

УДК 332.1

Современная технология административного управления: первый этап развития (1994–2003 гг.)

А.А. Сапожников^a, Ю.А. Касиненко^b

Братский государственный университет, ул. Макаренко 40, Братск, Россия

^{a, b}gmu@brstu.ru

Статья поступила 22.04.2016, принята 26.05.2016

Вторая статья из цикла публикаций, посвященных рассмотрению базовых событий процесса формирования технологии административного управления на государственном и муниципальном уровнях власти. В современном периоде административной реформы (1994 г. — настоящее время) выделены переходный период (1986–1993 гг.) и четыре относительно самостоятельных этапа: первый (1994–2003 гг.), второй (2004–2009 гг.), третий (2010–2013 гг.) и четвертый (2014 — н. в.). Данная статья посвящена процессу и результатам первого этапа (1994–2003 гг.).

Ключевые слова: административная реформа; технология административного управления; этапы развития и технологические направления административной реформы; первый этап; федеральный, субфедеральный и муниципальный уровни власти; технология муниципального целевого программного бюджетирования.

Modern technology for administrative management: first stage of development (1994–2003)

A.A. Sapozhnikov^a, Yu.A. Kasinenko^b

Bratsk State University; 40, Makarenko St., Bratsk, Russia

^{a, b}gmu@brstu.ru

Received 22.04.2016, accepted 26.05.2016

The article deals with studying basic events of the process of formation of technology for administrative management at federal, sub-federal and municipal governmental stages. Modern period of administrative reform (1994 – present time) can be divided into some parts: transition period (1986-1993) and four relatively independent stages - the first stage (1994-2003), the second (2004-2009), the third (2010-2013) and the fourth (2014 – present time). The article touches upon the process and results of the first stage (1994-2003).

Key words: administrative reform; technology for administrative management; stage of development and technical directions of administrative reform; first stage; federal, sub-federal and municipal government; technology for municipal targeted programmed budgeting.

Введение

Данная статья является второй в цикле из пяти статей о процессе формирования современной (период 1994 г. — настоящее время) технологии административного управления. В первой статье [1] рассматривался так называемый переходный период реформирования экономической модели государства (1986–1993 гг.) — период с мо-

мента объявления «перестройки» в апреле 1985 г. до принятия Конституции Российской Федерации 1993 г., закрепившей ее основные результаты. В данной, второй статье рассматривается первый этап современного периода формирования технологии административного управления в новых экономических условиях (1994–2003 гг.).

Параллельно с этим излагаются результаты теоретических и прикладных исследований, а также анализа лучших муниципальных практик в этой сфере, выполненных на базовой кафедре администрации города Братска «Государственное и муниципальное управление» Братского госуниверситета при разработке технологии муниципального целевого программного бюджетирования, основанной на интеграции принципов стратегического управления, целевого программирования, проектного управления и бюджетирования, ориентированного на результат [2].

В процессе формирования новой технологии административного управления на переходном этапе (1986–1993 гг.) нами были рассмотрены три технологических направления развития административной реформы — государственное программирование, государственное бюджетирование и государственный заказ [1]. После принятия в конце 1993 г. Конституции Российской Федерации достаточно четко определились две составляющие административной реформы — организационная (реформирование структуры и функций органов исполнительной власти) и технологическая (реформирование технологии государственного управления). Рассматриваемые нами проблемы относятся к технологической составляющей.

Произошла также переориентация оформившихся ранее направлений развития технологической составляющей административной реформы. Так, была выделена в качестве самостоятельной технология обеспечения государственных нужд (закупочная технология). Реализация этой технологии в начале первого этапа регламентировалась Федеральным законом от 13.12.1994 г. № 60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» [3] и Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.06.1995 г. № 594 «О реализации Федерального закона "О поставках продукции для федеральных государственных нужд" (Порядок закупки и поставки продукции для федеральных государственных нужд, Порядок подготовки и заключения государственных контрактов на закупку и поставку продукции для федеральных государственных нужд)» [4]. Затем были при-

няты Федеральный закон от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» [5] и, наконец, ныне действующий Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [6].

Появилось также новое (относительно переходного периода) технологическое направление — стратегическое планирование. Его появление было связано с осознанием необходимости восстановления (в новых экономических условиях) утраченной системы государственного планирования СССР. Основной функцией нового технологического направления стало определение общих направлений социально-экономического развития страны.

Таким образом, в рамках первого периода в данной статье нами рассмотрено формирование и развитие трех базовых направлений функциональной (в отличие от закупочной) технологии административного управления — стратегического планирования, целевого программирования и программного бюджетирования (бюджетирования, ориентированного на результат). По каждому технологическому направлению рассматриваются «рубежные» и «промежуточные» нормативные правовые акты федерального уровня. Рубежные акты позволяют документально отследить этапы общего развития, формирование же каждого технологического направления отслеживается путем выстраивания и анализа цепочек промежуточных нормативных правовых актов.

Стратегическое планирование. Рубежным нормативным правовым актом, завершающим переходный период и открывающим технологическое направление стратегического планирования, следует считать принятую на заседании Совета Министров — Правительства Российской Федерации 06.08.1993 г. среднесрочную Программу Совета Министров — Правительства Российской Федерации на 1993–1995 гг. «Развитие реформ и стабилизация российской экономики» [7].

Данная Программа, кроме социально-экономической, несла и политическую нагрузку, связанную с преодолением общего государственного кризиса. В тексте Программы было указано: «Правительство считает своим долгом заявить, что реформирование российской экономики, формирование предпосылок ее будущего процветания и благосостояния граждан не может быть только его делом. Это дело всего общества, всех слоев населения, всех здоровых политических сил, всех институтов государственной власти. Возрождение нашей Родины зависит от того, насколько эти силы смогут сплотиться для созидательной работы, преодолеть политическую конфронтацию. Правительство рассматривает настоящую Программу не только как комплекс мер, которые оно намерено осуществлять и за которые готово нести ответственность перед обществом, но и как платформу национального согласия для всех, кто желает строить новую Россию» [7].

Стратегическая функция Программы [7] была сформулирована так: «На основе настоящей Программы предстоит развернуть работу всех министерств и ведомств, органов исполнительной власти на федеральном, региональном уровнях по разработке и реализации конкретных мероприятий, обеспечивающих проведение социально-экономической политики Правительства, по увязке их по срокам и исполнителям на 1993–1995 годы».

Целевое программирование присутствовало в Программе как метод «жесткой экономики государственных расходов», в рамках которой были предусмотрены, в частности, меры по «целевому финансированию государственных расходов и предоставлению бюджетной помощи предприятиям и организациям только в соответствии с утвержденными федеральными программами по приоритетным направлениям» и «упорядочению программно-целевого принципа финансирования государственных расходов» [7].

Первый этап развития функциональной составляющей реформы административного управления по направлению стратегического планирования был открыт Федеральным законом от 20.07.1995 г. № 115-ФЗ «О

государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации» [8], который действовал до середины 2014 г.

Федеральный закон [8] официально ввел систему государственного прогнозирования, которая была призвана заменить советскую систему государственного планирования. При этом государственное прогнозирование социально-экономического развития Российской Федерации рассматривалось как «система научно обоснованных представлений о направлениях социально-экономического развития Российской Федерации, основанных на законах рыночного хозяйствования», а результаты государственного прогнозирования должны быть использованы «при принятии органами законодательной и исполнительной власти Российской Федерации конкретных решений в области социально-экономической политики государства» [8].

Федеральный закон определил цели, содержание и порядок разработки трех видов руководящих документов государственного прогнозирования социально-экономического развития Российской Федерации — прогнозов, концепций и программ. При этом Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации был определен как «система научно обоснованных представлений о направлениях социально-экономического развития Российской Федерации», Концепция социально-экономического развития Российской Федерации — как «система представлений о стратегических целях и приоритетах социально-экономической политики государства, важнейших направлениях и средствах реализации указанных целей», а программа социально-экономического развития Российской Федерации — как «комплексная система целевых ориентиров социально-экономического развития Российской Федерации и планируемых государством эффективных путей и средств их достижения».

Предусматривалось, что государственные прогнозы социально-экономического развития Российской Федерации разрабатываются на вариантной основе для Российской Федерации в целом, по народнохозяйственным комплексам, отраслям экономики и ре

гионам на долгосрочную, среднесрочную и краткосрочную перспективы. Федеральным законом [8] было предусмотрено, что «отдельно разрабатывается прогноз развития государственного сектора экономики», формирование которого прямо связано с исполнением оборонного государственного заказа.

Прогнозы социально-экономического развития «основываются на системе демографических, экологических, научно-технических, внешнеэкономических, социальных, а также отраслевых, региональных и других прогнозов отдельных общественно значимых сфер деятельности» и должны включать «количественные и качественные характеристики развития макроэкономической ситуации, экономической структуры, научно-технического развития, внешнеэкономической деятельности, динамики производства и потребления, уровня и качества жизни, экологической обстановки, социальной структуры, а также систем образования, здравоохранения и социального обеспечения населения» [8].

Прогноз социально-экономического развития на долгосрочную перспективу разрабатывается раз в пять лет на десятилетний период. На его основе разрабатывается Концепция социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочную перспективу. В Концепции социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочную перспективу «конкретизируются варианты социально-экономического развития Российской Федерации, определяются возможные цели социально-экономического развития Российской Федерации, пути и средства достижения указанных целей». На основе Прогноза и Концепции на долгосрочную перспективу, «в целях обеспечения преемственности социально-экономической политики государства» разрабатываются Прогнозы и Программы социально-экономического развития на среднесрочную перспективу.

Прогноз социально-экономического развития на среднесрочную перспективу «разрабатывается на период от трех до пяти лет и ежегодно корректируется».

Концепция социально-экономического развития Российской Федерации на средне-

срочную перспективу разрабатывается в форме специального раздела первого послания вступления в должность послания президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, в котором «характеризуется состояние экономики Российской Федерации, формулируются и обосновываются стратегические цели и приоритеты социально-экономической политики государства, направления реализации указанных целей, важнейшие задачи, подлежащие решению на федеральном уровне, приводятся важнейшие целевые макроэкономические показатели, характеризующие социально-экономическое развитие Российской Федерации на среднесрочную перспективу» [8].

Программа социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу разрабатывается «исходя из положений, содержащихся в послании президента Российской Федерации» [8].

В программе социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу «должны быть отражены: оценка итогов социально-экономического развития Российской Федерации за предыдущий период и характеристика состояния экономики Российской Федерации; концепция программы социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу; макроэкономическая политика; институциональные преобразования; инвестиционная и структурная политика; аграрная политика; экологическая политика; социальная политика; региональная экономическая политика; внешнеэкономическая политика».

Прогноз социально-экономического развития на краткосрочную перспективу разрабатывается ежегодно. Ежегодное послание президента Российской Федерации «содержит специальный раздел, посвященный анализу выполнения программы социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу и уточнению указанной программы с выделением задач на предстоящий год» [8].

В Федеральном законе [8] была определена прямая связь первого и второго направления развития технологии административного управления — программирования и

бюджетирования. Было установлено, что правительство Российской Федерации одновременно с проектом федерального бюджета представляет в Государственную думу Федерального Собрания Российской Федерации следующие документы и материалы государственного прогнозирования: «итоги социально-экономического развития Российской Федерации за прошедший период текущего года; прогноз социально-экономического развития на предстоящий год; проект сводного финансового баланса по территории Российской Федерации; перечень основных социально-экономических проблем (задач), на решение которых направлена политика правительства Российской Федерации в предстоящем году; перечень федеральных целевых программ, намеченных к финансированию за счет средств федерального бюджета на предстоящий год; перечень и объемы поставок продукции для федеральных государственных нужд по укрупненной номенклатуре; намечаемые проектировки развития государственного сектора экономики» [8].

В перечне федеральных целевых программ приводятся: «краткая характеристика каждой из принятых к реализации федеральных целевых программ, включая указание целей, основных этапов и сроков их выполнения; результаты выполнения основных этапов для переходящих федеральных целевых программ; требуемые объемы финансирования каждой из принятых к реализации федеральных целевых программ в целом и по годам с указанием источников финансирования; объемы финансирования федеральных целевых программ за счет средств федерального бюджета в предстоящем году; государственные заказы программ» [8].

Было предусмотрено, что «правительство Российской Федерации и Центральный банк Российской Федерации обеспечивают ежемесячный мониторинг состояния экономики Российской Федерации и публикуют информационно-статистические данные о социально-экономическом положении Российской Федерации» [8].

Дальнейшее развитие технологии административного управления по этому направлению происходило в соответствии с

Федеральным законом [8] и состояло в исполнении и развитии его положений, связанных с разработкой прогнозов, стратегий и программ социально-экономического развития Российской Федерации.

Первым документом здесь стало Постановление Правительства Российской Федерации от 27.11.1995 г. № 1170 «О разработке прогноза и программы социально-экономического развития Российской Федерации на 1996–2000 годы, прогноза и концепции социально-экономического развития Российской Федерации на 1996–2005 годы» [9], в котором были даны поручения «Министерству экономики Российской Федерации и Министерству науки и технической политики Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации» организовать разработку среднесрочного прогноза и среднесрочной программы социально-экономического развития Российской Федерации на 1996–2000 гг., долгосрочного прогноза и концепции социально-экономического развития Российской Федерации на 1996–2005 гг., а также «определить состав организаций, участвующих в разработке среднесрочного и долгосрочного прогнозов». Министерству экономики Российской Федерации было поручено «до 25 декабря 1995 г. подготовить нормативно-методические материалы по разработке долгосрочного и среднесрочного прогнозов и направить их участникам разработки прогнозов», а также «разработать и представить до 5 апреля 1996 г. в правительство Российской Федерации предложения на 1996–2000 годы и 1996–2005 годы по вариантам сценарных условий, целям и приоритетам социально-экономического развития в целом по Российской Федерации, а также по народно-хозяйственным комплексам, отраслям экономики и регионам» и «направить до 25 апреля 1996 г. в федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации рассмотренные правительством Российской Федерации материалы с вариантами сценарных условий, целей и приоритетов среднесрочного и долгосрочного прогнозов, а также систему прогнозных показателей».

Следует также отметить, что в начале первого этапа были приняты Федеральный закон от 28.08.1995 г. № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [10], детализировавший гл. 8 Конституции Российской Федерации 1993 г. «Местное самоуправление» и действовавший до конца 2003 г., и Федеральный закон от 25.09.1997 г. № 126-ФЗ «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации» [11].

Во исполнение Федерального закона [8] было принято распоряжение правительства Российской Федерации от 29.08.1996 г. №1307-р, в котором федеральным органам исполнительной власти было поручено «разработать и представить предложения по концепции и материалы по среднесрочной программе на 1997–2001 годы» [12]. В целях «экспертно-аналитического обеспечения подготовки концепции и проекта среднесрочной программы» была образована «рабочая группа при председателе правительства Российской Федерации» [12].

В качестве промежуточных документов первого этапа в рамках развития технологии государственного стратегического планирования следует назвать распоряжения правительства Российской Федерации 2000 г. (План действий правительства Российской Федерации в области социальной политики и модернизации экономики на 2000–2001 гг.) [13], 2001 г. (Программа социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2002–2004 гг.)) [14], 2003 г. (Программа социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2003–2005 гг.)) [15] и 2006 г. (Программа социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2006–2008 гг.)) [16]. В двух последних программах присутствовали разделы «3. Реформа системы государственного управления и местного самоуправления» [15] и «6. Повышение эффективности государственного управления и регулирования» [16].

Целевое программирование. Рубежным нормативным правовым актом первого этапа по целевому программированию стало

Постановление Правительства Российской Федерации от 26.06.1995 г. № 594 «О реализации Федерального закона “О поставках продукции для федеральных государственных нужд”» утвердившее «Порядок разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация» [4]. С тех пор федеральные целевые программы являются основным инструментом государственного целевого программирования. Все последующие методические документы по целевым программам (долгосрочным целевым программам, ведомственным целевым программам, государственным и муниципальным целевым программам) основаны на названном «Порядке...» [4].

«Порядок...» [4] давал следующее определение: «Федеральные целевые программы и межгосударственные целевые программы, в осуществлении которых участвует Российская Федерация (далее — целевые программы), представляют собой увязанный по задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс научно-исследовательских, опытно-конструкторских, производственных, социально-экономических, организационно-хозяйственных и других мероприятий, обеспечивающих эффективное решение системных проблем в области государственного, экономического, экологического, социального и культурного развития Российской Федерации, а также инновационное развитие экономики».

При этом указывалось, что «целевые программы являются одним из важнейших средств реализации структурной, научно-технической и инновационной политики государства, активного воздействия на его социально-экономическое развитие и сосредоточены на реализации крупномасштабных, наиболее важных для государства инвестиционных, научно-технических и инновационных проектов, направленных на решение системных проблем, входящих в сферу компетенции федеральных органов исполнительной власти» [4].

«Порядок...» [4] также определял обязательные этапы разработки и утверждения целевых программ: «разработка проекта концепции целевой программы; принятие

решения о разработке проекта целевой программы правительством Российской Федерации и утверждение концепции целевой программы; разработка проекта целевой программы; предварительное обсуждение проекта целевой программы на заседаниях общественного совета при государственном заказчике (государственном заказчике-координаторе) целевой программы; согласование проекта целевой программы; экспертиза проекта целевой программы; рассмотрение проекта целевой программы на заседании правительства Российской Федерации; доработка целевой программы в соответствии с замечаниями правительства Российской Федерации; утверждение целевой программы правительством Российской Федерации».

Была определена единая структура целевой программы: «Целевая программа состоит из следующих разделов: характеристика проблемы, на решение которой направлена целевая программа; основные цели и задачи целевой программы с указанием сроков и этапов ее реализации, а также перечень целевых индикаторов и показателей, отражающих ход ее выполнения; мероприятия целевой программы; обоснование ресурсного обеспечения целевой программы; механизм реализации целевой программы, включающий в себя механизм управления целевой программой, распределение сфер ответственности и механизм взаимодействия государственных заказчиков целевой программы; оценка социально-экономической и экологической эффективности целевой программы» [4]. Отметим еще раз — большинство положений «Порядка...» [4] не потеряли свою актуальность и сегодня.

Программное бюджетирование. Развитие третьего направления в начале первого периода происходило в рамках реализации принятого в конце переходного периода Закона РСФСР от 10.10.1991 г. № 1734-1 «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР» [17].

Только в середине первого этапа, в июле 1998 г., был принят рубежный нормативный правовой акт — первая редакция Бюджетного кодекса Российской Федерации [18], вступившая в силу с 01.01.2000 г.

Одновременно с Бюджетным кодексом было принято Постановление Правительства Российской Федерации от 30.07.1998 г. № 862 «О Концепции реформирования межбюджетных отношений в Российской Федерации в 1999-2001 годах» [19]. В августе 2001 г. постановлением правительства Российской Федерации от 15.08.2001 г. № 584 [20] была одобрена Программа развития бюджетного федерализма в Российской Федерации на период до 2005 г.

Бюджетирование с самого начала, так же, как и стратегическое планирование, основывалось на целевых программах (поэтому его называют программным). В ст. 179 Бюджетного кодекса «Долгосрочные целевые программы» было указано, что «долгосрочные целевые программы разрабатываются органом исполнительной власти, органом местного самоуправления и подлежат утверждению соответствующим законодательным (представительным) органом, представительным органом местного самоуправления», а формирование перечня долгосрочных целевых программ «осуществляется органом исполнительной власти, органом местного самоуправления в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации и прогнозом социально-экономического развития соответствующей территории и определяемыми на основе этих прогнозов приоритетами» [18].

Были также введены относительно новые для бюджетирования предпроектные документы. Так, в ст. 172 Бюджетного кодекса «Сведения, необходимые для составления проектов бюджетов» было установлено, что составление бюджета основывается на «бюджетном послании президента Российской Федерации; прогнозе социально-экономического развития соответствующей территории на очередной финансовый год; основных направлениях бюджетной и налоговой политики соответствующей территории на очередной финансовый год; прогнозе сводного финансового баланса по соответствующей территории на очередной финансовый год; плане развития государственного или муниципального сектора экономики соответствующей территории на очередной финансовый год» [18].

Как видно из краткого анализа, к концу первого этапа формирования новой технологии административного управления рассматриваемые направления значительно сблизились при безусловном лидерстве бюджетирования. Однако в конце первого этапа уже просматривались тенденции усиления первого (стратегическое планирование) и второго (целевое программирование) направлений.

Заключение

Важным событием первого этапа является введение в практику административного управления установленных Конституцией Российской Федерации общих (с 1994 г.), а с введением Бюджетного кодекса Российской Федерации и бюджетных (с 1997 г.) посланий президента Российской Федерации.

В общих посланиях президента Российской Федерации давался анализ общего состояния социально-экономического развития страны, назывались наиболее значимые проблемы и формулировались приоритеты развития на следующий календарный год. Анализ посланий позволяет проследить, в частности, и президентские оценки общего состояния технологии административного управления.

Отметим, что в конце первого этапа были введены новые принципы организации местного самоуправления — принят Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [21].

В конце первого этапа был также принят Указ Президента Российской Федерации от 23.07.2003 г. № 824 «О мерах по проведению административной реформы в 2003-2004 годах» [22] и Постановление Правительства Российской Федерации от 31.07.2003 г. № 451 «О Правительственной комиссии по проведению административной реформы» [23].

В Указе [22] были определены приоритетные направления административной реформы в 2003-2004 гг., включавшие, в частности, «ограничение вмешательства государства в экономическую деятельность субъектов предпринимательства, в том числе прекращение избыточного государственного регулирования», «исключение дубли-

рования функций и полномочий федеральных органов исполнительной власти», «организационное разделение функций, касающихся регулирования экономической деятельности, надзора и контроля, управления государственным имуществом и предоставления государственным организациями услуг гражданам и юридическим лицам» и «завершение процесса разграничения полномочий между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, оптимизация деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти».

Следует отметить, что в рамках формирования оперативного административного управления (диспетчеризации) Указом [22] предусматривался ежеквартальный доклад президенту Российской Федерации о ходе его исполнения.

Таким образом, можно сделать следующий общий вывод о состоянии технологии административного управления в конце первого этапа (1994–2003 гг.): развитие технологии привело к ее распространению на все три уровня исполнительной власти — федеральный, субфедеральный и муниципальный; произошла более тесная интеграция отдельных направлений, и наметилось разделение технологии на три календарных блока — долгосрочный (целеполагание), среднесрочный (программирование) и краткосрочный (бюджетирование).

Литература

1. Сапожников А.А., Касиненко Ю.А. Современная технология административного управления: переходный этап развития // Проблемы социально-экономического развития Сибири. 2016. № 2 (24). С. 57-62.
2. Сапожников А.А. Муниципальное целевое программное бюджетирование // Муниципальная академия. 2016. № 1. С. 64-70.
3. О поставках продукции для федеральных государственных нужд [Электронный ресурс]: федер. закон от 13 дек 1994 г. № 60-ФЗ // Доступ из справ.- правовой системы «Консультант Плюс».
4. О реализации Федерального закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» [Электронный ресурс]: постановление Правительства Рос. Федерации от 26 июня

1995 г. № 594 // Доступ из справ.- правовой системы «Консультант Плюс».

5. О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс]: федер. закон от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ // Доступ из справ.- правовой системы «Консультант Плюс».

6. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс]: федер. закон от 5 апр. 2013 N 44-ФЗ // Доступ из справ.- правовой системы «Консультант Плюс».

7. Программа Совета Министров Правительства Российской Федерации на 1993 - 1995 годы "Развитие реформ и стабилизация российской экономики (принята на заседании Правительства Рос. Федерации от 06.08.1993) [Электронный ресурс] // Доступ из справ.- правовой системы «Консультант Плюс».

8. О государственном прогнозировании и программах социально - экономического развития Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 20 июля 1995 г. № 115-ФЗ // Доступ из справ.- правовой системы «Консультант Плюс».

9. О разработке прогноза и программы социально-экономического развития Российской Федерации на 1996 - 2000 годы, прогноза и концепции социально-экономического развития Российской Федерации на 1996 - 2005 годы [Электронный ресурс]: постановление Правительства Рос. Федерации от 27 нояб. 1995 г. № 1170 // Доступ из справ.- правовой системы «Консультант Плюс».

10. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 28 июля 1995 г. № 154-ФЗ // Доступ из справ.- правовой системы «Консультант Плюс».

11. О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 25 сент. 1997 г. № 126-ФЗ // Доступ из справ.- правовой системы «Консультант Плюс».

12. О представлении в Министерство экономики Российской Федерации предложений по концепции среднесрочной программы развития экономики на 1997 - 2001 годы и материалов по среднесрочной программе на 1997 - 2001 годы [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства Рос. Федерации от 29 июля 1996 г. № 1307-р // Доступ из справ.- правовой системы «Консультант Плюс».

13. Об утверждении Плана действий Правительства Российской Федерации в области социальной политики и модернизации экономики на

2000 - 2001 годы [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства Рос. Федерации от 26 июля 2000 г. № 1072-р // Доступ из справ.- правовой системы «Консультант Плюс».

14. О программе социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2002 - 2004 гг.) [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства Рос. Федерации от 10 июля 2001г. № 910-р // Доступ из справ.- правовой системы «Консультант Плюс».

15. Об утверждении Программы социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2003 - 2005 годы) [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства Рос. Федерации от 15 июля 2003 г. № 1163-р // Доступ из справ.- правовой системы «Консультант Плюс».

16. О Программе социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2006 - 2008 годы) [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства Рос. Федерации от 19 янв. 2006 г. № 38-р // Доступ из справ.- правовой системы «Консультант Плюс».

17. Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР. Закон РСФСР от 10 окт. 1991 г. № 1734-1 // Доступ из справ.- правовой системы «Консультант Плюс».

18. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ [Электронный ресурс] // Доступ из справ.- правовой системы «Консультант Плюс».

19. О Концепции реформирования межбюджетных отношений в Российской Федерации в 1999 - 2001 годах [Электронный ресурс]: постановление Правительства Рос. Федерации от 30 июля 1998 г. № 862 // Доступ из справ.- правовой системы «Консультант Плюс».

20. О Программе развития бюджетного федерализма в Российской Федерации на период до 2005 года [Электронный ресурс]: постановление Правительства Рос. Федерации от 15 июля 2001 г. № 584 // Доступ из справ.- правовой системы «Консультант Плюс».

21. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 6 окт. 2003 г. № 131-ФЗ // Доступ из справ.- правовой системы «Консультант Плюс».

22. О мерах по проведению административной реформы в 2003-2004 годах [Электронный ресурс]: указ Президента Рос. Федерации от 23 июля 2003 г. № 824 // Доступ из справ.- правовой системы «Консультант Плюс».

23. О Правительственной комиссии по проведению административной реформы [Электронный ресурс]: постановление Правительства Рос. Федерации от 31 июля 2003 г. № 451 // Доступ из справ.- правовой системы «Консультант Плюс».

