

_site/business/osnfond/DPI_of.xls (дата обращения: 17.10.2012).

4. Рунова Е.М., Сорокин Д.А. Доходность лесопользования на примере лесхозов среднего Приангарья // Хвойные бо-реальной зоны: сб. ст. Красноярск, 2007. Т. 24, № 1. С. 134-139.

5. Каверзина Л.А., Каверзин В.А. Методические аспекты оценки эффективности функционирования строительных предприятий в условиях обострения кри-

зисных явлений в региональной экономике [Электронный ресурс] // Изв. Иркут. гос. ун-та экон. и права / БГУЭП: электрон. журн. 2012. № 1. С. 28.

4. Ковалевская О.С., Моргунова Т.А. Организационно-экономический механизм обновления активной части основных средств строительных предприятий // Вестн. Новосиб. гос. ун-та. Сер. Социально-экономические науки. 2007. Т. 7, Вып. 2. С. 100-105

УДК 338

СЕВЕРО-ИРКУТСКАЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНО-ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ ЗОНА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ

А.А. Сапожников, д-р экон. наук
БрГУ, Братск

Одной из современных особенностей пространственной (региональной) экономики является оперирование административно-территориальными образованиями различного уровня в соответствии с федеративным устройством Российской Федерации. Такой подход делает муниципальные образования основными единицами пространственно-экономического деления. Использование муниципального подхода в исследовании пространственных экономических систем сегодня является объективной необходимостью и обеспечивает возможность учета как территориальных (пространственных), так и административных особенностей их функционирования и развития. Северо-Иркутская территориально-производственная зона федерального значения является обособленным, территориально и экономически интегрированным субрегионом Иркутской области. Концепция правового оформления и развития Северо-Иркутской территориально-производственной зоны должна основываться на муниципальном подходе, принципы которого рассматриваются в настоящей статье.

Ключевые слова: пространственная (региональная) экономика, административно-территориальные образования, муниципальные образования, Северо-Иркутская территориально-производственная зона федерального значения, концепция развития, принципы муниципального подхода.

Дальнейшее (постсоветское) развитие муниципальных образований Иркутской области, по территории которых проходит западный участок Байкало-Амурской магистрали, было и остается для федеральных и региональных органов власти одной из важнейших задач федерального значения.

Ее решение предусмотрено во всех без исключения стратегиях и программах со-

циально-экономического развития Сибири и Дальнего Востока. Основными из них являются:

1) Стратегия социально-экономического развития Сибири до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.07.2010 г. № 1120-р) [1];

2) Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Бай-

кальского региона на период до 2025 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2009 г. № 2094-р) [2];

3) Программа социально-экономического развития Иркутской области на 2011-2015 гг. (Закон Иркутской области от 31.12.2010 г. № 143-ОЗ) [3].

В этих документах отсутствует прямое определение рассматриваемой территории, однако вводятся понятия более обширных территориальных образований:

1) версия Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года [1]: Северный пояс развития; Промышленный регион – Иркутская область; Северо-Иркутская территориально-производственная зона федерального значения; Братско-Усть-Илимский комплекс; Ленско-Ангарский комплекс;

2) версия Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона до 2025 года [2]: Северо-Сибирская индустриальная зона; зоны опережающего экономического развития – Братско-Усть-Илимская промышленная зона и Ленско-Ангарское Прибайкалье;

3) версия Программы социально-экономического развития Иркутской области на 2011-2015 гг. [3]: Северный пояс развития; Северо-Сибирский индустриальный пояс; вторая зона опережающего развития Иркутской области (территория, расположенная в зоне Байкало-Амурской магистрали и к северу от нее).

В результате анализа содержания названных понятий нами было выбрано наименование, используемое в [1] – Северо-Иркутская территориально-производственная зона федерального значения, которая включает Братско-Усть-Илимский и Ленско-Ангарский территориально-производственные комплексы.

Как известно, понятие «территориально-производственный комплекс» было введено в теорию и практику планирования размещения производительных сил еще в конце 1964 года специалистами Института экономики и организации промышленного производства Сибирского

отделения Академии наук СССР (г. Новосибирск) [4]. Но и сегодня мы не видим причин от него отказываться. Кроме того, оно вполне сочетается с более обширным и менее интегрированным понятием «территориально-производственная зона».

Одной из современных особенностей пространственной (региональной) экономики является оперирование административно-территориальными образованиями различного уровня в соответствии с федеративным устройством Российской Федерации, которые рассматриваются, как макроэкономические (Российская Федерация в целом) и мезоэкономические (первого уровня – субъекты Российской Федерации, второго уровня – муниципальные образования) системы. В качестве микроэкономических систем в этом ряду выделяются отраслевые предприятия (предприятия, организации и учреждения).

Такой подход делает муниципальные образования основной единицей современного пространственно-экономического деления. Как известно, сегодня различают четыре вида муниципальных образований: городские округа (города субфедерального значения), муниципальные районы, городские поселения (города районного значения) и сельские поселения (отдельные населенные пункты или их группы). Муниципальные образования этих видов являются полностью самостоятельными и имеют собственную территорию, имущество, население, органы власти и бюджет. Однако, учитывая уровень развития и административное значение городских округов и муниципальных районов, эти виды муниципальных образований выделяют в первый уровень муниципального деления. Второй уровень составляют городские и сельские поселения.

Используется также понятие «географическая территория муниципального района», на которой располагаются муниципальные образования других видов. Собственно административной территорией муниципального района является

межселенная территория в его географических границах.

Таким образом, использование муниципального подхода в исследовании пространственных экономических систем сегодня является объективной необходимостью и обеспечивает возможность учета как территориальных (пространственных), так и административных особенностей их функционирования и развития.

В соответствии с этим в составе Северо-Иркутской территориально-производственной зоны федерального значения выделяют следующие географические районы Иркутской области: Братский, Усть-Илимский, Чунский, Тайшетский, Тулунский, Нижнеилимский, Усть-Кутский, Киренский и Казачинско-Ленский. В отдельных случаях (для специальных целей) может рассматриваться расширенный вариант Северо-Иркутской территориально-производственной зоны, включающий расположенный вдоль трассы Байкало-Амурской магистрали Северо-Байкальский район Республики Бурятия.

На географической территории этих районов располагаются следующие муниципальные образования первого уровня (городские округа и муниципальные районы):

- 1) муниципальное образование города Братска;
- 2) муниципальное образование «Братский район»;
- 3) муниципальное образование «город Усть-Илимск»;
- 4) муниципальное образование «Усть-Илимский район»;
- 5) Чунское районное муниципальное образование;
- 6) муниципальное образование «Тайшетский район»;
- 7) муниципальное образование «Нижнеилимский район»;
- 8) Усть-Кутское муниципальное образование;
- 9) муниципальное образование «Киренский район»;
- 10) муниципальное образование «Казачинско-Ленский район»;

11) муниципальное образование «Северо-Байкальский район».

Северо-Иркутская территориально-производственная зона федерального значения занимает более 30 % территории Иркутской области, на которой проживает около 750 тыс. человек, что составляет около 30 % ее населения.

Сегодня Северо-Иркутская территориально-производственная зона федерального значения как обособленный, территориально и экономически интегрированный субрегион Иркутской области существует только в планах. Необходимо предпринять значительные усилия по его формированию и обеспечению функционирования и развития. В первую очередь это правовое закрепление статуса субрегиона и создание функционально обособленных органов управления. Для этого, в свою очередь, необходимо разработать и утвердить соответствующую концепцию.

Концепция правового оформления и развития Северо-Иркутской территориально-производственной зоны федерального значения должна основываться на следующих базовых методологических принципах:

- 1) реализация основных положений государственной политики в социально-экономической сфере с трансформацией их на местный уровень развития;
- 2) рассмотрение Северо-Иркутской территориально-производственной зоны федерального значения как территориально и функционально объединенной совокупности муниципальных образований, реализующих кластерный подход к развитию на основе межмуниципального сотрудничества и объединения бюджетных и иных ресурсов;
- 3) развитие системы муниципально-частного партнерства, обеспечивающей эффективное взаимодействие органов власти, хозяйствующих субъектов, вузов и организаций гражданского общества;
- 4) опережающая разработка проектов развития территорий и расположенных на них объектов хозяйственной деятельности с обеспечением возможности их

включения в федеральные и субфедеральные программы;

5) интеграция методов целевого программного управления, бюджетирования, ориентированного на результат, и территориального планирования, обеспечивающих возможность разработки и реализации интегрированных программных бюджетов муниципальных образований;

6) внедрение в практику муниципального управления методов оперативного управления (диспетчеризации) с исполнением программных бюджетов в недельном режиме;

7) в качестве теоретической основы целесообразно использовать муниципальный системный подход, предполагающий детальное структурирование объекта исследования (совокупности муниципальных образований) до уровня отраслевых объектов муниципальной деятельности (предприятий, организаций, учреждений) с привязкой к конкретным территориям – населенным пунктам;

8) построение детализированной структурной модели Северо-Иркутской территориально-производственной зоны федерального значения, обеспечивающей адресность программных мероприятий и финансовых потоков с оценкой целесообразности (соответствия поставленным целям) и эффективности бюджетных расходов;

9) использование структурной модели Северо-Иркутской территориально-производственной зоны федерального значения для формирования необходимой для разработки управленческих решений информационно-статистической базы по населению, природным ресурсам, транспортным и инженерным коммуникациям, производственным предприятиям и комплексам, обеспечивающей непрерывный мониторинг ситуации (ситуационный анализ);

10) использование структурной модели Северо-Иркутской территориально-производственной зоны федерального значения для разработки и реализации вложенных целевых программ функционирования и развития объектов, отраслей жизнедеятельности, населенных пунктов, муниципальных образований с определением конкретных центров ответственности за полученные результаты (органов исполнительной власти).

Реализация названных принципов позволит своевременно создать эффективно действующую систему управления субрегионом, обеспечивающую возможность адресного привлечения бюджетных и иных инвестиций.

Литература

1. Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства Рос. Федерации от 5 июля 2010 г. N 1120-р // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства Рос. Федерации от 28. дек. 2009 г. N 2094-р // Там же.

3. Программа социально-экономического развития Иркутской области на 2011 - 2015 годы [Электронный ресурс]: закон Иркут. области от 31 дек. 2010 г. N 143-ОЗ // Там же.

4. Моделирование и формирование закона территориально-производственных комплексов / под ред. М.К. Бандмана. Новосибирск: Наука. Сиб. отд-ние, 1976. 334 с.