

Постановка на государственную охрану объектов культурного наследия Красноярского края во второй половине XX – первой четверти XXI в.: основные этапы

Д.А. Краснопеев^а, Г.М. Луцаева^б

Сибирский федеральный университет, пр. Свободный, 79, Красноярск, Россия

^а dima94_bor@mail.ru, ^б lusgalina@yandex.ru

^а <http://orcid.org/0009-0000-5588-2010>, ^б <http://orcid.org/0009-0002-4803-3197>

Статья поступила 21.04.2025, принята 26.05.2025

В статье представлен комплексный анализ развития государственной политики в области охраны памятников истории и культуры на территории Красноярского края с середины XX в. по настоящее время. Особое внимание акцентируется на специфике включения объектов в перечень охраняемых памятников с учетом их видовой принадлежности в различные исторические периоды. Авторы подробно рассматривают ключевые этапы формирования системы охраны культурного наследия региона, начиная с 1960–1970-х гг., когда на государственную охрану было взято ограниченное число объектов, преимущественно связанных с декабристами и пребыванием В. И. Ленина. В 1980–1990-е гг. наблюдается значительный рост количества охраняемых памятников, что связано с политическими юбилеями и активизацией региональных органов власти. Однако в этот период включение объектов в список охраняемых зачастую носило формальный характер, без разработки полноценной учетной документации и законодательного обеспечения. В 1990-х гг. происходит делегирование полномочий по охране культурного наследия регионам, что сопровождается принятием региональных законов и включением ряда памятников в федеральный реестр. Одновременно отмечается активизация паспортизации археологических объектов и увековечение памяти героев Великой Отечественной войны через постановку соответствующих памятников. С началом XXI в. система охраны культурного наследия претерпевает реформы, связанные с принятием Федерального закона № 73-ФЗ (2002), который устанавливает новые стандарты работы с объектами культурного наследия, включая обязательное оформление полного комплекта учетной документации. В этот период наблюдается снижение темпов постановки новых объектов на охрану, что связано с перестройкой органов власти и изменением нормативно-правовой базы. С 2015 г. после создания самостоятельного регионального органа по охране памятников культурного наследия в Красноярском крае возобновляется активная работа по постановке новых объектов на государственную охрану. Значительно улучшается системность ведения учетной документации, включая паспортизацию и определение границ охраняемых территорий. Также усиливается популяризация объектов культурного наследия через общественные мероприятия и интернет-ресурсы. Авторы подчеркивают, что проведение наиболее эффективной политики в данной сфере достигнуто в результате создания специализированного государственного органа.

Ключевые слова: объект культурного наследия, памятник архитектуры и истории, памятник археологии, государственная охрана.

Registration of the cultural heritage sites of Krasnoyarsk Krai for state protection in the second half of the XX – the first quarter of the XXI century: main stages

D.A. Krasnopeyev^а, G.M. Lushchaeva^б

Siberian Federal University; 79, Svobodny Ave., Krasnoyarsk, Russia

^а dima94_bor@mail.ru, ^б lusgalina@yandex.ru

^а <http://orcid.org/0009-0000-5588-2010>, ^б <http://orcid.org/0009-0002-4803-3197>

Received 21.04.2025, accepted 26.05.2025

The article submits a multi-method analysis of the development of public policy in the field of preservation of historical and cultural monuments in the Krasnoyarsk Krai from the middle of the XX century to the present. Particular attention is paid to the specifics of inclusion of objects in the list of protected monuments, taking into account their species affiliation in different historical periods. The key-note stages of the formation of the system of preservation of heritage assets of the region are considered, starting from the 1960–1970s when a limited number of objects were preserved by the state, mainly associated with the Decembrists and the Lenin's stay. In the 1980–1990s, there was a significant increase in the number of preserved monuments - from 26 to more than 700, which is associated with the anniversaries of political events and the intense activity of regional authorities. However, during this period, the registration of objects was often formal, without the development of full-fledged documentation and legislative support. In the 1990s, there was a delegation of authority to preserve heritage assets to the regions, which was accompanied by passage of the regional law and the registration of a number of monuments in the federal register. At the same time, there was an active passportization of archaeological monuments and the perpetuation of the memory of the heroes of the Great Patriotic War through the registration of relevant monuments. Since the beginning of the XXI century, the system of cultural heritage preservation underwent reforms associated with passage of Fed-

eral Law No.73, which established new standards for working with heritage assets, including the indispensable creation of a complete set of papers. During this period, there was a decrease in the rate of registration new heritage assets, associated with the restructuring of government bodies and changes in the legal framework. Since 2015, after the creation of an independent regional government agency for the preservation of heritage assets in the Krasnoyarsk Krai, active work has resumed on registration new objects for state protection. The systematic maintenance of accounting records has significantly improved, including passportization and determination of the boundaries of protected areas. The popularization of cultural heritage through public events and Internet resources has also maximized. The fact is emphasized that the most effective policy in this scope has been achieved as a result of the creation of a specialized government agency.

Keywords: heritage asset; architectural and historical monument, archaeological monument, state protection.

Введение. Актуальность темы исследования обусловливается нерешенностью ряда вопросов в сфере государственной охраны памятников истории и культуры. Выявление определенных закономерностей при проведении государственной политики в данной сфере в различные периоды поможет наметить вектор решения государственных задач как на региональном, так и на общегосударственном уровне. Кроме того, в настоящее время существуют вопросы, связанные с учетом объектов культурного наследия и требующие решения, а именно: не все памятники, принятые на государственную охрану, имеют историко-культурную ценность на современном этапе. Данная проблематика сложилась исторически: памятники принимались на государственную охрану без предварительных историко-культурных исследований. Чтобы снять их с государственной охраны на данный момент, исходя из требований законодательства, необходимо проведение историко-культурной экспертизы, что, в свою очередь, требует дополнительных бюджетных средств.

Целью работы является выявление особенностей проведения государственной политики в отношении памятников истории и культуры, включенных в Единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и расположенных на территории Красноярского края, при их постановке на государственную охрану в период с 1960-х гг. по настоящее время.

Объект исследования – государственная деятельность по постановке на государственную охрану объектов культурного наследия Красноярского края с 1960-х гг. по настоящее время.

В основу исследования положен метод сравнительного, а также системного анализа нормативно-правовых актов, утверждаемых в отношении объектов культурного наследия региона по видовым признакам. Также был использован хронологический метод – вопрос изучен в строгой хронологической последовательности.

Источниковую основу работы составили опубликованные нормативно-правовые акты федерального [1–7] и регионального [8–13] уровней.

В изучении регионального аспекта вопроса постановки на государственную охрану памятников истории и культуры можно выделить ряд кандидатских диссертаций, в которых данной тематике посвящены отдельные главы. Это работы таких авторов, как Лебедев А.И. [14], Союрова А.В. [15], Казка Е.А. [16], Голотин И.В. [17], Майорова Н.В. [18]; Муратова Д.В. [19].

Большое значение для исследователя имеют статьи Ивановой А.С. «Административные преобразования органов охраны объектов культурного наследия в Красноярском крае (1980–2010-е годы)» [20] и «Структура комплекса памятников архитектуры Красноярского

края в реестре объектов культурного наследия» [21]. В данных статьях автор описывает систему органов государственной власти Красноярского края, осуществлявших функции по государственной охране памятников истории и культуры в указанный период, а также раскрывает видовую принадлежность памятников на территории края в современный период. Стоит отметить, что автор не раскрывает исторический аспект данного вопроса.

Основная часть. В настоящее время на территории Красноярского края в Единый реестр объектов культурного наследия включены 2205 объектов культурного наследия, из них 1141 памятник архитектуры и истории и 1064 памятника археологии (по состоянию на 2024 г. из Единого государственного реестра объектов культурного наследия приказами Министерства культуры Российской Федерации были исключены 8 объектов культурного (археологического) значения в результате их полного изучения, в связи с чем общее число объектов данного вида изменилось с 1072 до 1064 объектов.). В свою очередь, из 1141 памятника архитектуры и истории 643 являются памятниками градостроительства и архитектуры, 498 – истории (табл. 1).

В 1940-х–1950-х гг. были изданы государственные законы, касающиеся охраны объектов культурного наследия [1–4]. В этих документах только начинали разрабатываться мероприятия по сохранению многообразного культурного наследия народов СССР, формировались списки первых памятников, признанных объектами культурного наследия в разных частях страны. Памятники Красноярского края на тот момент еще не включались в эти перечни. Однако уже в 1960 г. в Красноярском крае на государственную охрану было поставлено 15 памятников истории:

- три памятника, посвященные пребыванию В.И. Ленина в Красноярском крае (дом, в котором он жил, отбывая в 1898–1900 гг. ссылку в Шушенском; бывшая городская библиотека, которую он посещал в 1897 г. в Красноярске; дом, в котором он проводил совещание 17 социал-демократов в 1899 г. в селе Ермаковское);
- три захоронения декабристов;
- пять памятников революционерам, находившимся в ссылке в Красноярском крае;
- один объект, относящийся к памятникам религиозного назначения, расположенный в городе Красноярске, – это церковь Покрова, построенная в XVIII в.;
- один памятник, посвященный герою Великой Отечественной войны (бюст дважды Героя Советского Союза С.И. Кретьова в г. Минусинске);
- два объекта, увековечивающие память Василия Ивановича Сурикова.

Таблица 1. Количество объектов культурного наследия, принятых на государственную охрану в разные периоды

Год принятия на государственную охрану	Памятники архитектуры	Памятники истории	Памятники археологии	Общее количество
1960	–	15	–	15
1974	6	26	26	58
1980	59	141	47	247
1986	161	129	141	431
1990	263	84	369	716
1995	34	52	–	86
1997	–	–	487	487
1998	–	4	–	4
2011	4	–	–	4
2012	4	1	–	5
2016	13	–	–	13
2017	34	11	–	45
2018	5	–	–	5
2019	25	15	–	40
2020	10	5	–	15
2021	12	1	–	13
2022	3	14	–	17
2023	5	–	–	5
2024	5	–	2	7

Советом Министров РСФСР было определено, что в целом в области охраны памятников культуры достигнуты известные положительные результаты. Проведена работа по реставрации, восстановлению и учету памятников. Однако и были указаны серьезные недостатки, такие как нерациональное и бесконтрольное распоряжение такими объектами, приводящее к их повреждению и даже утрате; использование не по назначению средств, выделяемых на реставрацию и ремонт, в ряде областей и автономных республик. Также отмечался недостаток пропаганды культурного наследия в массах [5].

Для решения вышеуказанных проблем было поручено органам власти на местах с привлечением общественности (преимущественно молодежи) улучшить работу по охране памятников культуры и пропаганде культурного наследия. Были даны указания по проведению научных исследований памятников археологии, реставрации и ремонту памятников архитектуры и истории с установкой на них обозначений объектов культурного наследия. Стоит заметить, что с этого времени снятие памятников культуры с охраны стало допускаться только вследствие исключительных обстоятельств и по решению центральных органов власти. Данная практика сохранилась до настоящего времени.

В 1974 г. на территории Красноярского края были приняты на охрану 26 памятников истории и 26 памятников археологии [6]. Большинство исторических объектов, так же как и в 1960 г., являются захоронениями декабристов или связаны с пребыванием В.И. Ленина в регионе (наиболее знаковыми памятниками являются места его проживания в Шушенском, а также места отдыха Песчаная горка, Журавлиная горка, Сосновый бор, Березовая роща, Шалаш, озеро Перово). Кроме того, были поставлены на охрану шесть памятников архитектуры, из них пять объектов относятся к комплексу памятников «Спаский монастырь» (1641–1750 гг.), расположенному в городе Енисейске. Стоит отметить, что

данные памятники имеют статус государственного (федерального) значения.

На данном этапе впервые на государственную охрану были поставлены и памятники археологии, среди которых следующие известные памятники:

- стоянки «Афонтова Гора – I», «Афонтова Гора – II», «Афонтова Гора – III», «Афонтова Гора – IV»; эпоха палеолита (г. Красноярск, Железнодорожный район);
- «Петроглиф "Кундусук"»; эпоха бронзы (Каратузский район);
- «Шалаболинская писаница»; эпоха неолита XIII–XIV вв. (Курагинский район).

Десятилетие с 1980 по 1990 г. является самым обширным в плане постановки на государственную охрану памятников истории и культуры. В этот период начали приниматься первые нормативно-правовые акты об объектах культурного наследия на уровне Красноярского края. Таким образом, полномочия в этой сфере государственного законодательства во многом начали делегироваться от центральных властей местным, которые должны были сами организовывать работы по охране памятников культурного наследия.

В 1980 г. было включено 247 памятников, из них объектов градостроительства и архитектуры – 59, истории – 141, археологии – 47 (учтены 79 памятников, посвященных событиям Гражданской войны, 6 – героям Великой Отечественной войны) [8].

В указанный период в перечень объектов были включены следующие значимые памятники:

- «Римско-католический костел. Псевдоготика», 1910–1911 гг. (г. Красноярск, ул. Декабристов, 20);
- «Краеведческий музей. Египетский стиль», 1912–1929 гг. (г. Красноярск, ул. Дубровинского, 84);
- «Почтамт. Модерн», 1908–1911 гг. (г. Красноярск, ул. Ленина, 62);
- «Усадьба Чернышёва», 1912 г. (г. Красноярск, ул. Марковского, 21, стр. 1);

- «Комплекс Щёголевского училища», 1890–1904 гг. (г. Красноярск, пр. Мира, 9);
- «Епархиальное училище. Псевдорусский стиль», 1854 г. (г. Красноярск, пр. Мира, 37);
- «Торговый дом Ревильон-братья. Неоклассицизм», 1910–1912 гг. (г. Красноярск, пр. Мира, 49);
- «Торговый дом Шмандина. Неоренессанс», 1890–1900 гг. (г. Красноярск, пр. Мира, 79);
- «Торговый дом Гадалова. Модерн», 1912–1913 гг. (г. Красноярск, пр. Мира, 90);
- «Братское кладбище воинов Советской Армии, участников Великой Отечественной войны, умерших от ранения в госпиталях г. Красноярска в 1941–1945 гг.» (г. Красноярск, Троицкое кладбище).

Краевыми властями была усилена работа по охране, реставрации, использованию памятников истории и культуры. Также был проведен осмотр памятников культурного наследия, посвященных 60-летию установления советской власти на территории края. Однако Постановление ЦК КПСС «О дальнейшем улучшении идеологической и политико-воспитательной работы» исполнялось не в полной мере. Допускался снос исторических зданий, строительство в охранной зоне, недобросовестное использование памятников культуры ввиду низкого уровня их популяризации.

В 1984 г. в Красноярском крае было основано первое государственное учреждение, которое специализировалось на выявлении объектов культурного наследия, – «Производственная группа по охране и эксплуатации памятников истории и культуры» и было сформировано при управлении культуры Исполнительного комитета Красноярского краевого Совета народных депутатов.

В 1986 г. были поставлены на государственную охрану 141 объект археологического наследия и 290 объектов культурного наследия, которые включают 161 памятник градостроительства и архитектуры и 129 памятников истории (учтены 75 объектов, посвященных событиям и героям гражданской войны, 12 – героям Великой Отечественной войны) [9].

Данным решением поставлена на охрану большая часть объектов, являющихся исторической застройкой проспекта Мира в г. Красноярске.

Также были приняты на охрану такие знаковые объекты советской застройки, как:

- «Лесотехнический институт», 1930 гг. (г. Красноярск, пр. Мира, 82, корпус 1);
- «Административное здание», 1950 гг. (г. Красноярск, пр. Мира, 93/ ул. Карла Маркса, 114);
- «Управление Красноярской железной дороги», 1950 гг. (г. Красноярск, ул. Горького, 6);
- «Речной вокзал», 1950 г. (г. Красноярск, ул. Дубровинского, 1);
- «Стадион им. Ленинского комсомола», 1967 г. (г. Красноярск, остров Отдыха, 15а);
- «Коммунальный мост», 1961 г. (г. Красноярск, ул. Вейнбаума – остров Отдыха, ул. Матросова);
- «Дом Советов», 1950 гг., проект 1936 г. (г. Красноярск, пр. Мира, 110).

Краевая государственная деятельность по охране культурного наследия все также носила негативный характер. Исторические здания продолжали сносить,

реставрационные работы либо не проводились, либо проводились с множеством нарушений. Кроме того, пропаганда памятников также слабо освещалась средствами массовой информации.

Самым продуктивным по включению в перечень объектов культурного наследия стал 1990 г. В данный период в краевой реестр памятников были внесены 712 объектов, из них 369 памятников археологии, 343 – архитектуры и истории, из них в свою очередь 263 памятника градостроительства и архитектуры, 84 – истории (учтены 12 памятников, посвященных событиям Гражданской войны и один памятник – героям Великой Отечественной войны) [10]. Внимание было в первую очередь направлено на объекты, расположенные в таких крупных городах Красноярского края, как Ачинск, Енисейск, Канск, Минусинск. Стоит отметить, что в данный период было поставлено на охрану большое количество памятников, связанных с освоением Севера и расположенных в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе.

1990 год примечателен тем фактом, что это был последний год, когда на государственную охрану были приняты памятники, увековечивающие память о героях Октябрьской революции и Гражданской войны.

Отмечается, что все новые объекты были выявлены управлением культуры крайисполкома, Красноярским инженерно-строительным, Абаканским и Красноярским государственными педагогическими институтами в процессе подготовки материалов для Свода памятников истории и культуры края. Такое количество объектов археологии и архитектуры удалось включить благодаря завершению работ по их паспортизации и подготовки на них учетной документации.

В 1995 г. в перечне объектов исторического и культурного наследия федерального (общероссийского) значения были учтены еще 43 объекта: 34 памятника градостроительства и архитектуры, а также 9 памятников истории [7]. Стоит заметить, что в вышеуказанный период впервые массово включены объекты религиозного назначения – это церкви и церковные здания г. Енисейска, г. Красноярска. В указанный список вошли:

- «Воскресенская церковь», 1747 г. (г. Енисейск, ул. Ленина, 104);
- «Троицкая церковь», 1772–1782 гг. (г. Енисейск, ул. Перенсона, 34);
- «Богоявленский собор», 1738–1750 гг. (г. Енисейск, пер. Пожарный, 1);
- «Ансамбль Успенской церкви», 1793–1819 гг. (г. Енисейск, ул. Рабоче-Крестьянская, 116);
- «Здание духовной семинарии», 1906–1907 гг. (г. Красноярск, ул. Горького, 2);
- «Архиерейский дом», 1866–1886 гг., арх. Хейн А.Ф. (г. Красноярск, ул. Горького, 27);
- «Троицкая церковь», 1836–1842 гг. (г. Красноярск, ул. Игарская, 6);
- «Здание гостиного двора», 1857–1863 гг. (г. Красноярск, ул. Карла Маркса, 6);
- «Благовещенская церковь», 1804–1823 гг. (г. Красноярск ул. 9 Января, 30);
- «Здание Духовного братства», 1912–1916 гг., арх. Чернышов Л.А. (г. Красноярск, пр. Мира, 98);

– «Караульная башня – часовня Параскевы Пятницы», 1855 г. (г. Красноярск, ул. Степана Разина, 51а);
 – «Спасская церковь», 1801–1813 гг. (г. Минусинск, ул. Комсомольская, 10).

Примечательно, что церкви города Енисейска на момент принятия на государственную охрану уже находились в крайне неудовлетворительном состоянии, близком к утрате, но именно своевременное внесение их в перечень позволило в будущем реставрировать и в некоторых случаях воссоздать памятники на их исторических местах.

Также в 1995 г. впервые были поставлены на охрану историко-культурные музеи-заповедники и музейные комплексы, которые рассматриваются как ансамбли и занимают значительную территорию. Кроме того, в этом же году были приняты на охрану 43 памятника истории, посвященные увековечиванию памяти погибших при защите Отечества (герои Великой Отечественной войны, полные кавалеры ордена Славы) [11]. 14 памятников расположены на Аллее Славы кладбища Бадалык в г. Красноярске, остальные – в разных районах края. Данное решение было принято в связи с юбилеем Победы в Великой Отечественной войне.

Сравнивая Решение исполнительного комитета Красноярского краевого Совета народных депутатов от 05.11.1990 № 279 и Указ Президента Российской Федерации от 20.02.1995 № 176, можно проследить, как меняется вектор направления в сфере охраны культурного наследия от интересов советского общества к интересам граждан Российской Федерации (уход от советских идеалов и возврат к исконно русским традициям).

В 1997 г. в отношении 487 вновь выявленных памятников археологии было принято решение о постановке их на государственную охрану [12], что составляет около половины всего реестра объектов археологического наследия на сегодняшний день. Это решение также было связано с проведенной ранее обширной паспортизацией объектов археологии на территории края.

Важно также отметить, что в связи с отсутствием общей базы данных с информацией об объектах археологии, а также с их «размытой» адресной привязкой, некоторые из объектов оказались повторно включены данным решением в перечень объектов культурного наследия. В настоящее время результатом этого процесса является проблема исключения задвоенных объектов из единого государственного реестра объектов культурного наследия в связи с тем, что, во-первых, процедурой исключения предусмотрено проведение государственной историко-культурной экспертизы, что несет дополнительную нагрузку на государственный бюджет, во-вторых, исключение объектов из реестра, как было сказано выше, проводится по решению Министерства культуры Российской Федерации, то есть данный вопрос решается не на местах, что затягивает вышеупомянутый процесс.

В 1998 г. государственной охране стали подлежать еще четыре памятника истории [13] («Дом, где в 1917 году жил в ссылке И.В. Сталин» в г. Ачинске, «Дом, где 1 февраля 1900 г. останавливались В.И. Ленин и Н.К. Крупская» в селе Краснотуранск, «Памятник В.И. Ленину (1970 г.)» в г. Красноярске на площади Революции», «Дом, в который в 1897–1898 гг. на

адрес Фридман С.М. приходили посылки для В.И. Ленина» в г. Минусинске). Однако сохранению некоторых из этих объектов не было уделено достаточного внимания, в результате чего они были полностью или частично утрачены.

Следует также обратить внимание, что в 1990-е гг. все еще не были разработаны нормативно-правовые акты, регулирующие процесс постановки на государственную охрану объектов культурного наследия как на федеральном, так и на региональном уровне.

В течение следующего десятилетия деятельность по постановке на охрану памятников истории и культуры не осуществлялась. Однако в этот период был принят Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» от 25.06.2002 № 73-ФЗ – основной документ в сфере охраны памятников. В результате этого вся государственная система перестраивалась, издавались новые краевые законы, появлялись новые ведомства, полномочия и задачи. В списке объектов культурного наследия уже находилось большое их количество – более двух тысяч, которые в соответствии с новым федеральным законодательством требовали подготовки в отношении их большого количества учетной документации. Многие объекты архитектуры также нуждались в проведении работ по сохранению в соответствии с законом.

Более того, впоследствии усложнилась и сама процедура включения памятников истории и культуры в реестр объектов культурного наследия. В советский и постсоветский период (90-е гг.) для постановки памятника на государственную охрану было достаточно оформленного должностным лицом по определенным правилам паспорта объекта, отрецензированного центральным органом власти. С принятием вышеупомянутого закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ в отношении каждого включаемого объекта стала проводиться государственная историко-культурная экспертиза с целью установления ценности объекта для дальнейшего включения (невключения) памятника в реестр, а также предоставляться обязательная информация о нем.

Постановлениями Правительства Красноярского края от 31.05.2011 № 308-п, от 09.10.2012 № 528-п были включены в Единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации всего восемь памятников градостроительства и архитектуры (расположены в г. в Красноярске) и один памятник истории (в Емельяновском районе – «Церковь Святой Троицы», построена в 1798–1810 гг., пристроена паперть в 1862–1863 гг.).

Совокупностью приказов службы по государственной охране объектов культурного наследия Красноярского края с момента ее образования в 2015 г. и до настоящего времени было включено 150 памятников, из них градостроительства и архитектуры – 104, истории – 46. Стоит отметить, что включение данных объектов не сводится к формальному добавлению памятника в реестр объектов культурного наследия, а сопровождается оформлением полного комплекта учетной документации на каждый из объектов (границы территории, предметы охраны, учетные карты, паспорта и т. д.), что

является довольно трудоемким и продолжительным процессом. Значительную часть деятельности государственного органа занимает популяризация объектов культурного наследия в массах (форумы, выставки, конкурсы, печатные издания, субботники и т.д.), в том числе через информационные ресурсы сети «Интернет». То, чего советская власть так стремилась достичь, и то, что не было реализовано, в настоящее время активно набирает обороты.

Заключение. Подводя итоги анализа государственной политики в отношении памятников истории и культуры в Красноярском крае, можно сказать, что деятельность по постановке на охрану памятников опаздывала здесь на десятилетие по сравнению с центральными регионами и, кроме того, не все поручения центральных органов власти выполнялись на местах своевременно (либо не выполнялись вообще).

Пик деятельности по выявлению и постановке памятников на государственную охрану приходится на 1980–1990-е гг., что было обусловлено несколькими факторами: во-первых, изданием законов, касающихся включения объектов в перечень памятников к годовщинам, посвященным памятным событиям; во-вторых, отсутствием длительных бюрократических процедур и высоких затрат на принятие таких законов. Однако стоит заметить, что данный процесс сводился лишь к формальному включению в перечень памятников. Не была разработана полноценная учетная документация для объектов культурного наследия, а также не были утверждены законодательные акты, регулирующие данную сферу.

Период с 1990-х гг. по 2015 г. характеризуется перестройкой государственной системы, поэтому деятельность по охране объектов культурного наследия в составе различных ведомств не осуществлялась, работа по принятию объектов на охрану также практиче-

ски не велась. Новое федеральное законодательство начала 2000-х гг., а также поручения президента вводили обязательство краевых органов по государственной охране объектов культурного наследия иметь полную учетную документацию на все такие объекты. Таким образом, деятельность данного государственного органа Красноярского края в настоящее время в основном сфокусирована на работе с уже имеющимися объектами.

В связи с образованием самостоятельного регионального органа охраны памятников в 2015 г. деятельность по постановке новых объектов на государственную охрану была возобновлена на регулярной основе и соответствовала требованиям федерального законодательства. Кроме того, новый орган стал активно взаимодействовать с местными сообществами и общественными организациями, что способствовало повышению осведомленности населения о значимости культурных объектов и их защите. В результате таких усилий удалось не только увеличить количество объектов, включенных в реестр памятников, но и создать более устойчивую систему мониторинга состояния объектов культурного наследия.

Проведение наиболее результативной и эффективной государственной политики в области охраны памятников истории и культуры, в частности деятельности по постановке на государственную охрану объектов культурного наследия, было достигнуто после образования специализированного госоргана – службы по государственной охране объектов культурного наследия Красноярского края. За 2015–2025 гг. службой была проведена работа по обеспечению учетной документацией формально включенных за предыдущие периоды объектов культурного наследия. Все включенные за период существования службы памятники обеспечиваются полным комплексом документов, необходимых для их полноценной охраны.

Литература

1. Об охране памятников архитектуры : постановление № 389 : [принято Советом Министров РСФСР от 22.05.1947] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». URL: <http://base.consultant.ru> (дата обращения: 05.06.2024).
2. Об улучшении дела охраны и реставрации памятников культуры в РСФСР : постановление № 781 : [принято Советом Министров РСФСР от 29.06.1957] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://base.consultant.ru> (дата обращения: 05.06.2024).
3. О ходе выполнения постановления Совета Министров РСФСР от 29 июня 1957 г. № 781 «Об улучшении дела охраны и реставрации памятников культуры в РСФСР» : постановление № 1292 : [принято Советом Министров РСФСР 20.11.1958] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://base.consultant.ru> (дата обращения: 05.06.2024).
4. Постановление Совета Министров РСФСР от 20 ноября 1958 г. N 1292 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://base.consultant.ru> (дата обращения: 05.06.2024).
5. О дальнейшем улучшении дела охраны памятников культуры в РСФСР : постановление № 1327 : [принято Советом Министров РСФСР от 30.08.1960] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://base.consultant.ru> (дата обращения: 05.06.2024).
6. О дополнении и частичном изменении постановления Совета Министров РСФСР от 30 августа 1960 г. № 1327 : постановление № 624: [принято Советом Министров РСФСР от 4 декабря 1974 г.] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://base.consultant.ru> (дата обращения: 05.06.2024).
7. Об утверждении Перечня объектов исторического и культурного наследия федерального (общероссийского) значения: Указ Президента Российской Федерации № 176 от 20.02.1995 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://base.consultant.ru> (дата обращения: 05.06.2024).
8. О мерах по улучшению охраны, реставрации и использования памятников истории и культуры в свете Закона СССР и Закона РСФСР «Об охране и использовании памятников истории и культуры» в крае: решение № 384-15: [принято исполнительным комитетом Красноярского краевого Совета народных депутатов от 16.06.1980] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://base.consultant.ru> (дата обращения: 06.06.2024).
9. О неотложных мерах по охране, реставрации и использованию памятников истории и культуры: решение № 345: [принято исполнительным комитетом Красноярского кра-

- евого Совета народных депутатов от 24.12.1986] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://base.consultant.ru> (дата обращения: 05.06.2024).
10. Об утверждении дополнительного списка памятников истории и культуры местного значения: решение № 279 : [принято исполнительным комитетом Красноярского краевого Совета народных депутатов от 05.11.1990 // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – URL: <http://base.consultant.ru> (дата обращения: 07.06.2024).
11. Об объявлении памятниками истории Красноярского края : постановление № 5-122П : [принят Законодательным собранием Красноярского края от 29.03.1995] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». URL: <http://base.consultant.ru> (дата обращения: 06.06.2024).
12. Об объявлении вновь выявленных археологических объектов охраняемыми памятниками истории и культуры: закон Красноярского края № 14-526 : [принят Законодательным собранием Красноярского края от 24.06.1997] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». URL: <http://base.consultant.ru> (дата обращения: 06.06.2024).
13. Об объявлении памятниками истории и культуры Красноярского края : закон Красноярского края № 2-42 : [принят Законодательным собранием Красноярского края от 19.03.1998] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». URL: <http://base.consultant.ru> (дата обращения: 06.06.2024).
14. Лебедев А.И. Становление и развитие органов государственной охраны памятников истории и культуры в 1919–2010 годах (по материалам Башкирии) : специальность 07.00.02 «Отечественная история» : автореф. дис. на соиск. уч. степ. канд. ист. наук / Лебедев Александр Иванович; Государственный педагогический университет. Оренбург, 2012. 30 с.
15. Союрова А.В. Охрана памятников истории и культуры на севере западной Сибири в 1917–1991 гг. (по материалам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры): специальность 07.00.02 «Отечественная история» : дис. на соиск. уч. степ. канд. ист. наук / Союрова Алена Васильевна; Федеральное государственное бюджетное учреждение науки «Институт истории и археологии Уральского отделения» РАН. Екатеринбург, 2015. 271 с.
16. Казка Е.А. История охраны памятников историко-культурного наследия в Бурятии в 1918–1985 гг.: специальность 07.00.02 «Отечественная история» : автореф. дис. на соиск. уч. степ. канд. ист. наук / Казка Елена Аркадьевна; ФГОУ ВПО Восточно-Сибирская государственная академия культуры и искусств. Улан-Удэ, 2006. 24 с.
17. Голотин И.В. Государственная политика в области охраны памятников истории и культуры в 1953–1985 гг. (по материалам Ярославской области): специальность 07.00.02 «Отечественная история» : автореф. дис. на соиск. уч. степ. канд. ист. наук / Голотин Илья Вадимович; Ярославский государственный университет им. П.Г. Демидова. Ярославль, 2011. 23 с.
18. Майорова Н.В. Государственная политика по сохранению историко-культурного наследия (на примере культурного наследия Приморского края: 1945–2005 гг.): специальность 24.00.01 «Теория и история культуры»: автореф. дис. на соиск. уч. степ. канд. культурологии / Майорова Наталья Викторовна; Институт истории и философии Дальневосточного государственного университета. Владивосток, 2006. 28 с.
19. Муратова Д.В. Формирование и деятельность системы охраны памятников в республике Татарстан (вторая половина XX – начало XXI века) : специальность 07.00.02 «Отечественная история» : автореф. дис. на соиск. уч. степ. канд. ист. наук / Муратова Дарья Владимировна; Институт международных отношений ФГАОУ ВО «Казанский (Приволжский) федеральный университет». Казань, 2020. 23 с.
20. Иванова А.С. Административные преобразования органов охраны объектов культурного наследия в Красноярском крае (1980–2010-е годы) // Урбанистика. 2021. № 2. С. 59–71.
21. Иванова А.С. Структура комплекса памятников архитектуры Красноярского края в реестре объектов культурного наследия // Тезисы докладов междунар. науч.-практ. конф. профессорско-преподавательского состава, молодых ученых и студентов. Московский архитектурный институт (государственная академия). 2022. С. 79–80.

References

1. About preservation of architectural monuments decree № 389 : [passed by the Council of Ministers of the RSFSR on 22.05.1947] // Legal reference system «ConsultantPlus». – URL: <http://base.consultant.ru> (date of access: 05.06.2024).
2. About improving the preservation and restoration of cultural monuments in the RSFSR: decree № 781: [passed by the Council of Ministers of the RSFSR on 29.06.1957] // Legal reference system «ConsultantPlus». – URL: <http://base.consultant.ru> (date of access: 05.06.2024).
3. About the progress of implementation decree of the Council of Ministers of the RSFSR on 29.06.1957 № 781 «About improving the preservation and restoration of cultural monuments in the RSFSR»: decree № 1292: [passed by the Council of Ministers of the RSFSR on 20.11.1958] // Legal reference system «ConsultantPlus». – URL: <http://base.consultant.ru> (date of access: 05.06.2024).
4. Decree of the Council of Ministers of the RSFSR on 20.11.1958 № 1292 // Legal reference system «ConsultantPlus». – URL: <http://base.consultant.ru> (date of access: 05.06.2024).
5. On further improving the preservation of cultural monuments in the RSFSR: decree № 1327 : [passed by the Council of Ministers of the RSFSR on 30.08.1960] // Legal reference system «ConsultantPlus». – URL: <http://base.consultant.ru> (date of access: 05.06.2024).
6. About additions and partial changes decree of the Council of Ministers of the RSFSR on 30.08.1960 № 1327: decree № 624: [passed by the Council of Ministers of the RSFSR on 04.12.1974 г.] // Legal reference system «ConsultantPlus». – URL: <http://base.consultant.ru> (date of access: 05.06.2024).
7. About approval of the List of objects of historical and cultural heritage of federal (all-Russian) significance: decree of the President of the Russian Federation № 176 on 20.02.1995 // Legal reference system «ConsultantPlus». – URL: <http://base.consultant.ru> (date of access: 05.06.2024).
8. About measures to improve the preservation, restoration and use of historical and cultural monuments within the meaning of the USSR Law and the RSFSR Law «On the preservation and Use of Historical and Cultural Monuments» in the region: decree № 384-15: [passed by executive committee of the Krasnoyarsk regional Council of people's deputies on 16.06.1980] // Legal reference system «ConsultantPlus». – URL: <http://base.consultant.ru> (date of access: 06.06.2024).
9. About urgent measures to preservation, restore and use historical and cultural monuments: decree № 345: [passed by executive committee of the Krasnoyarsk regional Council of people's deputies on 24.12.1986] // Legal reference system «ConsultantPlus». – URL: <http://base.consultant.ru> (date of access: 05.06.2024).
10. About approval of an additional list of historical and cultural monuments of local significance: decree № 279 : [passed by executive committee of the Krasnoyarsk regional Council of people's deputies on 05.11.1990] // Legal reference system

- «ConsultantPlus». – URL: <http://base.consultant.ru> (date of access: 07.06.2024).
11. About the declaration of historical monuments of the Krasnoyarsk krai : law № 5-122II : [passed by Legislative Assembly of the Krasnoyarsk krai on 29.03.1995] // Legal reference system «ConsultantPlus». – URL: <http://base.consultant.ru> (date of access: 06.06.2024).
 12. About the declaration of newly discovered archaeological sites as protected historical and cultural monumentslaw of the Krasnoyarsk krai № 14-526 : [passed by Legislative Assembly of the Krasnoyarsk krai on 24.06.1997] //Legal reference system «ConsultantPlus». – URL: <http://base.consultant.ru> (date of access: 06.06.2024).
 13. About the declaration of historical and cultural monuments of the Krasnoyarsk krai : law of the Krasnoyarsk krai № 2-42 : [passed by Legislative Assembly of the Krasnoyarsk krai on 19.03.1998] //Legal reference system «ConsultantPlus». – URL: <http://base.consultant.ru> (date of access: 06.06.2024).
 14. Lebedev A.I., Formation and development of government agency for the preservation of historical and cultural monuments in 1919-2010 (based on materials from Bashkiriya): speciality 07.00.02 «National history»: abstract of the dissertation for the scientific degree of candidate of historical sciences / Lebedev Alexander Ivanovich ; State Pedagogical University. – Orenburg, 2012. – 30 p.
 15. Soyurova A.V., Preservation of historical and cultural monuments in the north of Western Siberia in 1917 - 1991 (based on materials from the Khanty-Mansiysk Autonomous Okrug - Yugra) : speciality 07.00.02 «National history» : abstract of the dissertation for the scientific degree of candidate of historical sciences / Soyurova Alena Vasilievna ; Federal State Budgetary Scientific Institution. Institute of History and Archaeology of the Ural Branch of the Russian Academy of Sciences. – Ekaterinburg, 2015. – 271 p.
 16. Kazka E.A., History of the preservation of historical and cultural heritage monuments in Buryatia in 1918–1985: speciality 07.00.02 «National history» : abstract of the dissertation for the scientific degree of candidate of historical sciences/ Kazka Elena Arkadyevna ; FGOU VPO East Siberian State Academy of Culture and Arts. – Ulan-Ude, 2006. – 24 p.
 17. Golotin I.V., Government policy in the field of preservation of historical and cultural monuments in 1953-1985 (based on materials from the Yaroslavl region) speciality 07.00.02 «National history» : abstract of the dissertation for the scientific degree of candidate of historical sciences / Golotin Ilya Vadimovich ; Yaroslavl State University named after P.G. Demidov. – Yaroslavl, 2011. – 23 p.
 18. Mayorova N.V., Government policy for the preservation of historical and cultural heritage (using the example of the cultural heritage of Primorsky Krai: 1945 - 2005): speciality 24.00.01 «Theory and history of culture» : abstract of the dissertation for the scientific degree of candidate of cultural studies / Mayorova Natalia Viktorovna ; Institute of History and Philosophy of the Far Eastern State University. – Vladivostok, 2006. – 28 p.
 19. Muratova D.V., Formation and activities of the system of preservation of monuments in the Republic of Tatarstan (second half of the 20th – beginning of the 21st century): speciality 07.00.02 «National history» : abstract of the dissertation for the scientific degree of candidate of historical sciences / Muratova Daria Vladimirovna ; Institute of International Relations FGAOU VO «Kazan (Volga Region) Federal University» – Kazan, 2020. – 23 p.
 20. Ivanova A.S., Administrative transformations of government agency for the preservation of heritage assets in Krasnoyarsk Krai (1980-2010) // Urbanistika. – 2021. – № 2. – P. 59-71.
 21. Ivanova A.S., The structure of the complex of architectural monuments of the Krasnoyarsk Territory in the register of cultural heritage objects // Abstracts of the international scientific and practical conference of the faculty, young scientists and students. Moscow Architectural Institute (State Academy). – 2022 – P. 79-80.