вопросам и представлять интересы женской общности на национальном и международном уровне. Состав парламента предполагалось сформировать из числа представителей женских и детских общественных объединений — участников форума [7].

Хотя соглашение с губернатором области Б.А. Говориным не было подписано, и женский парламент Приангарья не сформирован, по признанию сми, проведение первого гражданского форума стало «серьезной заявкой со стороны байкальских женщин, союз которых вошел в международные каталоги женских организаций и международную информационную сеть» [8].

В 1998 г. прошел второй форум — «Женщины за выживание планеты», который собрал уже более 600 человек.

Третий форум состоялся в 2000 г. под патронажем ООН. В его 20 секциях участвовали 1 020 женщин и мужчин, в том числе посланцы ряда агентств ООН, работающих в СНГ и Европе, представителей российского правительства и Сибирского федерального округа, депутаты всех уровней, в том числе Государственной думы [9]. Работа форума проходила под знаком Декларации тысячелетия, принятой в Нью-Йорке в 2000 г.² На форуме была поставлена задача разработать программу гендерного развития Сибирского федерального округа, рассчитанную на период 2002–2015 гг. По мнению авторов, документ должен был стать моделью для создания подобных программ в других регионах России и странах СНГ. В основу программы легли Цели тысячелетия, разработанные ООН. Программа была подготовлена сетью неправительственных организаций Союза женщин «Ангара» и Региональным

ресурсным центром ООН при поддержке органов исполнительной и законодательной власти регионального и федерального уровней, аппарата полномочного представителя президента РФ в Сибирском федеральном округе, администрации Иркутской области и научного сообщества Иркутского государственного технического университета.

Документ содержал мероприятия социально-экономического и гражданского развития территорий, нацеленные на реализацию установок Целей тысячелетия, ориентированных на изменение роли женщины в обществе. По мнению разработчиков, программа явилась «первым общим планом действий ответственности, организованном на социальном партнерство с властью и частным сектором в решении задач социально-экономического и гражданского развития на длительную перспективу» [10]. Программа основывалась на использовании местных ресурсов, учитывала формирование новых законодательных условий, определяемых федеральным уровнем, в том числе изменений в налогообложении и межбюджетных отношениях, проведение пенсионной реформы, введение в действие Земельного и Трудового кодексов РФ и других нормативных документов.

Предполагалось, что реализация мероприятий программы позволит повысить качество образования, сформировать у граждан всех уровней жизненного цикла навыки реализации гражданской и социальной ответственности, активизировать социальные, экономические и гражданские процессы, улучшить медико-профилактические показатели. Кроме того, программа была призвана повысить уровень занятости и доходов населения разных возрастов, улучшить здоровье молодого поколения, создать условия для уменьшения негативных социальных последствий, сформировать действенную систему профилактики этих явлений, а также повысить уровень правовой культуры населения [11].

21–22 ноября 2001 г. сектор НКО Иркутской области получил первый опыт участия в Российском гражданском форуме, на котором удалось выработать и реализовать эффективный формат работы его проведения, включающий модель подготовленных в процессе дискуссий и круглых столов пере-

² В Нью-Йорке 147 глав государств и представители 191-й страны взяли обязательства добиться к 2015 г. сокращения бедности, достижения всеобщего начального образования, развития гендерного равенства, сокращения детской смертности, прекращения распространения СПИДа, обеспечения экологической стабильности на планете.

говорных площадок, которые стали в дальнейшем основой развития социального партнерства. В первом Российском форуме приняли участие 15 представителей НКО из Иркутской области. Форум получил большой резонанс в обществе и принес определенные результаты. На российском уровне началось воплощение многих договоренностей, достигнутых на переговорных площадках. На заседании правительства России был принят план соответствующих мероприятий, в частности, создан общественный совет при Министерстве юстиции РФ. Самое важное — изменилось отношение к неправительственным организациям, и на уровне субъектов РФ был воспринят сигнал из Кремля о налаживании партнерских отношений с НКО, стали готовиться региональные гражданские форумы, активизировалось коалиционное взаимодействие сектора НКО [12].

Продолжилось развитие этого процесса и в Иркутской области. Возрос интерес к организациям и структурам гражданского общества со стороны научного и университетского сообществ, следствием чего стало проведение в 2002 г. по инициативе иркутских технического и педагогического университетов, при поддержке администрации Иркутской области, Гуманитарного конгресса «Построение гражданского общества» в рамках Байкальского экономического форума. Темы для обсуждения на конгрессе определялись с учетом опыта работы сектора НКО. Были выработаны общие направления развития социального партнерства [12].

На 2-м Гуманитарном конгрессе, состоявшемся в 2004 г., обсуждалась идея создания общественной палаты Иркутской области. С декабря того же года началась активная работа инициативной группы с участием представителей НКО по созданию концепции областного закона «Об общественной палате», и в 2006 г. закон был принят. Примечательно, что руководитель Байкальского Союза женщин А.А. Широбокова вошла в первый состав региональной общественной палаты.

Активность женщин Приангарья особенно проявилась в период подготовки и проведения референдума по объединению Иркутской области и Усть-Ордынского Бурят-

ского автономного округа, состоявшегося в апреле 2006 г. Союз «Ангара» выступил с инициативой объединить усилия женских общественных организаций двух субъектов для подготовки референдума путем проведения большого форума под девизом «Женщины — за развитие нового Прибайкалья!». В итоге в работе форума приняли участие представители НКО всех городов Иркутской области и органов власти всех уровней. Подобная активность способствовала привлечению женского населения к голосованию, что в немалой степени способствовало положительным результатам референдума: за объединенный регион проголосовало 86 % избирателей [13].

Важное значение для обобщения опыта работы сектора НКО имел первый официальный гражданский областной форум, состоявшийся в октябре 2007 г. Он был последним подобным мероприятием, где в качестве организатора участвовал сектор НКО.

В 2008 г. в рамках V Байкальского экономического форума прошло мероприятие, получившее название «Байкальский гражданский форум». Его организаторами были управление губернатора и правительство Иркутской области без участия НКО [12].

Примечательно, что форумы использовались организаторами, как открытая площадка для обсуждения проблем развития, достижений и препятствий, обмена опытом, выработки совместных решений, формирования коалиционных действий, направленных на решение проблем общества. По мнению участников, они стали действенной и эффективной школой человеческого развития Байкальского региона, распространения женских инициатив, опыта работы НКО. Практика показала, что многие их участники после окончания мероприятий создавали собственные организации или инициативные группы, становились надежными партнерами Союза «Ангара», внедряли новые социальные и гражданские технологии в повседневную практику, включались в организацию и проведение следующих форумов.

На всех форумах важное место занимали проблемы гендерного развития. Это связано с тем, что их организаторами и основными партнерами являлись представители российских женских организаций, ставшие

признанными лидерами в сфере развития гендерного равенства не только в России, но и за ее пределами: депутат Государственной думы, руководитель «Союза женщин России» Е.С. Лахова, социолог Е.В. Кочкина, исследователь женского движения З.А. Хоткина и др.

Выводы

Становление гражданского общества в Байкальском регионе начинается в 1990-е гг. и проходит при активном участии некоммерческих женских организаций. В этот период во главе женского общественного движения Иркутской области становится региональный Союз женщин «Ангара», объединивший под своим началом более 30 групп и организаций. Именно Союз женщин стал родоначальником проведения гражданских форумов, поднимавших общественно значимые проблемы территории.

Слабым местом в этой работе, на наш взгляд, являлись недостаточно активное сотрудничество между НКО и традиционными организациями, отсутствие солидарной позиции по многим актуальным вопросам, неразвитость информационной базы и правового общественного сознания.

Изучение опыта женского движения в области формирования гражданского общества в регионе позволяет предложить некоторые рекомендации, которые могут быть использованы женскими организациями и органами власти для решения перечисленных проблем:

- определить механизм взаимодействия консолидированных женских и других общественных объединений;
- разработать областную стратегию развития сотрудничества между некоммерческими и государственными структурами;
- широко привлекать НКО к разработке и обсуждению законопроектов, осуществлению их гендерной экспертизы;
- побуждать СМИ к распространению информации об НКО.

Литература

1. Словарь основных политологических понятий и терминов [Электронный ресурс] // Прибайкалье: портал. URL: // https://ociology.mephi.ru/docs/polit/html/sl_pol.html (дата обращения: 18.05.2017).
2. Шевченко Л.А. Инициативы женщин Байкальского региона по решению демографических проблем территории // Историко-экономический ежегодник. Иркутск, 2008. С. 299-302.
3. Широбокова А.А. Через тернии – к власти // Вост.-Сиб. правда. 1996. (Иркутянка; вып. 7).
4. Информационное письмо БРСЖА (Байкальский регион. союз женщин «Ангара»): текущ. арх.
5. Пресс-релиз пресс-службы администрации Иркутской области // БРСЖА (Байкальский регион. союз женщин «Ангара»): текущ. арх.
6. Соглашение женских и детских общественных объединений, инициативных групп, общественных и некоммерческих организаций г. Иркутска и Иркутской области // БРСЖА (Байкальский регион. союз женщин «Ангара»): текущ. арх.
7. Проект Положения о женском парламенте Иркутской области // БРСЖА (Байкальский регион. союз женщин «Ангара»): текущ. арх.
8. Юрьева Е. Женщины в ожидании смены власти и тысячелетия // Знамя. 1997. 23 июля.
9. Любимов И. Форум на Байкале // Гендер и общество. 2002. № 4. С. 4-7.
10. Рудых Б. Наш форум // Гендер и общество. 2002 № 4. С. 2-3.
11. Программа гендерного развития Сибирского Федерального округа / под общ. ред. А.А. Широбоковой. Иркутск: Географ, 2003. 106 с.
12. Яровая А. История гражданских форумов в Иркутской области [Электронный ресурс] // Материалы докл. Общественной палаты Иркутской обл. «О состоянии гражданского общества в Иркутской области» в 2009 – первая половина 2011 г. / Прибайкалье: портал // URL: <http://www/pribaikall.ru> (дата обращения: 28.05.2017).
13. Шевченко Л.А. Всплеск политической активности женщин накануне объединительного референдума // Вестн. Иркут. гос. техн. ун-та. 2007. № 1 (29). С. 225-227.