

УДК 364(571.52)+37

## Об устройстве в Туве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Е.А. Корчевская

Тувинский государственный университет, ул. Ленина 36, Кызыл, Республика Тыва  
KV17ru@ya.ru

Статья поступила 18.04.2016, принята 6.06.2016

*Целью статьи является анализ социальной практики и основных причин, по которым дети в Туве остаются без попечения родителей. Особое внимание уделено историческому опыту тувинского народа в решении проблем сиротства, ставшему основой для законодательного определения в республике приоритетных мероприятий по воспитанию и защите интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Автор приходит к выводу о необходимости возврата к традиционным культурным ценностям как главному фактору профилактики социального сиротства.*

**Ключевые слова:** Тува; традиции; семья; дети-сироты; опекуновство; приемная семья; усыновление; школа-интернат; детский дом; Дом ребенка.

## About the placement of the Tyva orphans and children without parental support

Е.А. Korchevskaya

Tyva State University; 36, Lenin St., Kyzyl, Republic of Tyva, Russia  
KV17ru@ya.ru

Received 18.04.2016, accepted 6.06.2016

*The article analyzes social practice and the main reasons on which Tyva children are left without parental care. Special attention is given to historical experiment studies of the Tyva people dealing with the orphanhood problem solution. On the basis of the above-mentioned solution, priority arrangements on child-rearing practices and protection of interests of orphans and children without parental support are determined. The author comes to the conclusion that it is necessary to turn to traditional cultural values being a major factor of social orphanhood prevention.*

**Keywords:** Tyva; traditions; family; orphans; guardianship; foster home; adoption; boarding school; orphanage; child care centre.

Государственная поддержка семьи, материнства и детства в России гарантирована ее основным законом — Конституцией. Кроме этого, Российской Федерацией подписана Конвенция о правах ребенка и иные международные акты в сфере обеспечения прав детей. Меры по созданию благоприятных условий для воспитания детей, защиты их прав принимаются и на региональном уровне. Так, в Республике Тыва принята Стратегия действий в интересах детей на

2012–2017 гг., где определены основные направления и задачи государственной политики в этой сфере и механизмы ее реализации, основанные на принципах и нормах международного права. Главный акцент делается на сокращение численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сокращение количества социальных сирот и развитие семейных форм их устройства. Кроме того, 16 апреля 2001 г. президент России подписал закон «О госу-

дарственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей».

Закон подтверждает приоритет российских усыновителей перед иностранными и направлен на создание банка данных о детях, которые хотели бы обрести семью и нуждаются в защите государства. Теперь усыновление российских детей иностранными гражданами допускается только в случаях, «если не представилось возможности передать детей на усыновление, под опеку, попечительство российских граждан, на усыновление родственниками ребенка независимо от их места жительства и гражданства». Эта проблема злободневна и требует незамедлительного решения, что подтверждает информация федерального банка данных: в 2014 г. количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составило 87,6 тыс., в 2015 г. — 71,4 тыс. При снижении на 18 % показатель остается высоким, тем более что 80 % таких детей — это так называемые «социальные» сироты, у которых родители (или один родитель) живы, но не могут или не хотят воспитывать своих детей [1].

По-прежнему острой остается эта проблема и в Республике Тыва. По итогам федерального статистического наблюдения «Сведения о выявлении и устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за 2015 г.» (форма № 103-рик), отделом опеки и попечительства республики выявлено и устроено 936 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Их общее количество в Туве на 1 января 2016 г. составило 3 938 детей, из них 1 469 имеют статус сироты, 2 122 остались без попечения родителей [3].

Как правило, основная причина, по которой дети в Туве остаются без попечения родителей, это социальная и психологическая неспособность взрослых выполнять свои родительские обязанности, что сходно с общероссийской ситуацией. Изучение практики и документальный анализ позволяют определить следующие причины социального сиротства: добровольный отказ родителей от своего ребенка (чаще всего это отказ матери от новорожденного в роддоме); лишение

родительских прав; недееспособность родителей; асоциальный образ жизни родителей и нахождение в местах лишения свободы; алкоголизм и наркомания; инвалидность родителей I и II групп. К ним добавилась и такая актуальная проблема, как кризис семьи, что также нередко становится причиной социального сиротства. Это подтверждают результаты проводившегося отделами ЗАГС Республики Тыва анкетирования по выявлению тенденций к резкому, скачкообразному увеличению количества разводов в группе граждан 1970–90 гг. рождения. По мнению специалистов, всплеск разводов напрямую связан с характерным для поколения сегодняшних 30-летних усвоением норм морали и нравов потребительского общества, активной ролью массовой попкультуры и более упрощенным отношением к семейной жизни [2]. Эта негативная тенденция, по наблюдениям автора, продолжается по сегодняшний день.

В 2014 г. были лишены родительских прав 120 родителей, еще 13 были ограничены в родительских правах, в результате остались без попечения родителей 172 ребенка. В 2015 г. соответственно лишены родительских прав 221, ограничены в родительских правах 40, без попечения родителей остались 316 детей [3].

Упомянутая выше Стратегия действий в интересах детей в Республике Тыва разработана и реализуется на основе соответствующей Национальной стратегии Российской Федерации на 2012–2017 гг. Кроме того, в республике выполняется постановление местного правительства от 21.02.2014 г. № 68 «Об утверждении Порядка взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности правонарушений несовершеннолетних в Республике Тыва по выявлению, дальнейшему устройству и реабилитации безнадзорных и беспризорных детей и Положения о Едином республиканском банке безнадзорных и беспризорных детей, находящихся в социально опасном положении». Данный документ регламентирует работу системы субъектов профилактики. На решение многих вопросов в

сфере детства также направлены долгосрочные и среднесрочные республиканские целевые программы — «Дети Тыва» на 2011–2012, 2013–2015 гг., «Профилактика социального сиротства и семейного неблагополучия в Республике Тыва» на 2009–2011 гг., «Повышение качества жизни детей и семей с детьми в Республике Тыва» на 2012–2014 гг., «Социальная защита семей и детей Республики Тыва на 2014–2016 гг.» [4]. Реализация данных программ и просветительская работа среди населения позволили увеличить количество усыновленных детей, что, безусловно, является положительным фактом. Тем не менее, уровень социального сиротства в Туве по-прежнему высок, что подтверждается численностью выявленных и учтенных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В 2013 г. выявлены и поставлены на учет 504 ребенка, в 2014 г. — 930, в 2015 г. — 936, т. е. количество «неблагополучных» детей растет с каждым годом. Из них были охвачены семейными формами устройства в 2013 г. 473 ребенка, в 2014 г. — 839, в 2015 г. — 785. В разрезе каждой семейной формы устройства цифры распределились следующим образом: под опеку и попечительство в 2013 г. попали 275 детей, в 2014 г. — 635, в 2015 г. — 575; в приемные семьи в 2013 г. определены 88 детей, в 2014 г. — 106, в 2015 г. — 77; усыновили в 2013 г. 110 детей, в 2014 г. — 98, в 2015 г. — 133. В организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, были устроены в 2013 г. — 31, в 2014 г. — 91, в 2015 г. — 151 ребенок [3].

Как видно из представленных данных, большинство детей переданы под опеку, которая остается самой распространенной в Туве семейной формой устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. К числу положительных тенденций следует также отнести постоянное увеличение количества усыновленных детей.

Получила развитие и такая семейная форма устройства, как приемная семья. На 1 января 2016 г. таких семей было 94, тогда как в 2009 г. — 24. Сегодня в приемных семьях воспитываются 453 ребенка, в том числе 14

детей-инвалидов [3]. В каждой семье растут пять и более приемных детей, в том числе дети родственников, которые по разным причинам не смогли осуществлять родительские функции, а также бывшие воспитанники детского дома и Кызылского дома-интерната. В 2013 г. была создана Ассоциация приемных семей Республики Тыва, которую тогда возглавил Михаил Ховалыг — глава первой приемной семьи, появившейся в Кызыле.

С самого начала своей деятельности Ассоциация приступила к решению наиболее острых вопросов, с которыми приходится сталкиваться каждой приемной семье — льготное обеспечение углем, организация летнего оздоровительного отдыха для детей и др. Как показывает практика, актуальными являются вопросы своевременной выплаты пособий, заработной платы и отпускных родителям. По мнению руководителя Ассоциации, «не должно быть так, что часть детей отдыхает в лагере, а другая часть находится дома. Ведь и приемные родители нуждаются в отдыхе». Благодаря его усилиям в 2014 г. большинство детей из приемных семей прошли оздоровление, 11 детей-инвалидов получили санаторно-курортное лечение в комплексном центре социального обслуживания «Тесь» (Красноярский край) [5]. При Ассоциации открыт консультационный центр, где можно получить исчерпывающую информацию об усыновлении, опеке, приемной семье. Ассоциация стала своеобразным клубом, где приемные семьи могут собраться, обсудить свои проблемы и совместно найти их решение. Главная задача — помочь каждому ребенку сохранить или найти свою семью, оказать поддержку тем, кто готов взять детей-сирот на воспитание, улучшить условия проживания и воспитания в детских учреждениях.

К сожалению, в Туве не получила распространения такая форма семейного устройства, как патронатная семья. Между тем, целью учреждения патронатного воспитания является обеспечение права ребенка жить и воспитываться в семье, помещение ребенка в патронатную семью или, если возможно,

возвращение в кровную семью, а также работа с семьями, находящимися в социально опасном положении, с целью изменения условий и сохранения ребенка в семье (социальный патронат). Основой для закрепления данной формы устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является закон «Об организации работы по патронатному воспитанию в Республике Тыва» от 7 июля 2008 г. № 812. Как показывает практика, данный закон остается не реализованным, и в Туве нет патронатных семей, однако по-прежнему функционирует традиционная система социального попечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей — Дом ребенка, детский дом, школа-интернат.

В Республике Тыва функционируют три подобные организации постоянного пребывания детей, где содержатся более 160 детей-сирот. Это школа-интернат в Кызыле, в которой воспитываются 122 ребенка (из них 104 — дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей), Кызыл-Арыгская школа-интернат, где живут и учатся 32 ребенка, и детский дом Кызыла, в котором находятся 18 детей, оставшихся без попечения родителей, и 9 детей-сирот. Кроме того имеются два учреждения здравоохранения — республиканский Дом ребенка, на попечении которого 42 малыша, оставшихся без родителей, и 11 детей-сирот, и Дерзиг-Аксынский психоневрологический интернат с детским отделением, где содержатся 23 ребенка, из них 8 имеют статус детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей [3]. Сам факт существования данных учреждений, в какой-то степени помогающих решать проблему детского сиротства, находится в противоречии с положениями Конвенции ООН «О правах ребенка» и свидетельствует о кризисе семейных ценностей и утрате национальных традиций воспитания, испокон века характерных для тувинского общества.

Тувинцы всегда по-особому относились к детям и никогда их не наказывали. До трех лет к ребенку относились, как к князю, а после проведения обряда стрижки волос «дой»

ему дарили скот и имущество, и он становился полноценным человеком. Беспризорный ребенок считался позором для своего рода. Сироту забирали на воспитание в свою семью родственники. Тувинские семьи всегда отличались многодетностью.

Брать на воспитание детей родственников и других людей было распространенным явлением. Воспитание детей могло быть временным, когда дочку 10-11 лет отдавали родственникам, чтобы она нянчила маленьких детей. Мотивами усыновления были бездетность, сиротство, несовпадение мецги (родовой цвет), рождение разнополых двойняшек, ученичество в области искусства, приобретение трудовых навыков, обучение шаманству и т. д.

Случаи отказа от новорожденного, когда женщина прекращала кормить грудью и ласкать ребенка, бывали, но крайне редко. Как только замечали похолодание в отношении матери к ребенку, принимались экстренные меры, например, приглашали уважаемую солидную женщину, которая обращалась к матери с теплыми, ласковыми словами (нередко главную роль играло именно меткое слово). На аальной территории звучало горловое пение. Женщина расплетала и расчесывала косу молодой матери, затем вновь заплетала и при этом приговаривала: «Посмотри на своего ребенка, глазенки кругленькие, губы чмокаются, просит помощи у матери, сейчас заплачет. Возьми его на руки, прижми к груди...». Такое ласковое обращение смягчало душу молодой матери, и она инстинктивно начинала кормить ребенка грудью. В честь матери и ребенка устраивали семейное торжество [6].

Тувинцы воспитывали детей на добрых традициях предков, свидетельством тому народная поговорка «что малый ребенок, что росток листовенницы крохотный, что жеребенок — все они имеют одну линию жизни, общую судьбу». Прививая ребенку с младенчества добрые качества, черты характера, родители на старости лет не могли нарадоваться достоинствам своего чада [7]. Внебрачных детей не отличали от законно-

рожденных, никогда их не оставляли и воспитывали как родных [8].

На наш взгляд, в современном тувинском обществе как никогда необходим возврат к традиционной культуре и ее ценностям, связанным с осознанием сути материнства и отцовства. В русле народных традиций усыновление и приемные семьи должны стать приоритетными формами устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Законодательство России и Республики Тыва в этой сфере активно совершенствуется, однако решение проблемы социального сиротства должно быть тесно связано с профилактической работой, проводимой в первую очередь с семьями группы риска (молодые, малообеспеченные и неполные семьи, матери-одиночки, семьи с детьми-инвалидами, педагогически несостоятельные семьи). Общие усилия должны быть направлены на разрешение экономических, социальных, психологических и медицинских проблем биологических семей, чтобы ребенок мог оставаться с родителями или вернуться к ним в разумно короткий срок. Учреждениям социальной защиты необходимо работать в большей мере не с детьми, которые уже стали сиротами, а на предупреждение социального сиротства. Только тогда можно будет с уверенностью сказать, что России важен каждый ребенок.

#### *Литература*

1. Дети-сироты. Защита детства. Усыновление детей, Россия. Официальный ресурс Министер-

ства образования и науки Российской Федерации ссылка: <http://минобрнауки.рф/> новости/7659 (дата обращения: 25.03.2016 г.).

2. По информации Управления ЗАГС г. Кызыла // Плюс Информ. 22 июля. 2009. С. 8.

3. Годовой отчет деятельности структурного подразделения по вопросам опеки и попечительства ГБУ «Республиканский центр социальной поддержки семьи и детей» за 2015 год. Текущее делопроизводство Агентства по делам семьи и детей Республики Тыва. Кызыл, 2016. С. 2, 3, 4.

4. Указ главы Республики Тыва «Об утверждении стратегии действий в интересах детей в Республике Тыва на 2012 – 2017 годы. 18 февраля 2013 года № 30. КонсультантПлюс WWW // online.consultant.ru (дата обращения: 25.03.2016 г.).

5. Филатенко А. В Тыве будет учреждена Ассоциация приёмных семей. 25 апреля 2013г. Туваонлайн. WWW // [tuvaonline.ru](http://tuvaonline.ru) (дата обращения: 26.03.2016 г.).

6. Доржу З.Ю., Корчевская Е.А. Традиции тувинцев в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей // Вестник Томского государственного педагогического университета Томск, 2015. № 9 (162). С. 270-278.

7. Кенин-Лопсан Б.Б. Традиционная культура тувинцев. Кызыл: Тувин. кн. изд-во, 2006. С. 154.

8. Курбатский Г.Н. Тувинцы в своем фольклоре. Кызыл: Тувин. кн. изд-во, 2001. С. 212.