

(дата обращения: 19.01.2014).

2. О бюджетной политике в 2011-2013 годах [Электронный ресурс]: Бюджетное послание Президента Рос. Федерации Федер. Собранию от 29.06.2010 [[Там же.

3. Сапожников А.А. Целевое программирование – эффективная технология административного управления // Системы. Методы. Технологии.

2009. № 4. С. 96-99).

4. Becker G.S. Human Capital: A Theoretical and Empirical Analysis, with Special Reference to Education. 3rd ed. Chicago: The University of Chicago Press, 1993. 412 p.

5. Schultz T.W. Investment in Human Capital. N.Y.: Free Press, 1971. 272 p.

УДК 332.1

Недревесные лесные ресурсы в экономике муниципального образования

Н.А. Шитухина

Братский государственный университет, ул. Макаренко 40, Братск, Россия
gmu@brstu.ru

Статья поступила 10.01.2014, принята 10.03.2014

Статья посвящена значению недревесных лесных ресурсов в экономике муниципального образования «Братский район». Актуальность данной статьи заключается в том, что в настоящее время возникла необходимость пересмотра системы взглядов на природные ресурсы Восточной Сибири, ее лесные и водные экосистемы.

Ключевые слова: недревесные лесные ресурсы, пищевые лесные ресурсы, лекарственные растения, законодательная база, конкурентные преимущества, законодательные инициативы.

Non-wood forest resources in municipal economy

N.A. Shituhina

Bratsk State University, 40 Makarenko St., Bratsk, Russia
gmu@brstu.ru

Received 10.01.2014, accepted 10.03.2014

The article deals with the significance of non-wood forest resources in municipal economy in Bratsk region. The topicality of the article is that the system of views on natural resources, forest and water ecosystems in Eastern Siberia is required to be revised.

Keywords: non-wood forest resources, edible forest resources, medical plants, legislative framework, competitive position, legislative initiative.

Необходимым условием превращения государства в эффективного собственника лесов является усиление государственного управления лесами. В настоящее время в России возникла необходимость пересмотра системы взглядов на взаимоотношения между государством в лице государственного

аппарата и его гражданами в лице жителей конкретных поселений в отношении тайги Восточной Сибири, ее лесных и водных экосистем.

Важнейшим направлением развития лесного комплекса России до 2020 года должно стать повышение эффективности государст-

венного управления лесами, формирование нормативно-правовой базы регулирования лесных отношений, отвечающей интересам государства, бизнеса и общества.

Одним из наиболее значимых и перспективных направлений развития лесопромышленного комплекса России на сегодняшний день является организация использования дикорастущих плодов, ягод и других недревесных лесных ресурсов. Среди основных нормативно-правовых документов, регулирующих деятельность по заготовке и сбору дикорастущей продукции в Иркутской области, следует выделить следующие:

а) Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 г. № 200-ФЗ, который регулирует пребывание граждан в лесах и предусматривает, что «граждане имеют право свободно и бесплатно пребывать в лесах и для собственных нужд осуществлять заготовку и сбор дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, березового сока, других пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов (пищевых лесных ресурсов), а также недревесных лесных ресурсов, таких как: живица, береста и так далее»;

б) государственная Программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы, утвержденная Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2007 г. № 446;

в) приказ Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 10.04.2007 г. № 83 «Об утверждении Правил заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений».

Правила заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений (далее – Правила) регулируют отношения при заготовке пищевых лесных ресурсов и сборе лекарственных растений, за исключением сбора этих видов ресурсов для собственных нужд граждан.

Правилами определено, что «заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений представляют собой предпринимательскую деятельность, связанную с изъятием, хранением и вывозом этих лесных ресурсов из леса» [6].

К лесным ресурсам правила относят дикорастущие плоды, ягоды, орехи, грибы, семена, березовый сок и другое. Правила распространяются на все лесные районы Российской Федерации.

Субъектами сбора и заготовок дикоросов являются граждане и юридические лица, которые осуществляют заготовку лесных ресурсов и сбор лекарственных растений на основании договоров аренды лесного участка. Заготовка лесных ресурсов и сбор лекарственных растений гражданами и юридическими лицами осуществляются в соответствии с лесохозяйственным регламентом лесничества или лесопарка. Лица, которым предоставлено право использования лесов для заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений, должны применять способы и технологии, исключающие истощение имеющихся ресурсов;

г) закон Иркутской области от 10.12.2007 г. № 118-ОЗ «О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд» устанавливает «порядок заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд на территории Иркутской области, включая территорию Усть-Ордынского Бурятского округа». В законе дано определение недревесным лесным ресурсам, к которым относятся пни, береста, ветви и кора деревьев и кустарников, хворост, веточный корм, еловая, пихтовая, сосновая лапы, ели или деревья других хвойных пород для новогодних праздников, мох, лесная подстилка, древесная зелень и подобные лесные ресурсы. Кроме этого, в Законе определены права и обязанности граждан по их заготовке и сбору, а также разъяснен порядок заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов для собственных нужд;

д) Концепция социально-экономического развития Иркутской области на период до 2020 г., утвержденная распоряжением губернатора Иркутской области от 04.06.2010 г. № 34-р, которая входит в систему документов стратегического планирования социально-экономического развития Российской Федерации. Концепция сформирована в развитие Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, стратегий развития отраслей

Российской Федерации, учитывает положения Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока, Республики Бурятия, Забайкальского края и Иркутской области на период до 2025 года и проекта Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года.

«Иркутская область обладает серьезным интеллектуальным, промышленным и природно-ресурсным потенциалом, имеет выгодное географическое положение, собственный научно-образовательный комплекс. Область имеет ряд конкурентных преимуществ, среди которых основное место занимают:

- относительно низкая стоимость энерго-ресурсов;
- крупные запасы доступных полезных ископаемых;
- мощный промышленный потенциал;
- значительные лесные ресурсы;
- наличие на территории крупных транспортных узлов;
- развитый научно-образовательный комплекс,
- концентрация квалифицированного трудового потенциала;
- богатые водные ресурсы;
- уникальные рекреационные ресурсы».

Проанализировав вышеуказанные документы, можно сделать вывод о том, что, несмотря на значительную занятость площади Иркутской области лесом (65 %), пищевые и недревесные ресурсы используются недостаточно эффективно и очень неравномерно по территориям.

Таким образом, хотя одним из наиболее перспективных направлений развития лесопромышленного комплекса России на сегодняшний день является организация использования дикоросов, в муниципальном образовании «Братский район» отсутствует соответствующая нормативно-правовая база, регламентирующая деятельность в данной сфере.

На основе современного состояния рынка второстепенных ресурсов леса в муниципальном образовании «Братский район» сформулирован вывод о том, что региональная поддержка в сфере использования пищевых и недревесных ресурсов леса на

местном уровне должна осуществляться с учетом следующих факторов:

- концентрация значительных запасов дикорастущих растений в Братском районе при отсутствии крупных субъектов рынка, способных вкладывать инвестиции в развитие сферы использования лесных ресурсов;
- основной категорией заготовителей ресурсов леса является сельское население, что обуславливает социальную значимость этой продукции;
- высокие транспортные расходы и риски, связанные с длительной транспортировкой продукции ввиду большой территории района, что увеличивает себестоимость заготавливаемого лесного сырья;
- неразвитость инфраструктуры этого рынка

Необходимо отметить, что в бюджете Братского района отсутствуют строки доходов и расходов, связанных с деятельностью по организации использования дикорастущих плодов, ягод и других недревесных лесных ресурсов. Таким образом, администрацией Братского района слабо ведется работа в направлении развития отрасли народного хозяйства, следовательно, в муниципальном образовании «Братский район» данная отрасль не развивается.

На сегодняшний день в политике администрации муниципального образования «Братский район» использование дикорастущих плодов, ягод и других недревесных лесных ресурсов рассматривается как неизвестная составляющая экономики. Обладая существенным природно-ресурсным потенциалом, Братский район не располагает ни одним предприятием, занимающимся переработкой даров природы. Для экономики района это, безусловно, является отрицательным фактором.

Рассмотрим основные проблемы, относящиеся к организации использования дикорастущих плодов, ягод и недревесных лесных ресурсов на территории муниципального образования «Братский район».

Во-первых, это отсутствие нормативно-правовой базы в сфере организации использования дикоросов и недревесных лесных ресурсов.

Проанализировав законодательную базу Братского района в сфере заготовки и пере-

работки ресурсов леса, необходимо отметить, что в настоящее время отсутствует нормативная база по определению объемов заготовок того или иного вида недревесных и пищевых ресурсов леса. Со стороны органов власти этому вопросу не уделяется должного внимания, отсутствует законодательская инициатива. В связи с этим целесообразно разработать и утвердить законодательные документы, которые будут регламентировать нормы сбора дикоросов как для населения, так и для заготовителей – предприятий разных форм собственности.

Функционирование и развитие рынка ресурсов леса в муниципальном образовании «Братский район» будет более успешным при активном воздействии органов власти. Государственная поддержка должна выражаться в таких формах, как льготное налогообложение, софинансирование целевых программ в этой сфере, создание научно-исследовательских, информационно-консультационных центров, а также разработка нормативно-правовых документов о порядке предоставления участков лесного фонда с целью изъятия дикоросов.

Во-вторых, отсутствуют сведения об объемах произрастания недревесных и пищевых ресурсов леса.

Важным элементом организации эффективного пользования лесными ресурсами является прогнозирование сроков сбора урожая пищевого сырья, которое позволяет осуществить заблаговременную оценку потенциальных запасов сырья в текущем году на той или иной территории. Поэтому одновременно с разработкой методов учета и оценки недревесных ресурсов леса должно проводиться исследование по разработке методов и способов прогнозирования урожая различных видов ягодных и плодовых растений.

В Иркутской области в период 1960-1990 гг. велся учет объемов заготовки живицы, кедрового ореха, а также ягод и грибов, лекарственных трав. На сегодняшний день такие сведения не предоставляются как в области, так и в муниципальном образовании «Братский район», существует лишь информация об определении мест массового произрастания промышленных видов лесных ресурсов. Без данных учета невозможно

осуществить рациональное использование сбора дикорастущих растений.

Невозможно ежегодно гарантировать стабильные урожаи. На величину урожая дикоросов может влиять ряд факторов:

- природно-климатические условия;
- географическое положение;
- эксплуатационная урожайность лесных угодий с учетом доступности территорий;
- наличие земельных, трудовых и материальных ресурсов.

В этой связи для Братского района должен быть сформирован индивидуальный подход к организации деятельности по сбору дикорастущих ресурсов леса.

В муниципальном образовании отсутствуют предприятия по приему и переработке дикоросов.

В последнее время населением Братского района особенно широко практикуется продажа дикоросов на продовольственных рынках, так как отсутствуют специализированные предприятия по сбору и заготовке дикорастущих растений и грибов. В связи с этим возникает необходимость создания пунктов приемки сырья, расположенных недалеко от мест сбора дикоросов.

Большинство урожая гибнет в лесу, так как у местного населения отсутствует заинтересованность в сборе дикорастущих растений в больших объемах, хотя потенциал лесов Братского района огромен и разнообразен. Комплексный подход к сбору и переработке пищевых и недревесных ресурсов просто необходим.

Недостаточно эффективно осуществляется охрана лесных ресурсов.

Необходимо отметить, что самой крупной причиной потерь лесных ресурсов в России остаются лесные пожары. В Братском районе ежегодно, особенно весной, возникает 5-10 очагов возгораний леса. Во многих случаях главной причиной пожаров является неинформированность населения о правилах поведения в лесу и связанное с этим неосторожное обращение с огнем вблизи населенных пунктов. Переход к экономически и социально эффективным методам предупреждения пожаров должен быть важнейшим ориентиром в деятельности лесного ведомства.

Одной из серьезных проблем является несовершенство транспортной инфраструктуры.

При широком рассредоточении ресурсов из-за слаборазвитой дорожной сети преобладающая их часть может остаться недоступной для хозяйственного освоения.

К муниципальным образованиям, расположенным на территории Братского района, от федеральной трассы в основном ведут грунтовые дороги, которые в период весенней распутицы, а также во время сильных дождей, теряют свои свойства – продвижение транспорта по ним становится весьма затруднительным. Кроме того, места сбора недревесных и пищевых ресурсов леса располагаются, как правило, в гуще лесного массива, где дороги для автотранспорта просто отсутствуют, что затрудняет своевременную заготовку и вывоз с места сбора больших объемов дикоросов (ведь грибы, например, имеют очень небольшой срок годности от момента сбора до переработки).

Следует отметить недоступность кредитных ресурсов и отсутствие приемлемых источников инвестиций у предприятий для совершенствования материально-технической базы и внедрения передовых технологий производства.

Во многом перспективы развития российского рынка недревесных ресурсов леса связаны со способностью и заинтересованностью государства в создании условий для повышения привлекательности этого вида бизнеса как для отечественных производителей, так и для кредитно-инвестиционных структур. На сегодняшний же день можно наблюдать тенденцию к тому, что все чаще России, обладающей уникальным по своим характеристикам естественным природным богатством, приходится импортировать растительное сырье из других стран, так как

затраты на сбор и заготовку значительно выше из-за природно-климатических условий.

Получается, что большая часть биологически ценного ресурса, недревесной части леса, произрастающего на территории России, теряет свою экономическую ценность из-за природно-климатических особенностей территории и трудностей, связанных со сбором и заготовкой, то есть экологическая ценность и уникальность ресурса понижает его экономическую ценность.

В настоящее время данный сектор экономики Братского района находится в депрессивном состоянии. Необходимость его развития объясняется еще и тем, что продукты переработки дикоросов являются ценным биологическим сырьем и экологически чистыми продуктами питания.

Литература

1. Лесной кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 4 дек. 2006 г. № 200-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 12.01.2014).
2. Об утверждении Правил заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений: приказ М-ва природных ресурсов Рос. Федерации от 10 дек. 2007 г. № 83 // Там же.
3. О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд: закон Иркут. обл. от 10 дек. 2007 г. № 118-ОЗ // Там же.
4. Концепция социально-экономического развития Иркутской области на период до 2020 г.: утв. распоряжением губернатора Иркут. обл. от 4 июня 2010 г. № 34-р // Там же.
5. Об утверждении Концепции развития заготовительной и перерабатывающей деятельности в Томской области на 2007-2010 годы: постановление главы администрации (губернатора) Том. обл. от 30 дек. 2006 г. № 118 // Там же.