

УДК 369(57)

ДВИЖЕНИЕ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ ПРИАНГАРЬЯ В 1990-е гг.

Г.А. Цыкунов, д-р ист. наук
БГУЭП, Иркутск
Л.А. Шевченко*, соискатель
БрГУ, Братск

Представлена история создания и структурирования движения многодетных семей Иркутской области в последнее десятилетие XX в. Прослежены особенности, тенденции и закономерности его развития. Обозначены факторы, оказавшие влияние на процесс активизации многодетных семей в обозначенный период.

Ключевые слова: многодетные семьи, семьи с детьми, история движения многодетных семей, государственная политика в отношении многодетных семей.

Массовое движение многодетных семей начало развиваться в Иркутской области в первой половине 1990-х гг. Основными причинами возникновения этих формирований явились неблагоприятные условия существования семей с детьми в период экономического и политического кризиса. Потребительские цены на товары и услуги в 1993 г. выросли в 11,3, в 1994 – в 2,7 раза [1]. Начиная с 1995 г. стремительно падал уровень жизни населения региона. Так в 1996 г. реальные доходы жителей Приангарья составляли 92 %, в 1997 г. – 97 %, в 1998 г. – 85 %, в 1989 г. – 78 %, в 2000 г. – 82 % к уровню 1985 г. [2].

С ухудшением благосостояния населения резко снизился уровень рождаемости. Число родившихся детей в расчете на 1000 чел. в 1990 г. составляло 15, в 1991 г. – 14,4, в 1992 г. – 12,2, в 1993 г. – 10,8 чел. В 1995 г. этот показатель равнялся 10,6, в 2000 г. – 10,2 [3]. На этом фоне происходило уменьшение числа многодетных семей. Если в 1979 г. количество семей, имеющих троих детей, составляло 31,4 %, четверых – 26,2 %, пятерых – 9,2 %, шестерых – 4,7 %, более шести – 3,3 %, то в 1989 г. – 26,9 %, 27,1 %, 9,9 %, 4,7 %, 3,3 % соответственно. К 2000 году в среднем на семью приходился один ребенок [4].

Первые объединения многодетных семей появились в Иркутской области

еще в конце 1980-х гг. В 1988 г. в г. Железнодорожке была создана общественная организация многодетных семей Нижнеилимского района (возглавила Н. Головенко). В 1992 г. начала работу организация многодетных семей г. Братска под руководством М. Диденко. Особенно «урожайными» стали 1994-1996 гг. В этот период в Свердловском районе г. Иркутска начала свою деятельность организация многодетных семей «Ковчег» [5]. Ее возглавила многодетная мать Г.П. Солянкина [6]. В тот период газета «Восточно-Сибирская правда» писала: «Ковчег» проводит праздники для детей и взрослых, помогает собрать детей в школу, организует выезды на заготовку овощей. Сюда часто идут как в неотложку, когда нечего есть, не во что одеться, когда идти некуда. Причем приходят не только многодетные, но и старики, просто бедные, кому судьба давным-давно не улыбается. И здесь им помогают. Сочувствием, советом, пачкой крупы, полученной от спонсоров, или собранной у добрых людей одежкой» [7]. В 1997 г. была создана организация многодетных семей в Киренске, которую возглавила мать восьмерых детей И.А. Теплыгина.

В октябре 1991 года областной совет женщин (ОСЖ) предпринял попытку объединения многодетных семей, обратившись в областную администрацию с

* - автор, с которым следует вести переписку.

предложением о создании ассоциации многодетных семей и центра усыновления, опеки и попечительства [8]. 23 апреля 1992 г. состоялась областная конференция многодетных семей [9]. Это событие положило начало массовому появлению общественных организаций многодетных семей в Приангарье.

Для объединения уже существующих городских и районных обществ, оказания помощи и поддержки родителям и детям по инициативе регионального женсовета сентябре 1996 г. была создана областная ассоциация общественных объединений многодетных семей «Берегиня». Ее руководителем была избрана член президиума ОСЖ М.А. Шапиро, в 1998 г. – Г.П. Солянкина. В тот период организация объединяла около 1200 семей [10].

В нелегкие перестроечные годы идея объединения возникла у многодетных матерей Усть-Кута. 19 июня 2000 г. в этом северном городе появилась ассоциация «Родники», которую возглавила Л.В. Горячук [11]. «Женщины из многодетных семей объединились, чтобы поддерживать друг друга хотя бы морально. Потом начали обмениваться детской одеждой. Передавали вещи, из которых дети уже выросли. А позднее возникла идея создать пункт приема и выдачи одежды для горожан» [12]. С первых дней существования «Родники» начали тесно сотрудничать с городским обществом детей-инвалидов «Солнышко», проводили общегородские детские праздники для больных и малоимущих детей, спонсорами которых выступали администрация города и района, руководители местных предприятий. Ассоциация стала одним из родоначальников проведения в Иркутской области благотворительных елок для детей из многодетных и малообеспеченных семей. Для их проведения в канун Нового года Л.В. Горячук рассылала на предприятия и в организации письма с просьбой оказать любую благотворительную помощь [13]. «Родники» вели активную краеведческую работу. На протяжении нескольких лет в Усть-Куте проходили акции «Найти ветерана» и

«Вдовы России». Шефство над женщинами, чьи мужья погибли на фронтах Великой Отечественной войны, члены организации решили взять на одном из первых своих собраний [14].

В этот же период появилась на свет организация многодетных родителей г. Черемхово «Муравейник». Ее активом проводились вечера и праздники для детей и родителей. Весной организовывалась посадка картофеля на выгодных для многодетных семей условиях [14].

К концу 1990-х годов «Берегиня» объединила 29 организаций и обществ многодетных семей из разных городов и районов Приангарья, работающих при местных женских советах. Руководил ассоциацией общественный комитет в составе пяти многодетных матерей. Одной из главных задач, которые ставило перед собой объединение – поднять социальный статус многодетной семьи, внушить обществу уважение к родителям, которые выполняют непростую работу по воспитанию подрастающего поколения [15]. Как правило, во главе организаций становились многодетные матери, оказавшиеся со своей семьей в сложной жизненной ситуации.

Усилению работы общественных формирований многодетных семей и органов социальной защиты способствовал Указ Президента РФ № 431 от 05.05.1992 г. «О мерах по социальной поддержке многодетных семей». В документе впервые определялись категории семей, которые относятся к «многодетным» и нуждаются в дополнительной социальной поддержке, обозначались меры этой поддержки. Для многодетных семей устанавливались скидка в размере 30 процентов установленной платы за пользование отоплением, водой, канализацией, газом и электроэнергией, бесплатная выдача лекарств, приобретаемых по рецептам врачей, для детей в возрасте до 6 лет. Указом предусматривался бесплатный проезд членов данных семей на внутригородском транспорте, первоочередной прием детей в дошкольные учреждения; бесплатное питание для учащихся обще-

образовательных школ и профессиональных учебных заведений. А также бесплатное обеспечение школьной формой (либо заменяющим ее комплектом детской одежды для посещения школьных занятий), спортивной формой на весь период обучения детей в общеобразовательной школе в соответствии с установленными нормативами. Документ предписывал оказание необходимой помощи многодетным родителям, желающим организовать крестьянские (фермерские) хозяйства, малые предприятия и другие коммерческие структуры, выделение для этих целей земельных участков, а также предоставление льгот по взиманию земельного налога и арендной платы; предоставление безвозмездной материальной помощи либо беспроцентной ссуды для возмещения расходов на развитие крестьянского (фермерского) хозяйства; полное или частичное освобождение от уплаты регистрационного сбора с физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью; первоочередное выделение для многодетных семей садово-огородных участков; предоставление льготных кредитов, дотаций, беспроцентных ссуд на приобретение строительных материалов и строительство жилья. При разработке региональных программ занятости Указом предполагалось учитывать необходимость трудоустройства многодетных родителей, возможность их работы на условиях применения гибких форм труда (неполный рабочий день, неполная рабочая неделя, работа на дому, временная работа и т. д.), обеспечивать организацию их обучения и переобучения с учетом потребностей экономики региона [16].

Указ Президента РФ № 431 стал базовым документом для принятия региональных нормативно-правовых актов. В соответствии с ним 18 ноября 1992 г. вышло постановление главы администрации региона «О мерах по социальной поддержке многодетных семей на территории Иркутской области», закрепившее аналогичные меры на региональном

уровне. Постановлением был определен статус многодетной семьи. На территории области многодетными, нуждающимися в дополнительной социальной поддержке были определены семьи, имеющие трех и более детей до 18-летнего возраста. Льготы, выплаты и другие виды социальной поддержки, утвержденные постановлением губернатора, практически оставались на уровне льгот и выплат, установленных Указом Президента. Дополнительные меры социального обеспечения многодетных семей не предусматривались. Что, на наш взгляд, свидетельствует о слабой социальной защищенности многодетных семей в Иркутской области.

Чтобы поддержать многодетные семьи, ассоциация «Берегиня» начала проводить на территории области различные мероприятия с привлечением спонсоров. В марте 1997 г. прошла акция «Подсолнух», которая заключалась в организации шефства таких семей друг над другом.

17 апреля 1997 г. в п. Усть-Орда по инициативе областного женсовета прошел областной сход сельских женщин. На нем была дана оценка ситуации, в которой находятся семьи, прошел конструктивный разговор о поиске выхода из кризиса. Область на сходе представляли председатель комитета по труду областной администрации Л. Соколова и начальник управления по работе с территориями Е. Каракич. Работа схода продолжилась 18 апреля в Иркутске, работали секции солдатских матерей и многодетных семей, был проведен круглый стол. Сход принял обращение к Президенту России, к губернатору области [17].

Представительницы женского движения использовали различные поводы, чтобы изложить свои требования. В июне 1997 г. они встретились с кандидатами на пост губернатора Иркутской области, где претендентам задали самые нелюбимые вопросы. «Проблемы у нас одни: работа, зарплата, социальные льготы и пособия, тяжелое состояние образования и медицины... О нас как будто забыли,

вычеркнули», – говорила на встрече председатель организации многодетных семей из Киренска И.А. Теплыгина [18].

По результатам встречи областной совет женщин выступил с обращением к кандидатам, в котором выразил крайнюю озабоченность реальным положением дел, сложившимся в регионе, и предложил обозначить приоритеты в стратегии обновленной власти.

В обращении говорилось: «Женщины устали от падения уровня жизни, нарушения условий труда и низкой оплаты, от тяжелого быта, роста преступности, безработицы, безнадзорности детей, алкоголизма и наркомании, безнравственности, насилия, экологических и технологических катастроф, ... от войн и вооруженных конфликтов. Мы требуем позитивных перемен. Мы убеждены, что все политические, экономические и социальные решения на всех уровнях власти и управления должны приниматься в интересах человека, его семьи и детей».

В своем обращении активистки требовали обеспечить своевременную неукоснительную выплату детских пособий, увеличить пособие на рождение ребенка. Кроме того, они выдвигали политические требования: расширить участие женщин в органах управления всех уровней (не менее 30 %), обеспечить возможности для реализации равных прав: создавать условия для профессионального роста, доступа к информации, деловой активности [19].

26 мая 1998 г. в г. Ангарске прошла областная конференция многодетных семей, которые собрались «поделиться накопленным опытом, вместе решать, как дальше развиваться молодому движению многодетных». Ангарск оказался одним из немногих городов области, в которых выполнялся президентский Указ. Конференция приняла решение обратиться к представителю Президента в Иркутской области А.А. Суворову с просьбой оказать содействие в реализации Указа Президента в Приангарье. С этой же просьбой матери обратились к мэру Иркутска В.В. Якубовскому, где с 1997 г. не

выполнялось ни одно из положений Указа [20].

В октябре 1998 г. был подписан договор о сотрудничестве между администрацией Иркутской области и областным советом женщин, учредителем Ассоциации «Берегиня», в котором предусматривались меры, аналогичные президентскому Указу. Подписи под договором поставили губернатор Б.А. Говорин и председатель ОСЖ, председатель общественной комиссии при губернаторе области по делам женщин, семьи и детей О.П. Родченко. Характерно, что договор о сотрудничестве продлился сторонами и в последующие годы.

Ассоциация помогала многодетным семьям преодолевать жизненные трудности. Адресная помощь семьям, нуждающимся в поддержке, осуществлялась через проведение различных мероприятий.

С 1990 года организация регулярно проводила областную акцию «Школьный портфель» по сбору детей в школу, «Валенки» – по подготовке детей к зиме. Мероприятия охватывали все города и районы области, помогали одеть и обуть сотни детей из многодетных семей, не располагающих необходимыми средствами, особенно из дальних сельских районов, приютов и детских домов. Все акции осуществлялись исключительно за счет спонсорской и гуманитарной помощи.

Акция «Дети глубинки» представляла собой выездной медицинский осмотр специалистами детей из многодетных семей. Кроме того, организацией осуществлялась помощь населению территорий, пострадавших от стихийных бедствий.

Для утверждения семейных ценностей, повышения престижа добродетельной семьи в октябре 1998 г. было утверждено положение о конкурсе «Почетная семья Иркутской области». Его организаторами были заявлены администрация региона, комиссия по делам семьи, женщин и детей при губернаторе и областной совет женщин. В конкурсе участвовали семьи со всех территорий Ир-

кутской области. Он проходил по трем номинациям: «Молодая семья», «Многодетная семья» и «Приемная семья». На церемонии награждения присутствовал губернатор Б.А. Говорин [21].

В последующие годы «Берегиня» взяла курс на экономическую поддержку многодетных семей, которая выражалась в создании условий, при которых семья может получить возможность зарабатывать на жизнь. В их числе содействие развитию малого и среднего семейного бизнеса, производственных кооперативов, создание новых рабочих мест.

К концу XX столетия в Иркутской области было зарегистрировано 7893 многодетные семьи, в которых воспитывалось около 40 тысяч детей. Нам представляется, что при отсутствии должной поддержки таких семей со стороны государства помощь общественных объединений становится особенно полезной.

Вместе с тем, остались нерешенными многие вопросы. Главной проблемой таких семей являлась жилищная. Так, если в 1994 г. улучшили условия проживания 728 (7,1 %) многодетных семей Приангарья [22], то к концу столетия этот показатель был практически сведен к нулю. В 2000 г. очередь на получение жилья насчитывала 8,8 тыс. многодетных семей. Особенно остро стояла проблема получения жилья в Усть-Илимске, Усть-Куте, Железногорске, Зиме, Саянске, Шелехове, Братске [23].

Второй по важности вопрос – материальное положение. Выплаты, пособия едва помогают выжить, и большинство рассчитывают на себя. Многодетные платят полный подоходный налог. Малый бизнес многодетных – это фактически социальный бизнес, он решает важнейший вопрос обеспечения многодетной семьи средствами существования и жильем. Архиважный вопрос – о статусе многодетной мамы. Женщина, воспитавшая троих-пятерых, а то и десятерых детей, приравнивается к безработной и в старости получает только базовую пенсию. Ей не начисляется трудовой стаж и соответствующая пенсия.

Вместе с тем, закон о многодетных семьях в Российской Федерации отсутствует. Вышеназванный Указ Президента РФ от 5 мая 1992 г. № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» фактически является декларативным, устаревшим морально и юридически. Те нормативные акты, которые идут в его обеспечение, – Жилищный кодекс, земельное законодательство, Налоговый кодекс и другие, уже давно поменялись и поэтому не могут обеспечивать выполнение Указа, который необходимо «подтягивать» к реалиям сегодняшнего дня.

Кроме того, Указ носит временный характер и не освобождает федерального законодателя от необходимости принятия соответствующего закона. Рассматривавшийся почти пять лет в Государственной Думе проект федерального закона о поддержке многодетных семей был снят с рассмотрения.

Большинство федеральных законов не содержит конкретных норм, предусматривающих определенные меры социальной защиты. Исключение составляет Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81 ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», статья 15 которого устанавливает размер пособия в зависимости от количества детей в семье [22].

Таким образом, можно констатировать, что в 1990-х гг. общественное движение многодетных семей приобрело достаточно широкий размах. Однако, как и следовало ожидать, заметных результатов его деятельность не принесла.

Литература

1. Ножилов Ю.А. О политико-правовом и социально-экономическом положении области и задачах органов власти в 1995 г.: Послание губернатора Иркутской области Ю. Ножилова // Вост.-Сиб. правда. 1995. 17 мар.
2. Уровень жизни населения Иркутской области // Стат. сб. Иркутск, 2002. С. 37.

3. Показатели социального и экономического положения городов и районов Иркутской области в 1993 г. // Там же. 1994. С. 14.
4. О демографической ситуации в Иркутской области: материалы «круглого стола» // Информ. вестник Законодательного Собрания Иркутской обл. 2006. С. 62.
5. Число семей и группировка их по размеру. Иркутская область. 70 лет // Стат. сб. Иркутск, 2007. С. 80 (Юбилейное издание).
6. Мадьярова Д. Спасибо, что вы у нас есть // Вост.-Сиб. правда. 1999. 15 мая.
7. Отчет о работе Иркутского областного совета женщин за 1992-1993 гг. // ГАНИИО (Гос. архив новейшей истории Иркут. обл.). Ф. 6711. Оп.1. Д.77. Л.1.
8. Там же. Д. 70. Л. 1-2.
9. Там же.
10. Костанова Т. Одна из пятидесяти // Вост.-Сиб. правда. 1997. 27 июн.
11. Горячук Любовь Владиславовна, мать троих детей. Возглавляет организацию до настоящего времени.
12. Петрова Н. Дела насущные // Вост.-Сиб. правда. 1997. 27 июн.
13. Костанова Т. Поезд детства мчится под откос // Там же. 1998. 31 мая.
14. Указ Президента РФ № 431 от 05.05.1992 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» // Российская газета. 1992. 5 мая.
15. Федеральный бюджет и регионы: структура финансовых потоков/ Ин-т «Восток-Запад». М.: МАКС Пресс, 2001.
16. Костанова Т. Одна из пятидесяти // Вост.-Сиб. правда. 1997. 26 июн.
17. Козырев С. Подарок от Красного Креста // Там же. 1999. 29 апр.
18. Аксаментова В. Кормят детей. И штат не увеличивают // Там же. 1998. 18 июл.
19. Костанова Т. Поезд детства мчится под откос // Там же. 1998. 31 мая.
20. Союз женщин и власти // Там же. 1998. 2 окт.
21. Будет избрана почетная семья области // Там же. 1998. 13 окт.; Будет названа почетная семья // Там же. 1998. 28 окт.
22. Мадьярова Д. Вот такие семьи – всем на удивленье // Там же. 2000. 31 мая.
23. Социально-экономическое положение Иркутской области в 1994 г. // Стат. сб. Иркутск, 1995. С. 13.