

УДК 351; 352.07

## Направления государственных программ в области развития информационной политики и технологий в муниципальном управлении

М.А. Дубровина<sup>a</sup>, Л.А. Подноскова<sup>b</sup>, Е.А. Соловьева<sup>c</sup>

Братский государственный университет, ул. Макаренко 40, Братск, Россия

<sup>a</sup>duma781@rambler.ru, <sup>b</sup>lolita.podnoskova@mail.ru

Статья поступила 21.07.2018, принята 16.08.2018

*Объектом авторского исследования являются основные государственные программы в сфере развития информационных и цифровых технологий. Рассмотрено значение реализации федеральных целевых программ в рамках информационного обеспечения и цифровизации муниципального управления. Представлены цели и задачи государственных программ в области развития информационной среды и технологий в государственном и муниципальном управлении, выделены результаты их реализации и показатели эффективности, дана характеристика основным направлениям и тенденциям развития заявленной темы исследования.*

**Ключевые слова:** государственная программа; государственная информационная политика; информационное обеспечение муниципального управления; информационные технологии; цифровизация экономических процессов.

## Directions of state programs in the field of development of information policies and technologies in the municipal government

M.A. Dubrovina<sup>a</sup>, L.A. Podnoskova<sup>b</sup>, E.A. Solovjeva<sup>c</sup>

Bratsk State University; 40, Makarenko St., Bratsk, Russia

<sup>a</sup>duma781@rambler.ru, <sup>b</sup>lolita.podnoskova@mail.ru

Received 21.07.2018, accepted 16.08.2018

*In this article the object of research is the main state programs in the field of development of information and digital technologies. The paper considers the importance of the implementation of Federal Target Programs in the framework of information support and digitalization of municipal government. The goals and objectives of the state programs in the field of information environment and technology development in the state and municipal management are presented. The results of their implementation and performance indicators are highlighted. The characteristics of the main directions and trends in the development of the chosen research topic are given.*

**Keywords:** state program; state information policy; information support of municipal administration; information technologies; digitalization of economic processes.

В современных условиях суть информационной политики в области государственного и муниципального управления заключается в интеграции целей, отражающих национальные интересы страны в информационной среде и информационном обеспечении, а также стратегических направлений достижения и системы мер их реализации. Одним из таких направлений является реализация государственных про-

грамм, представляющих собой документы стратегического планирования, содержащие комплекс мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, инструментам, обеспечивающим в рамках реализации ключевых функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития в целом [1, с. 57].

Государственные программы Российской Федерации разрабатываются федеральными органами исполнительной власти для достижения приоритетов и целей социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности, в том числе в рамках информационного обеспечения, информационных и цифровых технологий, на всех уровнях государственного управления.

Информационное обеспечение муниципального управления является одной из самых сложных задач, поскольку при формировании информационной среды резко увеличивается поток информации как внешней, так и внутриотраслевой. Следовательно, с постоянной потребностью улучшения эффективности управления возрастает и необходимость более качественной обработки информации. *Информационное обеспечение муниципального управления* — это система концепций, методов и средств, предназначенных для обеспечения пользователей (потребителей) информацией [2]. Все это формирует новые пути и методы организации информационно-коммуникационных и цифровых технологий.

Таким образом, авторы данной работы видят актуальность выбранной темы в том, что в современной информационной среде, в которой невозможно представить деятельность без информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, просто необходимо применять информационные технологии для совершенствования многих процессов модернизации основных функций в сфере государственного и муниципального управления.

Объектом изучения в данной работе являются основные государственные программы в сфере развития информационных и цифровых технологий.

*Цель работы* — выделить основные государственные программы, направленные на развитие информационной среды и технологий, охарактеризовать их цели и результаты реализации, дать характеристику показателям их эффективности.

Далее представлен теоретический анализ основных реализованных и действующих государственных программ в рамках выбранной темы исследования.

Одной из уже реализованных программ стала федеральная целевая программа (ФЦП) «Электронная Россия (2002–2010 годы)», в рамках которой были осуществлены значимые мероприятия по информатизации общества, а именно были созданы и функционируют электронное правительство и портал государственных услуг. В каталог государственных сайтов включены официальные информационные интернет-ресурсы, посвященные деятельности государственных ведомств. Портал госуслуг (официально — единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)). «Единый портал» — это федеральная государственная информационная система, предоставляющая информацию о государственных и муниципальных услугах, оказываемых органами власти РФ; возможность получения некоторых государственных и муниципальных услуг или отдельных их этапов в электронной форме; формирование отзыва о качестве предоставления государственной услуги в электронной форме. Фактический объем бюджетных назначений за весь период действия программы «Электронная Россия (2002–2010 годы)» составил 26 964,2 млн. р., в том числе средства федерального бюджета — 20 369,4 млн. р., средства бюджетов субъектов РФ — 6 594,8 млн. р. Фактическое кассовое исполнение за 2002–2010 гг. составило 20 775,2 млн. р., в том числе за счет средств федерального бюджета — 19 395,2 млн. р., за счет средств бюджетов субъектов РФ — 1 380,0 млн. р. Наибольшее сокращение объемов финансирования по сравнению с первоначально запланированным имелось в начальный период реализации данной ФЦП [3; 4].

Приведем характеристики направлений государственных программ в области развития информационного обеспечения государственного и муниципального управления на данный момент времени.

Перечень государственных программ РФ разделен на 5 программных блоков [3; 4], один из которых носит название «Инновационное развитие и модернизация экономики». В данный блок включены 18 госпрограмм, в том числе «Информационное общество (2011–2020 годы)», с помощью которой осуществляется глобальная информатизация российского общества.

Цели и задачи данной государственной программы заключаются в следующем [3]:

- повышение качества жизни и работы граждан;
- развитие экономического потенциала страны на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий;
- обеспечение качественными и доступными услугами связи, в том числе услугами по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- развитие информационной среды и обеспечение равного доступа граждан к медиасреде;
- предупреждение угроз, возникающих в информационном обществе;
- обеспечение предоставления гражданам и организациям государственных, муниципальных и социально значимых услуг (функций) в электронном виде.

Данная программа включает в себя следующие направления [4]:

- подпрограмма № 1 «Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества и услуги, оказываемые на ее основе»;
- подпрограмма № 2 «Информационная среда»;
- подпрограмма № 3 «Безопасность в информационном обществе»;
- подпрограмма № 4 «Информационное государство»;
- ФЦП «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009–2018 годы».

В каждом из перечисленных блоков существуют контрольные события, представляющие собой существенные события программы, отражающие получение измеримых результатов или запланированных выгод. В свою очередь, данные контрольные события делятся на:

- реализованные ранее срока;
- реализованные в срок;
- реализованные позже срока;
- не выполненные (не наступившие).

После изучения ежеквартального отчета о реализации программы, представленного на портале госпрограмм РФ, был осуществлен подсчет контрольных событий [4]. Всего насчитывается 265 контрольных событий программы, из которых 37 выполнены ранее

срока, 157 – в срок, 22 – позже срока, 49 не выполнены [4]. На основе этих данных создана диаграмма, отражающая процентное соотношение контрольных событий пяти подпрограмм в период с 2-го квартала 2013 по 2-й квартал 2017 гг. (рис. 1).

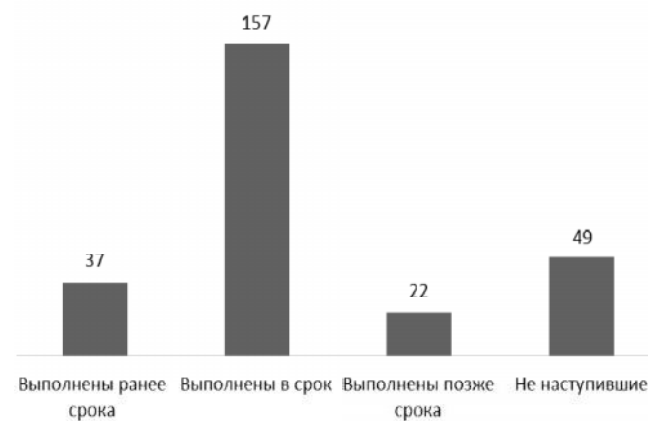


Рис. 1. Оценка эффективности реализации программы «Информационное общество (2011–2020 годы)» с помощью контрольных событий

На диаграмме (рис. 1) видно, что 82 % запланированных контрольных событий выполнено. Эта информация позволяет сделать вывод об эффективной реализации программы.

В настоящее время в рамках развития информационных и социально-экономических процессов набирает обороты направление цифровизации общества. Цифровизация экономических процессов предусматривает наличие глобальной сети экономических и социальных мероприятий, реализуемых через такие платформы, как интернет, а также мобильные и сенсорные сети. *Цифровизация экономики* – это максимально полное использование потенциала цифровых технологий в экономике [5; 6].

В 2017 г. правительством РФ утверждена программа «Цифровая экономика Российской Федерации», цели и задачи которой должны быть выполнены к 2024 г. [5]. Целями являются:

- создание экосистемы цифровой экономики РФ, в которой данные в цифровой форме являются ключевым фактором производства во всех сферах социально-экономической деятельности;
- создание необходимых и достаточных условий институционального и инфраструктурного

турного характера, устранение имеющихся препятствий и ограничений для создания и (или) развития высокотехнологичного бизнеса и недопущение появления новых препятствий и ограничений как в традиционных отраслях экономики, так и в новых отраслях и высокотехнологичных рынках;

– повышение конкурентоспособности на глобальном рынке как отдельных отраслей экономики РФ, так и экономики в целом.

Правительство РФ разделило функции по реализации данной программы на два направления [5; 6]:

1. «Государственный контроль», в рамках которого организуется работа по реализации программы и планов мероприятий; осуществляется мониторинг и контроль реализации программы; формируются правительственная комиссия и подкомиссии, осуществляющие контроль за реализацией программы и утверждение планов мероприятий. Действует проектный офис (аналитический центр при правительстве РФ) обеспечивающий информационно-аналитическое сопровождение реализации Программы и т. п.

2. «Бизнес-контроль», определяющий стратегию развития, формирующий контент программы и планы мероприятий, оценивающий эффективность реализации программы в целом.

В рамках реализации данной программы была создана автономная некоммерческая организация «Цифровая экономика» (АНО ЦЭ) с целью предоставления услуг в сфере развития цифровой экономики, в том числе путем поддержки общественно значимых проектов и инициатив в указанной сфере, а также координации взаимодействия между бизнес-сообществом, научно-образовательными организациями, иными сообществами и органами государственной власти.

АНО «Цифровая экономика» формирует и координирует деятельность рабочей группы, определяет и координирует деятельность центра компетенции. Рабочая группа АНО ЦЭ готовит предложения в проект плана мероприятий и предложения по внесению изменений в план мероприятий, участвует в проведении оценки эффективности реализации программы. Центр компетенций обеспечивает сбор предложений в проект плана мероприятий и выполняет план мероприятий в рамках своей компетенции.

В таблице представлены направления и основные показатели эффективности программы «Цифровая экономика Российской Федерации», принятые к исполнению до 2024 г. [6; 7].

*Направления эффективности программы «Цифровая экономика Российской Федерации»*

Направление программы	Основные показатели эффективности
Кадры и образование	120 тыс. чел. в год — выпускники образовательных организаций высшего образования по направлениям подготовки, связанным с информационно-телекоммуникационными технологиями; 800 тыс. чел. в год — количество выпускников высшего и среднего профессионального образования, обладающих компетенциями в области информационных технологий на среднемировом уровне; 40 % — доля населения, обладающего цифровыми навыками
Информационная инфраструктура	97 % — доля домашних хозяйств, имеющих широкополосный доступ к сети интернет, в общем числе домашних хозяйств; 100 мбит/с — устойчивое покрытие по всей стране; 5G+ — устойчивое покрытие во всех крупных городах
Информационная безопасность	50 % — доля граждан, повысивших грамотность в сфере информационной безопасности, медиапотребления и использования интернет-сервисов; 97 % — доля населения, использовавшего средства защиты информации, от общей численности населения, использовавшего сеть «Интернет» в течение последних 12 месяцев; 75 % — доля субъектов, использующих стандарты безопасного информационного взаимодействия государственных и общественных институтов

Направление программы	Основные показатели эффективности
Научно-технологические заделы	30 реализованных проектов в области цифровой экономики (объемом не менее 100 млн р.); 10 российских организаций, участвующих в реализации крупных проектов (объемом 3 млн дол.) в приоритетных направлениях международного научно-технического сотрудничества в области цифровой экономики
Нормативное регулирование	в процессе разработки
Новые направления	в процессе разработки

Поскольку программа вступила в действие совсем недавно, то и событий по ее реализации немного. Выделим следующие [7]:

– первый клуб сквозных технологий по направлению блокчейн, организованный АНО «Цифровая экономика», прошел в марте в компании Qiwi Blockchain Technologies;

-- «ВЭБ Инновации», АНО «Цифровая экономика», Фонд перспективных исследований и МГУ представили проект технического задания на создание 50-кубитного квантового компьютера.

Блокчейн – это распределенная база данных, у которой устройства хранения данных не подключены к общему серверу. Эта база данных хранит постоянно растущий список упорядоченных записей, называемых блоками. Каждый блок содержит метку времени и ссылку на предыдущий блок [7].

Таким образом, цифровизация, т. е. использование потенциала цифровых технологий в управлении процессами, является в настоящее время объективной потребностью всех уровней и органов власти. Документооборот между госструктурами может быть переведен на цифровые формы, что будет полезно и удобно не только для управленцев, но и для простых граждан. Также цифровизация муниципального управления способствует формированию эффективного инструментария для противодействия коррупции и

фальсификации государственной статистики, в том числе в вопросах правозащиты.

#### Литература

1. Сапожников А.А., Касиненко Ю.А. Современная технология административного управления: переходный этап развития // Проблемы социально-экономического развития Сибири. 2016. № 2 (24). С. 57-62.

2. Википедия [Электронный ресурс]: электронная энциклопедия. URL: [https://ru.wikipedia.org/wiki/Квантовый\\_компьютер](https://ru.wikipedia.org/wiki/Квантовый_компьютер) (дата обращения: 06.09.2018).

3. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011 - 2020 годы)» [Электронный ресурс]: постановление Правительства Рос. Федерации. от 15 апр. 2014 г. № 313 (ред. от 17.02.2018) // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

4. Портал государственных программ Российской Федерации [Электронный ресурс]: URL <http://programs.gov.ru/Portal/programs/quarterMonitoring?gpId=25> (дата обращения 12.09.2018).

5. Об утверждении программы «Цифровая экономика Российской Федерации» [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства Рос. Федерации от 28 июля 2017 г. №1632-р. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

6. Цифровая экономика России 2024 [Электронный ресурс]: сайт. URL: <https://data-economy.ru/2024> (дата обращения: 14.09.2018).

7. Сквозные технологии НТИ [Электронный ресурс]: сайт. URL: <http://www.nti2035.ru/tech-nology/> (дата обращения: 16.04.2018).