



УДК 323(571.1/5):378

СОВРЕМЕННЫЕ ПРИОРИТЕТЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СИБИРИ: ОБРАЗОВАНИЕ И НАУКА

С.В. Белокобыльский, д-р техн. наук
Л.А. Мамаев, д-р техн. наук
А.А. Сапожников*, д-р экон. наук
БрГУ, Братск

Одним из важнейших приоритетов долгосрочного социально-экономического развития страны и обеспечения национальной безопасности является модернизация образования и науки. Основные положения современной государственной политики в этой сфере определены в базовых программных документах - Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года и Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года. Особенности ее реализации в Сибирском Федеральном округе сформулированы в Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года. Системную основу для решения этих задач в вузах Сибири создает осуществление молодежного проекта «Малая Родина».

Ключевые слова: государственная политика, стратегия, социально-экономическое развитие, национальная безопасность, приоритеты, образование и наука, Сибирь, задачи вузов, молодежная политика, проект «Малая Родина».

Новые программные документы. Современная государственная политика в сфере стратегического социально-экономического развития страны и ее регионов изложена сегодня в ряде программных документов.

Основными из них являются Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года [1], Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года и перечень проектов по их реализации [2], Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года [3]. На основе этих документов было разработано большое количество отраслевых и региональных концепций и стратегий.

В течение 2010 года были опубликованы Бюджетное послание Президента

Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.06.2010 «О бюджетной политике в 2011-2013 годах» [4], Программа Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года и план мероприятий по ее реализации в 2010 году, Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации [5].

В июле 2010 года был принят базовый документ в сфере социально-экономического развития Сибирского федерального округа – Стратегия социально-экономического развития Сибири до 2020 года [6]. Ранее, в самом конце 2009 года, была принята Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года [8], которая распро-

страняется на три субъекта Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа – Прибайкальский край, Республику Бурятия и Иркутскую область.

И конечно, к программным документам особого рода относится Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 30.11.2010 г. [9].

Федеральные приоритеты национальной безопасности. В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года [3] констатируется, что «Россия преодолела последствия системного политического и социально-экономического кризиса конца XX века – остановила падение уровня и качества жизни российских граждан, устояла под напором национализма, сепаратизма и международного терроризма, предотвратила дискредитацию конституционного строя, сохранила суверенитет и территориальную целостность, восстановила возможности по наращиванию своей конкурентоспособности и отстаиванию национальных интересов в качестве ключевого субъекта формирующихся многополярных международных отношений». Отмечается также, что «решены первоочередные задачи в экономической сфере, выросла инвестиционная привлекательность национальной экономики. Возрождаются исконно российские идеалы, духовность, достойное отношение к исторической памяти. Укрепляется общественное согласие на основе общих ценностей – свободы и независимости Российского государства, гуманизма, межнационального мира и единства культур многонационального народа Российской Федерации, уважения семейных традиций, патриотизма. В целом сформированы предпосылки для надежного предотвращения внутренних и внешних угроз национальной безопасности, динамичного развития и превращения Российской Федерации в одну из лидирующих держав по уровню технического прогресса, качеству жизни населения, влиянию на мировые процессы» [3].

Основными направлениями обеспечения национальной безопасности Российской Федерации сегодня являются «стратегические национальные приоритеты, которыми определяются задачи важнейших социальных, политических и экономических преобразований для создания безопасных условий реализации конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, осуществления устойчивого развития страны, сохранения территориальной целостности и суверенитета государства» [3].

В Стратегии [3] особо отмечено, что «концептуальные положения в области обеспечения национальной безопасности базируются на фундаментальной взаимосвязи и взаимозависимости Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года и Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» [3]. В числе основных направлений обеспечения национальной безопасности, в частности, названы сфера экономики, социальная сфера и сфера науки, технологий и образования.

Стратегическими целями обеспечения национальной безопасности в сфере науки, технологий и образования являются сегодня [3]: «развитие государственных научных и научно-технологических организаций, способных обеспечить конкурентные преимущества национальной экономики и потребности национальной обороны за счет эффективной координации научных исследований и развития национальной инновационной системы» и «повышение социальной мобильности, уровня общего и профессионального образования населения, профессиональных качеств кадров высшей квалификации за счет доступности конкурентоспособного образования».

Решение задач национальной безопасности в сфере науки, технологий и образования в среднесрочной и долгосрочной перспективе будет достигнуто

путем реализации следующих приоритетных направлений [3]:

1) «формирования системы целевых фундаментальных и прикладных исследований и ее государственной поддержки в интересах организационно-научного обеспечения достижения стратегических национальных приоритетов»;

2) «создания сети федеральных университетов, национальных исследовательских университетов, обеспечивающих в рамках кооперационных связей подготовку специалистов для работы в сфере науки и образования, разработки конкурентоспособных технологий и образцов наукоемкой продукции, организации наукоемкого производства»;

3) «реализации программ создания учебных заведений, ориентированных на подготовку кадров для нужд регионального развития, органов и сил обеспечения национальной безопасности»;

4) «обеспечения участия российских научных и научно-образовательных организаций в глобальных технологических и исследовательских проектах с учетом конъюнктуры рынка интеллектуальной собственности».

Здесь уместно отметить, что Братский государственный университет является вузом с ярко выраженной региональной функцией научного и кадрового обеспечения и сопровождения процессов социально-экономического развития Восточной Сибири. В сферу его «социально-экономической ответственности» сегодня входят регионы севера Иркутской области и зоны Байкало-Амурской магистрали. Это еще раз подтвердило участие университета в сибирском проекте «Малая Родина» (привлечение студентов вузов Сибири к решению проблем социально-экономического развития территорий своего постоянного проживания [11]). В этом проекте министерством экономического развития, науки и высшей школы Иркутской области за университетом закреплены Братский, Усть-Илимский, Чунский, Тулунский, Нижнеилимский, Усть-Кутский, Киренский и Казачинско-Ленский районы Иркутской

области. Кроме того, университет успешно взаимодействует по этой проблеме с Северо-Байкальским районом Республики Бурятия.

Федеральные приоритеты стратегического социально-экономического развития. В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года [1], в ее седьмом разделе «Региональное развитие», определено, что «государственная региональная политика направлена на обеспечение сбалансированного социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, сокращение уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом состоянии регионов и качестве жизни».

Обеспечение сбалансированного социально-экономического развития регионов является сегодня одним из основных приоритетов социально-экономического развития страны. В Концепции [1] определено, что его успешная реализация «требует синхронизации таких направлений региональной политики, как: стимулирование экономического развития путем создания новых центров экономического роста в регионах на основе конкурентных преимуществ; координация инфраструктурных инвестиций государства и инвестиционных стратегий бизнеса в регионах с учетом приоритетов пространственного развития и ресурсных ограничений, в том числе демографических; сокращение дифференциации в уровне и качестве жизни населения в регионах с помощью эффективных механизмов социальной и бюджетной политики» [1].

В числе основных, инфраструктурных по отношению к социально-экономическому развитию, направлений также определены наука и образование: «целью создания национальной системы поддержки инноваций и технологического развития является масштабное технологическое обновление производства на основе передовых научно-технических разработок, формирование конкуренто-

способного национального сектора исследований и разработок, обеспечивающего переход экономики на инновационный путь развития, формирование у населения и предприятий модели инновационного поведения, поддержка процессов создания и распространения инноваций во всех отраслях экономики. Это позволит обеспечить научное и технологическое лидерство России в мире по направлениям, определяющим ее конкурентные преимущества и национальную безопасность»; «государство сосредоточится на создании потенциала для будущего развития путем придания инновационного характера системе образования, модернизации сектора научных исследований» [1].

Важным для развития регионов Сибири является указание на то, что «основными зонами модернизации в слабозаселенных регионах востока страны являются крупные города. Для ускорения модернизации необходима поддержка инновационного потенциала ведущих научных и образовательных центров Сибири (прежде всего г.г. Новосибирска, Томска) путем предоставления статуса национальных университетов, создания инновационных центров, а также улучшение финансовых и институциональных условий всех крупных городов для их комплексного развития. Основу для инновационного развития экономики Сибири составляет накопленный потенциал академической и отраслевой науки и образования г.г. Новосибирска, Томска и Омска (промышленные технологии, биогенетика и биотехнологии, медицина и фармацевтика, информационные, промышленные и ядерные технологии), а также Кузбасса (технологии глубокой переработки угля)» [1].

Одним из основных принципов взаимодействия федерального центра и субъектов Российской Федерации должно стать «программное финансирование, предусматривающее предоставление в рамках долгосрочных (федеральных) целевых программ субсидий на реализацию соответствующих региональных

программ, что позволит оценить перспективы развития соответствующей отрасли в конкретном субъекте Российской Федерации и эффективность деятельности региональных органов исполнительной власти по реализации программы, а также определить эффективность федеральных трансфертов (направления реформирования отраслей и целевые ориентиры для регионов на федеральном уровне будут определяться в рамках соответствующих долгосрочных (федеральных) целевых программ и отраслевых стратегий и иных аналогичных документов)» [1]. При этом «долгосрочные (федеральные) целевые программы должны определять цели для региональных и муниципальных целевых программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а в совокупности такие программы призваны сформировать благоприятную среду для реализации инвестиционных проектов и программ бизнеса» [1].

Приоритеты социально-экономического развития Сибири. Утвержденная в июле 2010 года Стратегия социально-экономического развития Сибири до 2020 года [6] стала естественным продолжением Стратегии экономического развития Сибири 2002 года [7].

Стратегия [6] разработана в соответствии с Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года [1] и Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года [3] с учетом федеральных отраслевых стратегий и концепций развития. Стратегия [6] выделяет три географических пояса развития Сибири – арктический, северный и южный. В состав северного пояса развития, в частности, включены «север Иркутской области, зона Байкало-Амурской магистрали (БАМ) в Забайкальском крае, север Республики Бурятия».

Стратегической целью развития Сибири является «обеспечение устойчивого повышения уровня и качества жизни на-

селения на основе сбалансированной социально-экономической системы инновационного типа» [6]. При этом предусмотрено, что «основные показатели социально-экономического развития Сибири к концу 2020 года должны соответствовать среднероссийским значениям».

В числе приоритетов социально-экономического развития Сибири названы «прикладная наука и научное сопровождение промышленности, транспорта, строительства и агропромышленного комплекса» и «высококачественные (включая экспортно ориентированные) услуги транспорта, финансового сектора, образования, туристско-рекреационной сферы, здравоохранения и культуры» [6].

В числе инфраструктурных задач социально-экономического развития названы, в частности, «повышение производительности труда, повсеместное внедрение современных методов управления» и «повышение качества человеческого капитала, подготовка на современном уровне специалистов для реализации ключевых инвестиционных проектов развития экономики и социальной сферы Сибири» [6].

Программными же в аспекте рассматриваемой темы, безусловно, являются задачи создания «совместно с учреждениями Сибирского отделения Российской академии наук, Российской академии медицинских наук и Российской академии сельскохозяйственных наук на базе высших учебных заведений в гг. Иркутске, Кемерово, Красноярске, Новосибирске, Омске и Томске национальных исследовательских университетов, способных не только создавать опытные образцы инновационных технологий на мировом уровне, но и обеспечить их опытно-промышленное и промышленное внедрение» и усиления «интеграции отраслевых, вузовских и академических научных учреждений Сибири, содействие становлению и развитию единой системы, обеспечивающей превращение инноваций в ведущий фактор экономического роста и формирующей сектора новой экономики; модернизация и повы-

шение конкурентоспособности традиционных секторов экономики и социальной сферы» [6].

При этом отмечено, что «наиболее перспективным фактором долговременного и устойчивого развития выступает научно-технический и научно-образовательный потенциал. В Сибири работает более 100 институтов и исследовательских центров, многие из которых являются головными в стране по важнейшим направлениям современной науки и техники ... После укрепления материальной базы и определенной переориентации образовательный комплекс Сибири способен полностью обеспечить потребности развивающейся экономики в квалифицированных кадрах» [6].

В Стратегии [6] записано, что «одним из важнейших приоритетов социально-демографического развития станет формирование эффективной молодежной политики. В связи с этим при формировании долгосрочных, среднесрочных и текущих годовых планов и программ по реализации Стратегии целесообразно предусматривать специальные разделы, посвященные участию в них молодежи». В рамках государственной молодежной политики предусмотрена реализация на территории Сибири таких комплексных мероприятий, как «формирование инфраструктуры и механизмов межрегиональной, межведомственной координации и общественно-государственного управления молодежной политикой в Сибирском федеральном округе; подготовка и систематическое повышение квалификации молодых специалистов для отраслей (или сфер), ориентированных на инновационное социально-экономическое развитие Сибири; повышение образовательной и трудовой межрегиональной и внутрирегиональной мобильности молодежи; формирование механизмов передачи молодежным профессиональным командам «зон ответственности» в процессе реализации отдельных проектов и направлений Стратегии» [6]. Одним из таких приоритетов стал моло-

дежный проект, получивший название «Малая Родина».

Сибирский проект «Малая Родина». В начале марта текущего года полномочный представитель Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе А.В. Квашнин на видеосоветствии с руководителями входящих в состав округа субъектов Российской Федерации поручил разработать мероприятия по привлечению студентов вузов к решению задач комплексного социально-экономического развития муниципальных образований. В основном это относится к удаленным и слабо освоенным муниципальным районам и находящимся на их территории городским и сельским поселениям. Сегодня в субъектах Сибирского федерального округа (СФО) имеются 77 муниципальных образований со статусом городского округа и 320 муниципальных районов, на территории которых располагаются 259 городских поселений и 3530 – сельских.

Идея разработки таких мероприятий продиктована, в первую очередь, дефицитом подготовленных территориальных кадров для реализации долгосрочных программ социально-экономического развития муниципальных образований, стартовый вариант которых разработан и начал выполняться во всех муниципальных образованиях Сибирского федерального округа с 2008 года. В то же время, в 12 субъектах СФО сегодня обучается более 886 тыс. студентов государственных и более 87 тыс. студентов негосударственных вузов.

Реализация идеи даст ряд положительных последствий в различных сферах территориальной социально-экономической деятельности. Основными из них являются:

1) укрепление связей в системе «территория – власть – бизнес – образование» (формирование осмысленной муниципальной кадровой политики; целевой заказ специалистов и обеспечение набора в вузы; целевая реструктуризация системы вузовских образовательных программ; приближение образовательной и

научно-исследовательской деятельности вузов к решению практических задач; территориальная ориентация вузовской подготовки и др.);

2) решение проблемы практической подготовки студентов (возможность реализации творческого потенциала студентов; организация производственной и преддипломной практики; предоставление хотя бы частично оплачиваемых рабочих мест; заинтересованное участие работодателей в организации полноценной студенческой практики; повышения общего уровня профессиональной подготовки студентов и др.);

3) решение проблемы трудоустройства выпускников и компенсации бюджетных средств на их подготовку (использование трудового потенциала студентов уже в период обучения; привлечение студентов на их «малую родину»; актуализация системы целевой договорной подготовки с последующим трудоустройством и обязательным периодом работы и др.);

4) более активное привлечение населения к участию в решении проблем территории (заинтересованное взаимодействие власти и населения; привлечение родителей и общественных организаций; создание условий, материальное и моральное стимулирование населения к развитию территории проживания; усиление профорientационной и территориально-патриотической работы в школах и др.).

Определенный опыт такой работы имеется в ряде вузов Сибирского федерального округа, в частности в Братском государственном университете. На кафедре «Государственное и муниципальное управление» университета ведется подготовка студентов одноименной специальности. Образовательная и научная деятельность кафедры ориентирована на разработку теоретических основ и практическое применение целевого программирования социально-экономического функционирования и развития муниципальных образований. В течение трех последних лет студенты очной формы обу-

чения выполняют дипломные проекты по решению задач социально-экономического функционирования и развития исключительно по заказам администрации города Братска, где они проходят производственную и преддипломную практику. Студенты заочной формы обучения из северных территорий Иркутской области и зоны БАМ выполняют дипломные проекты по разработке отдельных разделов программ социально-экономического развития этих территорий также по заказу соответствующих администраций. Для города Братска по названной проблематике кафедрой выполнены научно-исследовательские работы на сумму более 1 млн. руб.

На проходившем в Томске 25-26 ноября 2010 года съезде работников образования Сибири и X юбилейном Сибирском форуме «Образование – ресурс инновационного развития Сибири» работала секция «Опыт регионов в организации проектной деятельности студентов и решении задач социально-экономического развития муниципальных образований (Сибирский проект «Малая Родина»). Была принята специальная декларация по развитию проекта. В резолюцию съезда внесено предложение о включении проекта «Малая Родина» в разрабатываемую на основе Стратегии [6] программу социально-экономического развития Сибири.

Сегодня проект «Малая Родина» становится одним из важнейших практико-ориентированных приоритетов развития вузовской науки и образования Сибири. Его реализация, с одной стороны, позволит интенсифицировать процессы социально-экономического развития отдаленных территорий, с другой – совершенствовать систему профессиональной подготовки специалистов с высшим образованием, в том числе бакалавров и магистров.

Литература

1. О концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года [Электронный ресурс] : распоряжение Правительства РФ от 17 нояб. 2008. № 1662-р. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. Об утверждении основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года и перечня проектов по их реализации. № 1663-р. // Там же.

3. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года [Электронный ресурс] : указ Президента РФ от 12.мая 2009 г. № 537 // Там же.

4. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации : (О бюджетной политике в 2011-2013 гг.) от 29 июня 2010 г. // Там же.

5. Об утверждении Программы Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года [Электронный ресурс] : распоряжение Правительства РФ от 30 июня. 2010 г. № 1101-р. Прил. : План мероприятий по реализации в 2010 году Программы Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года» // Там же.

6. Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года [Электронный ресурс] : распоряжение Правительства РФ от 5 июля 2010 г. № 1120-р // Там же.

7. О Стратегии экономического развития Сибири [Электронный ресурс] : распоряжение Правительства РФ от 07июня 2002 г. № 765-р // Там же.

8. Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года [Электронный ресурс] : распоряжение Правительства РФ от 28 дек. 2009 г. № 2094-р // Там же.

9. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 30 нояб. 2010 г. // Рос. газ. 2010. № 271. (1 дек.).

10. Мокрый В. С., Сапожников А. А., Семкина О. С. Государственное и муниципальное управление: реализация реформ / под ред. А. А. Сапожникова. М.: КНОРУС, 2007. 216 с.

11. Сапожников А. А. Система участия студентов вузов в решении задач комплексного социально-экономического развития муниципальных образований Сибирского федерального округа : конспект лекции. Братск : БрГУ, 2010. 20 с.

УДК 69.003:658.012.2

МЕТОДОЛОГИЯ ФИНАНСОВОЙ РЕСТРУКТУРИЗАЦИИ ПРЕДПРИЯТИЙ ИНВЕСТИЦИОННО-СТРОИТЕЛЬНОГО КОМПЛЕКСА

Л.А. Каверзина, д-р экон. наук
БрГУ, Братск

Рассматриваются вопросы реализации финансовой политики современных предприятий с учетом стоящих перед ними актуальных целей и задач. Проведен обзор методологических аспектов финансовых преобразований, определены принципы и методы, рекомендуемые к использованию предприятиями инвестиционно-строительного комплекса при проведении финансовой реструктуризации.

Ключевые слова: финансовая реструктуризация, принципы, методы, инвестиционно-строительный комплекс.

Финансовая политика предприятия и определяемые его руководством способы финансовой реструктуризации зависят от реализации целей и задач финансового менеджмента как научной системы управления и от целей деятельности самого предприятия.

В современных условиях хозяйствования внешняя среда предприятий инвестиционно-строительного комплекса (ИСК) очень динамична, что, безусловно, отражается на внутренней среде. Следовательно, цели предприятий должны периодически пересматриваться на основе анализа по соответствующим критериям для того, чтобы внутренние возможности соответствовали имеющимся условиям внешней среды. Цели должны обеспечивать необходимую концентрацию всех видов ресурсов, требуемых для выполнения поставленных задач.

Особое значение имеет наличие в достаточном количестве финансовых ресурсов. В рамках финансового менеджмента отечественные экономисты дают следующее их определение [1]: финансовые ресурсы это денежные доходы, накопления и поступления, формируемые в руках субъектов хозяйствования и государства и предназначенные на цели расширенного воспроизводства, материальное стимулирование работающих, удовлетворение социальных потребностей, нужд обороны и государственного управления. Финансовые ресурсы являются материальными носителями финансовых отношений.

Для эффективного развития предприятия необходимо ставить не одну цель, а систему целей. Причем, для предприятий, находящихся на разных стадиях