

ГОСУДАРСТВЕННАЯ АВТОМАТИЗИРОВАННАЯ СИСТЕМА «УПРАВЛЕНИЕ»

Т.В. Губарева, канд. физ.-мат. наук
БрГУ, Братск

Рассмотрена нормативно-правовая база создания государственной автоматизированной системы «Управление», показан подход к ее проектированию, рассмотрена трехуровневая структура. Определены цели и задачи подсистем, рассмотрена информация о ходе внедрения регионального сегмента данной системы в Иркутской области.

Ключевые слова: автоматизированные системы управления, государственное управление, поддержка принятия решений, мониторинг.

Развитие информационно-коммуникационных технологий в России в конце 90-х годов прошлого века создало предпосылки для принятия в 2002 году Федеральной целевой программы «Электронная Россия (2002-2010 гг.)». Сегодня можно отметить, что одним из главных ее результатов стало широкое распространение информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в социально-экономической сфере и органах государственной власти (ОГВ).

Россия стремительно сокращает отставание от развитых стран по количеству персональных компьютеров среди населения и доступности сети Интернет. Высокими темпами развиваются электронный бизнес и электронная коммерция. В государственном секторе решены задачи, связанные с формированием современной базовой информационно-коммуникационной инфраструктуры:

- почти полностью удовлетворены потребности в компьютерной технике;
- создаются локальные и территориально распределенные ведомственные компьютерные сети;
- сотрудникам ОГВ обеспечен доступ к сети Интернет;
- реализуются масштабные программы и проекты по созданию государственных информационных систем (ИС) и ресурсов;
- решаются локальные задачи по автоматизации процедур сбора, обработки и хранения сведений, необходимых для

выполнения государственными органами возложенных на них функций.

В России формируется «электронное правительство» согласно утвержденному 14.02.2009 г. правительством Российской Федерации «Плану мероприятий по реализации концепции формирования в Российской Федерации электронного правительства до 2010 г.».

Одной из основных задач «электронного правительства» является совершенствование принятия решений на высших уровнях государственного управления и планирования социально-экономического развития страны.

Действующие государственные ИС формировались отдельными ведомствами в условиях отсутствия единой нормативно-правовой и нормативно-технической базы. Сведения, содержащиеся в них, зачастую недоступны другим ОГВ для оперативного использования, что на практике приводит к значительным временным задержкам при межведомственном обмене информацией, многократному сбору и дублированию информации в разных системах. При этом часть информации оперативно не обновляется, что приводит к противоречивости данных, размещенных в государственных ИС, а также негативно влияет на государственную систему управления и принятия решений.

Решить эти проблемы в рамках реализации проекта «Электронное правительство» должна государственная автомати-

зированной система (ГАС) «Управление» (рис. 1).

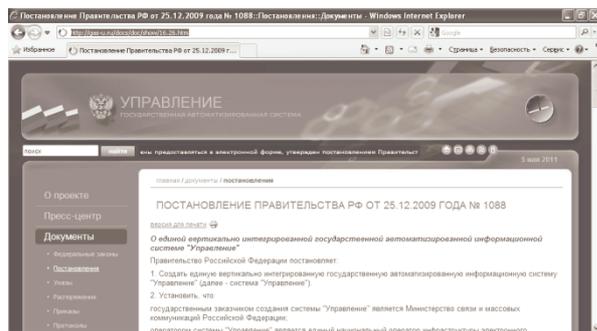


Рис. 1. Портал государственной автоматизированной системы ГАС «Управление» [1].

Основанием для создания ГАС «Управление» в 2006–2008 г. стало принятие ряда документов. В перечне поручений Президента РФ по итогам заседания президиума Государственного совета РФ от 13 сентября 2006 г. содержится положение: «Обеспечить создание единой государственной автоматизированной системы мониторинга результативности деятельности органов государственной власти».

Распоряжением правительства РФ от 24.04.2007 г. утверждены концепция создания единой государственной автоматизированной системы информационного обеспечения управления и план по ее реализации.

Указом Президента № 825 от 28.07.2007 г. «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ» утвержден перечень показателей для оценки эффективности деятельности органов власти субъектов Российской Федерации.

Обеспечение создания в Доме правительства Российской Федерации ситуационного центра с доступом к ГАС «Управление» утверждено распоряжением правительства РФ от 06.12.2007 г. Перечень показателей для оценки эффективности деятельности органов власти местного самоуправления утвержден указами Президента РФ от 28.04.2008 г. №№ 606 и 607.

На заседании президиума Государственного совета Российской Федерации, состоявшемся 13 сентября 2006 года, рассматривался вопрос о необходимости повышения эффективности деятельности органов государственной власти федерального и регионального уровня, а также органов местного самоуправления. По его результатам министерству информационных технологий и связи Российской Федерации было дано поручение о разработке системы мониторинга результативности деятельности ОГВ всех уровней.

Для повышения эффективности работы органов власти и реализации национальных проектов была разработана система мониторинга деятельности ОГВ. Новая система получила название ГАС «Управление». Ее создание должно способствовать решению задач, связанных с мониторингом социально-экономического развития страны, федеральными целевыми программами, региональными программами развития, а также крупными инфраструктурными инвестиционными проектами, и обеспечить инструменты принятия управленческих решений. Одним из важнейших направлений ГАС «Управление» является контроль реализации приоритетных национальных проектов.

Разработкой концепции системы мониторинга и управления национальными проектами ГАС «Управление» занимается министерство информационных технологий и связи Российской Федерации совместно с Федеральной службой охраны РФ, министерством здравоохранения и социального развития РФ, министерством регионального развития РФ, министерством сельского хозяйства РФ, министерством образования и науки РФ с участием Счетной палаты РФ. Генеральным подрядчиком по созданию этой системы стала российская компания ISG.

24 апреля 2007 года концепция создания государственной автоматизированной системы информационного обеспечения управления приоритетными национальными проектами была утверждена распоряжением правительства

Российской Федерации № 516-р. Создание системы стало первым этапом реализации единой вертикально интегрированной автоматизированной системы государственного управления. Предполагалось, что система контроля реализации приоритетных национальных проектов позволит сформировать необходимую информационно-технологическую и информационно-коммуникационную инфраструктуру для дальнейшего развития ГАС «Управление».

Задачи, принципы построения и функционирования. Данная система позволяет отслеживать в режиме реального времени результативность деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления по достижению важнейших показателей социально-экономического развития. Кроме этого, система обеспечивает сбор, формирование и предоставление высшему руководству страны информации от федеральных органов исполнительной власти и органов власти субъектов Российской Федерации, обеспечивая таким образом непрерывное информационное взаимодействие между федеральными и региональными органами власти в процессе реализации государственных проектов и программ, в частности, приоритетных национальных проектов.

Среди целей создания ГАС «Управление» важнейшими являются совершенствование системы государственного управления, а также повышение результативности и прозрачности работы государственного аппарата. В основе построения системы лежат принцип использования единого информационного пространства, принцип использования шаблонов и предзаполненных форм, а также принцип построения автоматизированного процесса сбора и обработки отчетных данных. Важным аспектом ГАС является открытость информации, содержащейся в ней, кроме информации, содержащей государственную тайну, что подразумевает обеспечение свободного доступа граждан и организаций к части

сведений о реализации приоритетных национальных проектов.

В соответствии с концепцией, в системе предусмотрено три компонента:

1. информационный, основной целью которого является обеспечение на всех этапах реализации приоритетных национальных проектов автоматизации процессов сбора, обработки, хранения и представления информации, в том числе аналитической, о ходе реализации приоритетных национальных проектов пользователям системы;

2. телекоммуникационный, призванный обеспечить интеграцию программно-технических решений и информационно-телекоммуникационных сетей, входящих в систему, с учетом требования унификации используемых проектных решений и технологий;

3. информационной безопасности, обеспечивающий интеграцию методов и средств информационной безопасности с учетом фактора системности их развития.

Планировалось, что работа системы будет происходить по следующим трем уровням: от планирования выполнения проекта, через мониторинг его исполнения – к контролю и анализу результатов выполненного. На первом уровне будут организованы детализация сетевых графиков до уровня субъектов Российской Федерации, а также планирование расходов выделенных бюджетных средств в оперативном разрезе (на ежемесячной основе). На втором уровне планируется обеспечить предоставление отчетов в электронном виде в соответствии с утвержденными формами о сроках выполнения, расходовании средств и получаемых результатах, исключение дублирования в предоставлении данных. Третий уровень работы системы связан с размещением аналитических отчетов и результатов проведения ревизионно-контрольной деятельности в разрезе по мероприятиям и регионам.

Создание системы осуществлялось в три этапа:

I этап (2006 год) – проектирование и ввод в опытную эксплуатацию 1-й очереди системы, включая отработку технологий информационного взаимодействия заинтересованных органов государственной власти в рамках обеспечения ее функционирования; создание центра обработки данных на базе межведомственного информационно-технологического центра Мининформсвязи России;

II этап (2007 год) – проектирование и ввод в промышленную эксплуатацию 1-й и 2-й очереди системы; подключение к системе органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с населением 1 млн. человек и более; установка выносных мультимедийных комплексов в органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации; создание системы информационно-коммуникационных центров аппаратов полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах; создание системы защищенной видеоконференцсвязи, обеспечивающей взаимодействие Президента, руководителей администрации президента и правительства Российской Федерации с федеральными и региональными органами власти; обеспечение информационного взаимодействия с другими государственными ИС, содержащими информацию о выполняемых проектах; корректировка форм отчетности о реализации приоритетных национальных проектов;

III этап (2008-2010 годы) – развитие функциональных возможностей и ввод 3-й очереди системы в промышленную эксплуатацию; модернизация технологий информационного наполнения и взаимодействия, а также аналитической поддержки реализации проектов в рамках функционирования системы; подключение органов местного самоуправления к системе; отработка технологий информационного обмена между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Впервые ГАС «Управление» в виде отдельного стенда и доклада о системе была представлена на всемирной выставке CeBIT 2007 в Ганновере в марте 2007 года (рис. 2).



Рис. 2. ГАС «Управление» демонстрируется на CeBIT 2007 [2].

На выставке систему представлял первый заместитель генерального директора по работе с государственными структурами компании ISG В. Хрупов. Он отметил, что система позволяет контролировать показатели плановой и фактической реализации национальных проектов как в целом, так и по отдельным направлениям, рейтинг проектов в средствах массовой информации, ознакомиться с сообщениями региональных и центральных СМИ и их оценкой реализации национальных проектов: «За очень короткий срок необходимо решить ряд сложных задач, связанных с введением, обработкой и анализом, представлением и обнародованием информации. Контуры системы затрагивают все уровни, начиная от правительства РФ и контролирующих структур до органов власти на местах, принимающих участие в реализации приоритетных национальных проектов» [2].

В дальнейшем для создания системы были использованы программно-технические решения, созданные в рамках Федеральной целевой программы

«Электронная Россия (2002-2010 гг.)» в интересах администрации Президента Российской Федерации и аппарата правительства Российской Федерации. Для размещения отдельных программно-технических комплексов системы использовалась инфраструктура межведомственного информационно-технологического центра министерства информационных технологий и связи Российской Федерации. При создании системы большое внимание уделялось вопросам обеспечения безопасности.

В 2009 году министр связи и массовых коммуникаций И. Щеголев критиковал ход разработки ГАС «Управление». По мнению министра, государственные информационные ресурсы в различных ведомствах оказались разъединены, хотя ГАС «Управление» должна оптимальным способом интегрировать их в систему [3]. По словам директора департамента государственной политики в области информатизации и ИТ Минкомсвязи Артема Ермолаева, сначала необходимо прописать все регламенты для функционирования ГАС «Управление».

Концепция развития ГАС «Управление» была утверждена в апреле 2009 г. 24 апреля документ был передан Президенту Дмитрию Медведеву.

Постановление правительства РФ от 25.12.2009 г. № 1088 о единой вертикально интегрированной государственной автоматизированной информационной системе «Управление» было направлено на создание и ввод в эксплуатацию ГАС в течение 2009-2012 годов. Финансирование работ по созданию системы «Управление» осуществлялось в течение 2009-2010 гг. за счет средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию Федеральной целевой программы «Электронная Россия (2002-2010 гг.)». ОГВ субъектов Российской Федерации было рекомендовано создать и обеспечить функционирование региональных автоматизированных информационных систем, информационные ресурсы (ИР) которых предназначены для их после-

дующей интеграции в систему «Управление».

Цель создания, назначение и структура единой вертикально интегрированной ГАС «Управление», участники ее создания и эксплуатации, их полномочия и обязанности названы в Положении о ГАС «Управление». Согласно положению, система «Управление» представляет собой комплекс ИС и ИР, включающий следующие элементы:

- центральную ИС;
- ведомственные ИС, ИР которых предназначены для принятия управленческих решений в сфере государственного управления;
- ИР иных ИС (в том числе региональных), необходимость интеграции которых в систему «Управление» определяется функциональными требованиями к ней.

Система «Управление» создается с целью повышения эффективности государственного управления и предназначена для решения следующих задач:

- обеспечение информационно-аналитической поддержки принятия высшими ОГВ решений в сфере государственного управления, а также планирования деятельности этих органов;
- осуществление мониторинга, анализа и контроля исполнения принятых указанными органами решений;
- реализация основных направлений деятельности правительства Российской Федерации, выполнение приоритетных национальных проектов;
- реализация мероприятий по оздоровлению российской экономики, процессов, происходящих в реальном секторе экономики, финансово-банковской и социальной сферах, социально-экономического развития субъектов Российской Федерации;
- эффективность деятельности ОГВ субъектов Российской Федерации.

Система «Управление» обеспечивает систематизацию и анализ:

- информации об уровне социально-экономического развития Российской

Федерации и ее субъектов, в том числе в сопоставлении с мировой статистикой;

- информации об эффективности деятельности федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

- информации о ходе реализации программ, проектов, комплексов мероприятий, реализуемых за счет средств федерального бюджета;

- информации о бюджетных проектах и об исполнении федерального бюджета, включая информацию о кассовом исполнении федерального бюджета и бюджетную отчетность главных распорядителей средств федерального бюджета;

- государственной официальной статистической информации, собираемой в соответствии с федеральным планом статистических работ;

- картографической информации и связанных с ней данных об объектах и ресурсах на территории Российской Федерации;

- нормативно-справочной информации, содержащейся в ведомственных информационных системах;

- иной информации, требующейся пользователям системы «Управление».

Основными принципами построения системы «Управление», на основе которых она формируется и функционирует, являются:

- полнота, актуальность и достоверность информационных ресурсов центральной информационной системы;

- адаптируемость состава информационных ресурсов к изменяющимся требованиям пользователей;

- открытость для интеграции существующих и создаваемых государственных и иных информационных ресурсов, а также включения в систему «Управление» ведомственных и межведомственных информационных систем;

- единство используемых терминов, нормативно-справочной информации, системы показателей, регламентов от-

четности (семантическое единство информационных ресурсов);

- единство стандартов технологий, форматов, протоколов взаимодействия участников создания и эксплуатации системы «Управление»;

- комплексная безопасность информационных ресурсов.

Функциональные требования к построению системы «Управление» определяются правительственной комиссией по проведению административной реформы. Система «Управление» имеет трехуровневую структуру, показанную на рис. 3.

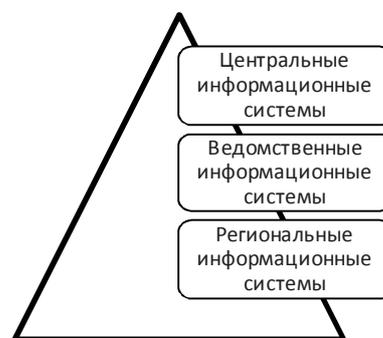


Рис. 3. Архитектура системы ГАС «Управление».

Первый уровень (центральная информационная система) – комплекс информационных систем, производящих сбор, обработку, хранение и распространение информации, поступающей со второго и третьего уровней системы «Управление».

Второй уровень (ведомственный) – входящие в систему «Управление» информационные системы федеральных органов исполнительной власти, информационные ресурсы которых предназначены для принятия управленческих решений в сфере государственного управления, и информационные ресурсы иных информационных систем, необходимость интеграции которых в систему «Управление» определяется функциональными требованиями к ней.

Третий уровень (региональный) – информационные ресурсы ИС органов исполнительной власти субъектов Россий-

ской Федерации, необходимость интеграции которых в систему «Управление» определяется функциональными требованиями к ней.

Федеральные органы исполнительной власти:

- формируют предложения по техническим и функциональным требованиям к системе «Управление» по вопросам, относящимся к ведению этих органов;
- представляют государственному заказчику предложения по вопросам финансового обеспечения мероприятий по созданию и развитию ведомственных информационных систем, необходимость интеграции которых в систему «Управление» определяется функциональными требованиями к ней;
- участвуют в приемке выполненных работ по созданию и развитию ведомственных информационных систем, необходимость интеграции которых в систему «Управление» определяется функциональными требованиями к ней.

Определение требований по обеспечению информационной безопасности и контроль за их исполнением в процессе создания и эксплуатации системы «Управление» осуществляются Федеральной службой безопасности Российской Федерации и Федеральной службой по техническому и экспортному контролю в пределах их компетенции.

Федеральной службой охраны Российской Федерации определяются требования к использованию сети специальной связи и информации Федеральной службы охраны Российской Федерации, системы ситуационных центров органов государственной власти, информационно-аналитических центров Федеральной службы охраны Российской Федерации в процессе создания и эксплуатации системы «Управление».

Министерством экономического развития Российской Федерации определяются требования к ведомственным ИС министерства экономического развития Российской Федерации, входящим в состав системы «Управление» и включающим:

- вопросы стратегического планирования, управления, ориентированного на результат;

- оценку результативности деятельности федеральных органов исполнительной власти;

- требования по интеграции в систему «Управление» информационных ресурсов единой межведомственной информационной статистической системы.

Министерством регионального развития Российской Федерации определяются требования к ведомственным ИС министерства регионального развития Российской Федерации, входящим в состав системы «Управление», в части вопросов обеспечения аналитической обработки информации о социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации.

Оператор системы «Управление» обеспечивает:

- работоспособность программных и технических средств центральной информационной системы;

- сбор, обработку, хранение и распространение информации, содержащейся в центральной информационной системе, с учетом требований по обеспечению информационной безопасности;

- работоспособность программных и технических средств ведомственных информационных систем, которые входят в систему «Управление» или информационные ресурсы которых интегрируются в нее, и взаимодействие с операторами этих систем.

Главная цель ГАС «Управление» – повышение качества и оперативности управленческих решений в сфере государственного управления.

Эта проблема будет решаться на базе

- современных методов проектного управления;

- средств мониторинга, анализа, моделирования и прогнозирования.

В рамках системы будет развиваться технологическое обеспечение сбора, обработки, презентации информации и доступа к ней пользователей (таблица 1).

Количество точек доступа к информационным системам в федеральных министерствах и ведомствах на текущую дату

| Министерства и ведомства | Название информационной системы | Количество точек доступа к системе в министерствах и ведомствах |
|---|---|---|
| Министерство регионального развития Российской Федерации | ИС мониторинга и анализа социально-экономического развития субъектов Российской Федерации (ИС МСЭР) | 181 |
| | ИС мониторинга результативности деятельности органов власти субъектов Российской Федерации (ИС МРОИВ) | 181 |
| | ИС мониторинга консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и эффективности межбюджетных отношений (ИС МКБСЭМО) | 10 |
| | ИС мониторинга и анализа социально-экономической ситуации в моногородах (ИС МАСЭМ) | 10 |
| Министерство экономического развития Российской Федерации | ИС мониторинга результативности деятельности федеральных органов исполнительной власти (ИС МРФОИВ) | 20 |
| | ИС мониторинга исполнения проектов по реализации основных направлений деятельности правительства Российской Федерации (ИС МИОНДП) | 170 |
| | ИС мониторинга реализации мероприятий по оздоровлению российской экономики (ИС МОЭ) | 38 |
| Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации | ИС мониторинга проектов по направлению «электронное правительство» (ИС МПЭП) | 246 |

Система должна обеспечить информационно-аналитическую поддержку принятия высшими органами государственной власти решений в сфере государственного управления, а также при планировании деятельности этих органов.

Другая задача ГАС «Управление» – мониторинг, анализ и контроль:

- исполнения принятых высшими органами государственной власти решений;

- реализации основных направлений деятельности правительства Российской Федерации;

- выполнения приоритетных национальных проектов;

- реализации мероприятий по оздоровлению российской экономики;

- процессов, происходящих в реальном секторе экономики, финансово-банковской и социальной сферах;

- социально-экономического развития регионов;

- эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Архитектура системы включает центральные информационные системы, ведомственные информационные системы; региональные информационные системы.

Центральная информационная система (ЦИС) ГАС «Управление» – это комплекс информационных ресурсов, производящих сбор, обработку, хранение и предоставление информации, поступающей от ведомственных и региональных систем ГАС «Управление» (рис. 3). ЦИС ГАС «Управление» обеспечивает информационную поддержку принятия решений высшими органами государственной власти Российской Федерации. В ее состав входят системы ИСОД, ЦИС ГАСУ «Контур», ЦИС ГАСУ «Федерация».



Рис. 3. Назначение центральной информационной системы ГАС «Управление».

Информационная система обеспечения деятельности (ИСОД) правительства Российской Федерации. Цель – создание условий, обеспечивающих повышение эффективности деятельности руководителей правительства Российской Федерации путем обеспечения взаимосвязи долгосрочного, среднесрочного, краткосрочного и индивидуального планирования и контроля деятельности подведомственных направлений. Включает в себя ИСОД председателя правительства и ИСОД заместителя председателя правительства.

Задачи:

- создание и актуализация рабочего плана-графика председателя правительства и его заместителей;
- оперативное представление актуальных новостей, контроль срочных поручений правительства;
- контроль реализации приоритетных национальных проектов;
- информирование о наиболее важных событиях и проблемах, требующих участия председателя правительства и его заместителей;
- отображение индикаторов состояния отраслей экономики, показателей деятельности федеральных и региональных органов исполнительной власти, а также других данных, которые предоставляются руководству страны;
- возможность пользоваться нормативно-справочной и контактной информацией.

Центральная информационная система ГАС «Управление», шифр «Контур» (ЦИС ГАСУ «Контур»). Цель – организация централизованного хранения данных информационных систем федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации и предоставление сотрудникам аппарата правительства Российской Федерации, ФСО России и другим уполномоченным органам государственной власти Российской Федерации информационно-аналитических материалов на базе ресурсов системы.

Задачи:

- ведение единой базы метаданных и нормативно-справочной информации (НСИ);
- хранение данных информационных систем центральной информационно-аналитической подсистемы (ЦИАП) ЦИС ГАСУ «Федерация» и ФСО России;
- интеграция с ИСОД;
- формирование информационно-аналитической отчетности на основе информационных ресурсов информационно-аналитической подсистемы (ИАП) ЦИС ГАСУ «Контур»;
- представление информационно-аналитической отчетности ИАП упол-

номоченным органам государственной власти Российской Федерации.

Центральная информационная система ГАС «Управление», шифр «Федерация» (ЦИС ГАСУ «Федерация»). Цель – организация централизованного хранения данных информационных систем федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации и предоставление сотрудникам органов государственной власти Российской Федерации информационно-аналитических материалов на базе ресурсов системы.

Задачи:

1. Ведение единой базы метаданных и НСИ информационных систем ГАС «Управление».

2. Хранение данных информационных систем ГАС «Управление», в том числе:

- ИС мониторинга результативности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

- ИС мониторинга консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и эффективности межбюджетных отношений;

- ИС информационной системы мониторинга и анализа социально-экономической ситуации в моногородах;

- ИС мониторинга и анализа социально-экономического развития субъектов Российской Федерации;

- ИС мониторинга исполнения проектов по реализации основных направлений деятельности правительства Российской Федерации;

- ИС мониторинга реализации мероприятий по оздоровлению российской экономики;

- ИС мониторинга результативности деятельности федеральных органов исполнительной власти;

- ИС обеспечения межведомственного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти;

- ИС мониторинга проектов по направлению «электронное правительство»;

- ИС обеспечения обработки ведомственной отчетности Минздравсоцразвития России.

3. Формирование аналитических материалов на основе информационных ресурсов ЦИС ГАСУ «Федерация».

4. Представление информационно-аналитических материалов ЦИС ГАСУ «Федерация» органам государственной власти Российской Федерации средствами Web-интерфейса.

Ведомственные информационные системы (ВИС) ГАС «Управление» – информационные системы федеральных органов исполнительной власти, информационные ресурсы которых предназначены для принятия управленческих решений в сфере государственного управления на ведомственном уровне, а также для сбора и подготовки данных для передачи в ЦИС ГАС «Управление» (рис. 4).

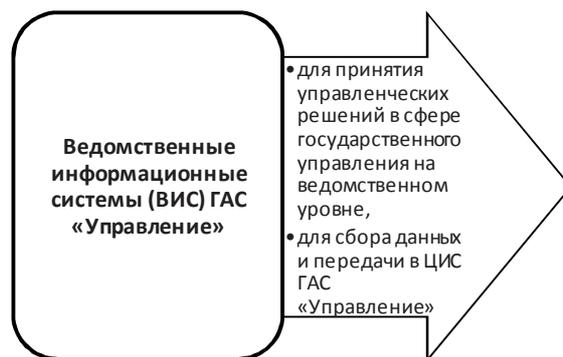


Рис. 4. Назначение ведомственных информационных систем ГАС «Управление».

Для принятия решений в сфере государственного управления созданы ИС в Минэкономразвития, Минрегионе, Минкомсвязи, Минздравсоцразвития и ФСО.

В состав ведомственных ИС ГАС «Управление» входит большое количество систем для осуществления мониторинга. Краткое описание и назначение некоторых из них приводится ниже.

Информационная система мониторинга исполнения проектов по реализации основных направлений деятельности правительства Российской Федерации (ИС МИОНДП). Цель: информа-

ционно-аналитическое обеспечение деятельности министерства экономического развития Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в части мониторинга исполнения проектов по реализации основных направлений деятельности правительства Российской Федерации.

Назначение: автоматизация задач сбора, хранения и обработки информации, необходимой для сопровождения хода выполнения проектов ОНДП.

Задачи:

- сбор и хранение сведений карт проектов по реализации основных направлений деятельности правительства Российской Федерации;
- сбор и хранение информации об исполнении проектов по реализации основных направлений деятельности правительства Российской Федерации;
- аналитическая обработка собираемой информации;
- аналитическое представление результатов обработки информации;
- информационное взаимодействие с ЦИС ГАСУ «Федерация».

Информационная система мониторинга результативности деятельности федеральных органов исполнительной власти (ИС МРФОИВ). Цель: информационно-аналитическое обеспечение деятельности Минэкономразвития России в части сбора, систематизации и аналитической обработки информации, необходимой для оценки результативности деятельности федеральных органов исполнительной власти.

Назначение: автоматизация задач систематизации и аналитической обработки информации, используемой для оценки результативности деятельности федеральных органов исполнительной власти.

Задачи:

- сбор и хранение сведений о результативности деятельности федеральных органов исполнительной власти;

- аналитическое представление информации мониторинга результативности федеральных органов исполнительной власти;

- информационное взаимодействие с ЦИС ГАСУ «Федерация».

Информационная система мониторинга реализации мероприятий по оздоровлению российской экономики (ИС МОЭ). Цель: информационно-аналитическое обеспечение деятельности Минэкономразвития России, федеральных органов исполнительной власти, аппарата правительства Российской Федерации в части мониторинга исполнения плана антикризисных мероприятий и контроля исполнения поручений (решений) в сфере оздоровления российской экономики.

Назначение: автоматизация задач учета, сбора и мониторинга сведений о реализации мероприятий по оздоровлению российской экономики, подготовки и передачи выходных данных в ЦИС ГАС «Управление».

Задачи:

- сбор и хранение информации о реализации мероприятий по оздоровлению российской экономики;
- аналитическая обработка информации о реализации мероприятий по оздоровлению российской экономики;
- аналитическое представление информации мониторинга исполнения мероприятий по оздоровлению российской экономики;
- информационное взаимодействие с ЦИС ГАСУ «Федерация».

Информационная система мониторинга и анализа социально-экономического развития субъектов Российской Федерации (ИС МСЭР)

Цель: информационно-аналитическое обеспечение деятельности министерства регионального развития Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в части мониторинга и анализа социально-экономического развития субъектов Российской Федерации.

Назначение: осуществление сбора, хранения и аналитической обработки показателей, поступающих из федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Задачи:

- сбор и хранение данных (ежедневных, ежеквартальных, ежемесячных и годовых) о показателях, характеризующих уровень социально-экономического развития субъектов Российской Федерации;
- аналитическая обработка данных о показателях, характеризующих уровень социально-экономического развития субъектов Российской Федерации;
- аналитическое представление результатов мониторинга и анализа регионального развития, в том числе создание доклада о социально-экономическом положении субъектов Российской Федерации (графическое и картографическое представления результатов мониторинга и анализа регионального развития, формирование автоматизированных текстово-графических отчетных форм и презентационных материалов);
- информационное взаимодействие с ЦИС ГАСУ «Федерация».

Информационная система мониторинга результативности деятельности органов власти субъектов Российской Федерации (ИС МРОИВ). Цель: информационно-аналитическое обеспечение деятельности министерства регионального развития Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в части мониторинга результативности деятельности органов власти субъектов Российской Федерации.

Назначение: осуществление сбора, хранения и аналитической обработки показателей, поступающих из федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Задачи:

• сбор и хранение данных о показателях, характеризующих результативность деятельности органов власти субъектов Российской Федерации;

• аналитическая обработка данных о показателях, характеризующих результативность деятельности органов власти субъектов Российской Федерации;

• аналитическое представление достигнутых значений показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (графическое и картографическое представления результатов мониторинга и анализа регионального развития), в том числе создание автоматизированных текстово-графических отчетных форм и презентационных материалов, в разрезе по субъектам Российской Федерации и федеральным округам;

• информационное взаимодействие с ЦИС ГАСУ «Федерация».

ИС мониторинга консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и эффективности межбюджетных отношений (ИС МКБСЭ-МО). Цель: обеспечение поддержки принятия управленческих решений на основе мониторинга исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, предоставления и использования межбюджетных трансфертов, данных об объектах капитального строительства собственности субъектов Российской Федерации и собственности муниципальных образований, софинансируемых за счет средств федерального бюджета.

Назначение: информационное обеспечение мониторинга исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, предоставления и использования межбюджетных трансфертов, данных об объектах капитального строительства собственности субъектов Российской Федерации и собственности муниципальных образований, софинансируемых за счет средств федерального бюджета.

Задачи:

- сбор данных о показателях, характеризующих состояние консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов;
- сбор данных о показателях, характеризующих формирование, распределение, предоставление и использование межбюджетных трансфертов;
- сбор данных об объектах капитального строительства собственности субъектов Российской Федерации и собственности муниципальных образований, софинансируемых за счет средств федерального бюджета;
- сбор документов о состоянии консолидированных бюджетов путем формирования банка нормативно-правовых актов, протоколов, поручений, соглашений, писем, технической документации, контрактов и др. в области бюджетной политики, межбюджетных отношений, об объектах капитального строительства собственности субъектов Российской Федерации и собственности муниципальных образований, софинансируемых за счет средств федерального бюджета на разных уровнях (федеральном, региональном, муниципальном);
- анализ состояния консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации;
- анализ состояния местных бюджетов, в том числе по типам муниципальных образований;
- анализ формирования, распределения, предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации;
- анализ эффективности использования субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации;
- анализ данных об объектах капитального строительства собственности субъектов Российской Федерации и собственности муниципальных образований, софинансируемых за счет средств федерального бюджета;

- информационное взаимодействие с ЦИС ГАСУ «Федерация».

Информационная система мониторинга и анализа социально-экономической ситуации в моногородах (ИС МАСЭМ). Цель: обеспечение органов государственной власти информацией о социально-экономической ситуации в моногородах.

Назначение: реализация задач мониторинга и анализа социально-экономической ситуации в моногородах, оценки хода реализации мероприятий комплексных инвестиционных планов модернизации моногородов.

Задачи:

- сбор и хранение данных, характеризующих социально-экономическую ситуацию в моногородах;
- мониторинг и анализ данных, характеризующих социально-экономическую ситуацию в моногородах;
- аналитическое представление данных, характеризующих социально-экономическую ситуацию в моногородах;
- ведение нормативно-правовой информации в части ситуации в моногородах;
- информационное взаимодействие с ЦИС ГАСУ «Федерация».

Информационная система обеспечения межведомственного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти (ИС ВФОИВ). Цель: повышение оперативности межведомственного информационного взаимодействия путем организации единого информационного пространства показателей деятельности федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, не включенных в план статистических работ ведомств.

Задачи:

- сбор и хранение информации ведомственной отчетности;
- аналитическая обработка информации ведомственной отчетности;
- аналитическое представление информации ведомственной отчетности;

- информационное взаимодействие с ЦИС ГАСУ «Федерация».

Информационная система мониторинга проектов по направлению «электронное правительство» (ИС МПЭП-Ф). Цель: автоматизация процедур мониторинга достижения целевых индикаторов, выполнения планов и поручений по реализации проектов «электронного правительства» и информационной поддержки деятельности участников проектов.

Задачи:

- загрузка планов мероприятий по реализации проектов и мониторинг (сбор, анализ и отображение) их выполнения;

- загрузка планов по целевым индикаторам и контрольным показателям (включая показатели субъектов РФ) и мониторинг (сбор, анализ и отображение) их выполнения;

- оперативный контроль исполнения поручений по тематике «электронного правительства»;

- отображение результатов мониторинга СМИ и общественного мнения по тематике «электронного правительства»;

- поддержка пользователей по работе с информационной системой (вопросы-ответы);

- ведение библиотеки методического обеспечения и нормативно-регламентных документов;

- информационное взаимодействие с ЦИС ГАСУ «Федерация».

Информационная система обеспечения обработки ведомственной отчетности Минздравсоцразвития России (ИС ОВО). Цель: поддержка принятия управленческих решений на базе сравнительного анализа хода реализации приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения в разрезе субъектов Российской Федерации.

Задачи:

- хранение информации ведомственной отчетности Минздравсоцразвития России в части отчетности о ходе реализации приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения;

- аналитическая обработка информации ведомственной отчетности Минздравсоцразвития России;

- аналитическое представление информации ведомственной отчетности Минздравсоцразвития России;

- информационное взаимодействие с ЦИС ГАСУ «Федерация».

Информационная система обеспечения мониторинга рынка труда и занятости населения в субъектах Российской Федерации (ИС МРТЗ). Цель: обеспечение эффективной информационно-аналитической поддержки процессов мониторинга рынка труда и занятости в субъектах Российской Федерации за счет реализации возможности комплексного анализа статистической и социологической информации.

Назначение: обеспечение загрузки, хранения и аналитической обработки статистических данных Росстата и Минздравсоцразвития России, социологических данных ФСО России.

Задачи:

- сбор и хранение информации мониторинга рынка труда и занятости в субъектах Российской Федерации;

- аналитическая обработка информации о состоянии рынка труда и занятости в субъектах Российской Федерации;

- представление информации о состоянии рынка труда и занятости в субъектах Российской Федерации;

- информационное взаимодействие с ЦИС ГАСУ «Контур».

Информационная система обеспечения проектного управления выполнения приоритетных национальных проектов (ИС ПУПП). Цель: повышение эффективности контроля и координации работы федеральных и региональных органов государственной власти в ходе реализации приоритетных национальных проектов и мероприятий по улучшению демографической ситуации.

Назначение: осуществление сбора, хранения, аналитической обработки и представления информации о ходе реализации приоритетных национальных

проектов и мероприятий по улучшению демографической ситуации.

Задачи:

- сбор и хранение информации о ходе реализации приоритетных национальных проектов;
- аналитическая обработка информации о ходе реализации приоритетных национальных проектов;
- представление информации о ходе реализации приоритетных национальных проектов;
- загрузка и хранение статистических данных о ходе реализации ФЦП и ФАИП, информации СМИ по тематике ФЦП и ФАИП;
- аналитическая обработка данных о ходе реализации ФЦП и ФАИП;
- представление аналитических данных о ходе реализации ФЦП и ФАИП, информации СМИ по тематике ФЦП и ФАИП;
- экспорт данных и интеграция с ЦИС ГАСУ «Федерация» и ЦИС ГАСУ «Контур».

Информационная система мониторинга проектов по направлению «электронное правительство» (ИС МПЭП-К). Цель: автоматизация процедур мониторинга достижения целевых индикаторов, выполнение планов и поручений по реализации проектов «электронного правительства» и информационной поддержке деятельности участников проектов.

Задачи:

- отображение выполнения планов мероприятий по реализации проектов «электронного правительства»;
- отображение выполнения планов по целевым индикаторам и контрольным показателям (включая показатели субъектов Российской Федерации);
- оперативный контроль исполнения поручений по тематике «электронного правительства»;
- отображение результатов мониторинга СМИ и общественного мнения по тематике «электронного правительства»;
- информационная поддержка проведения совещаний правительственной комиссии по внедрению информацион-

ных технологий в деятельность государственных органов и органов местного самоуправления;

- ведение библиотеки методического обеспечения и нормативно-регламентных документов;
- информационное взаимодействие с ЦИС ГАСУ «Контур».

Информационная система мониторинга и анализа строительства жилья и развития жилищно-коммунального хозяйства (ИС СЖКХ). Цель: организация информационного обеспечения правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти по вопросам мониторинга и анализа градостроительной деятельности и развития жилищно-коммунального хозяйства.

Назначение: создание подсистем, необходимых для организации информационного обеспечения правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

Задачи:

- сбор и хранение статистической информации о градостроительной деятельности и развитии жилищно-коммунального хозяйства;
- загрузка и хранение публикаций СМИ о градостроительной деятельности и развитии жилищно-коммунального хозяйства;
- аналитическая обработка информации о строительстве жилья и развитии жилищно-коммунального хозяйства;
- представление информации о строительстве жилья и развитии жилищно-коммунального хозяйства;
- контроль поручений Президента Российской Федерации и правительства Российской Федерации в сфере строительства жилья и развития жилищно-коммунального хозяйства;
- расчет прогнозных значений показателей строительства жилья и развития жилищно-коммунального хозяйства;
- информационное взаимодействие с ЦИС ГАСУ «Контур».

Региональные информационные системы – информационные системы органов исполнительной власти субъек-

тов Российской Федерации, обеспечивающие информационную поддержку принятия управленческих решений на уровне субъектов Российской Федерации (рис. 5). Они обеспечивают сбор, систематизацию, хранение и предоставление в ЦИС ГАС «Управление» данных о социально-экономическом развитии регионов и эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

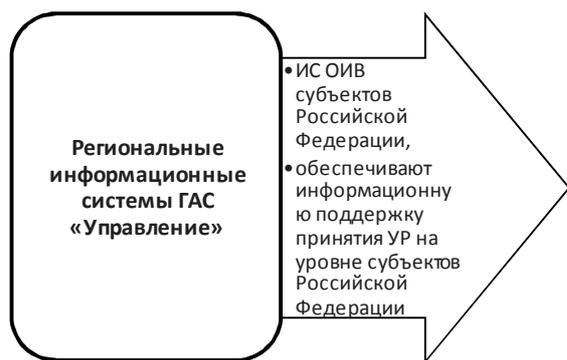


Рис. 5. Назначение региональных информационных систем ГАС «Управление».

ГАС «Управление» осуществляет мониторинг социально-экономического развития (СЭР) регионов (рис. 6). В настоящее время процесс информатизации осуществляется на всех уровнях власти – федеральном, региональном и муниципальном. Для реализации государственной политики в сфере региональной информатизации было издано распоряжение правительства № 1024-р «О Концепции региональной информатизации до 2010 года». Одним из основных направлений данной концепции являлось создание в регионах комплекса государственных и муниципальных информационных систем, обеспечивающих поддержку деятельности ОГВ субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также объединяющих их на основе общей информационно-технологической инфраструктуры регионов.

Выравнивание темпов и уровня региональной информатизации основывается на следующих принципах:

- использование информационных технологий для решения приоритетных задач;
- развитие субъектов Российской Федерации, совершенствование системы управления субъектами Российской Федерации;
- гармонизация нормативной правовой и методической базы, регламентирующей процессы региональной информатизации, с федеральным законодательством.



Рис. 6. Мониторинг социально-экономического развития регионов ГАС «Управление».

Мониторинг и анализ показателей эффективности деятельности субъектов Российской Федерации выполняется на основе Указа Президента РФ № 825. Централизованное хранилище данных включает в себя более 6000 показателей СЭР регионов в территориальном разрезе в динамике с 1995 года (по информации Росстата, Минэкономразвития России, Минфина, ФНС, субъектов Российской Федерации).

В настоящее время на сайте ГАС «Управление» доступна информация о внедрении региональных сегментов системы. Так, на карте Российской Федерации при запросе «Иркутская область» появляются границы области. Ответ на запрос о внедрении системы «Управление» в Иркутской области показан на рис. 7 (в верхнем левом углу появляется надпись «Нет ответа от региона»).

Таблица 2

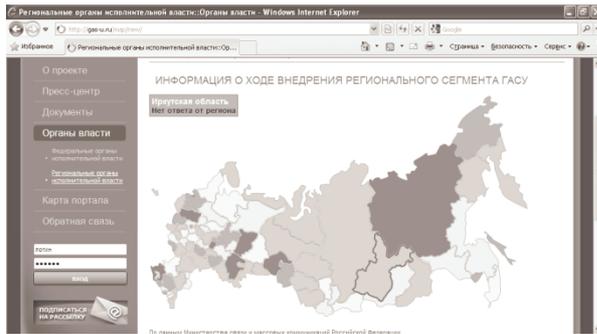


Рис. 7. Информация о ходе внедрения регионального сегмента ГАС «Управление» в Иркутской области.

В настоящее время работает портал государственных услуг Иркутской области (рис. 8). На портале содержатся 231 описание государственных услуг, из них 109 федеральных, 58 региональных и 64 муниципальных, а также 421 описание организаций, из них 126 федеральных, 120 региональных и 175 муниципальных, и 4182 документа. Количество посещений на 12.06.2011 г. составило 17729 [4].

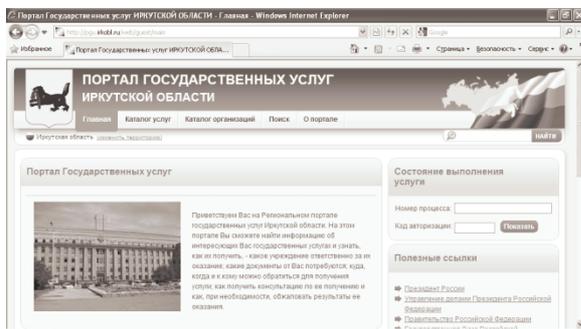


Рис. 8. Портал государственных услуг Иркутской области.

По данным статистики, которая содержится на портале, составлена таблица 2.

Центр прикладной экономики по заказу электронного журнала «Госменеджмент» составил рейтинг регионов России, в котором отражен уровень внедрения «электронного правительства» по состоянию на 1 апреля 2011 года [5].

Популярные разделы каталога услуг портала государственных услуг Иркутской области [4]

| Название раздела | |
|-------------------------|--|
| Здравоохранение | Высокотехнологичная медицинская помощь Обязательное медицинское страхование |
| Производство и торговля | Ветеринария Промышленность Сельское хозяйство |
| Налоги и сборы | Налоги и сборы для физических лиц Налоги и сборы для юридических лиц |
| Социальное обеспечение | Льготы Пособия, субсидии и компенсации |
| Гражданство | Прочее |
| Имущественные отношения | Земельные отношения Недвижимость |
| Спорт и туризм | Спортивные организации |
| Наука | Прочее |

Методика составления рейтинга претерпела существенные изменения по сравнению с 2010 годом. Во-первых, особо выделены услуги, обязательные для внедрения в соответствии с распоряжением правительства РФ № 1993-р. Все эти услуги, размещенные на порталах, проверялись. Во-вторых, учитывается этап выполнения услуги. Однако не все услуги соответствуют уровню, заявленному разработчиками порталов. Так, некоторым регионам не была засчитана услуга по зачислению (записи) в дошкольные образовательные учреждения, объявленная на порталах как электронная, так как она только называется электронной, в действительности же только ухудшает положение потребителей услуги. В-третьих, учитывается стабильность рабо-

ты и посещаемость порталов государственных и муниципальных услуг, наличие МФЦ и инфоматов (информационных киосков) на 10000 человек населения региона.

Изменение методики повлекло и некоторое изменение в составе лидеров рейтинга. На первое место вышла Нижегородская область благодаря активному внедрению электронных услуг и высокой посещаемости портала. На втором месте Амурская область, которая является лучшей по выполнению 1-го и 2-го этапов реализации услуг как на региональном, так и на муниципальном уровнях. На третьем месте – один из лидеров прошлогоднего рейтинга, Кабардино-Балкарская республика.

Таблица 3

Рейтинг субъектов РФ по уровню внедрения «электронного правительства» на 1 апреля 2011 года [5]

| Субъект РФ | Место по округу | | Место по РФ | | |
|-------------------|-----------------|-------------|---------------|----------------|---------|
| | Апрель 2011 | Январь | Апрель 2011 | Январь | |
| Иркутская область | 10 | 8-10 | 70 | 58-61 | |
| Баллы | | | | | |
| Всего | Госуслуги | Мун. услуги | Прочие услуги | Техобеспечение | Сервисы |
| 43,50 | 3,50 | 0,00 | 0,00 | 38,00 | 2,00 |

Аутсайдеры рейтинга остались прежние – это регионы, не имевшие на момент обследования (15-31 марта) порталов государственных и муниципальных услуг: Республика Ингушетия, Карачаево-Черкесская Республика, Чеченская Республика и Пермский край.

Литература

1. Управление государственной автоматизированной системой: [сайт]. URL: <http://gas-u.ru/docs/doc/show/16.26.htm> (дата обращения: 12.06.2011).
2. ГАС «Управление» // CNews: [сайт]. URL. <http://www.cnews.ru/reviews/free/national2007/articles/gas.shtml> (дата обращения: 05.06.2011).
3. ГАС «Управление» объединит информационные ресурсы шести ведомств // OSP News «Открытые системы»: сайт. URL <http://www.osp.ru/news/2009/0430/8153259/> (дата обращения: 12.06. 2011).
4. Государственные услуги Иркутской области: портал. URL. <http://pgu.irkobl.ru/web/guest/main> (дата обращения : 12.06.2011).
5. Рейтинг субъектов РФ по уровню внедрения Электронного правительства на 1 апреля 2011 года // ГосМенеджмент: электрон. журн. 2011. № 6. URL. <http://www.gosman.ru/?news=13777> (дата обращения 12.06.2011).